

**ANALISIS PENATAUSAHAAN ASET TETAP PADA PEMERINTAH  
DAERAH KOTA KUPANG TAHUN ANGGARAN 2015-2016  
(STUDI KASUS PADA BADAN KEUANGAN DAERAH KOTA KUPANG)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Ekonomi Pada Fakultas Ekonomi Program Studi Akuntansi Konsentrasi  
Keuangan Daerah**



**OLEH:**

**MARIA SOPHIA EVILIN LASI**  
**NO. REGIS : 331 14 098**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2018**

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah diuji dan disetujui oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi.

Kupang, Oktober 2018

Disetujui oleh :

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Djedoma G. Aloysius, SE., M.Si, Ak, CPA

Enike T. Y. Dimas, SE, M.E



MENGESAHKAN :  
Ketua Program Studi Akuntansi

Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

## LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Senin, 22 Oktober 2018  
Jam : 10.00-12.00 Wita  
Tempat : Ruang B121  
Atas Nama : Maria Sophia Evilin Lasi  
No. Registrasi : 331 14 098  
Dinyatakan : **LULUS**

### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Djedoma G. Aloysius, SE.,M.Si,Ak,CPA (.....)
2. Sekretaris : Enike T. Y.Dima, SE, M.E (.....)
3. Penguji I : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc (.....)
4. Penguji II : Leopold M.T. Dawu, SE,MM (.....)
5. Penguji III : Djedoma G. Aloysius, SE.,M.Si,Ak,CPA (.....)

### MENGETAHUI

  
Dekan Fakultas Ekonomi  
Jouzwa Adrianus, SE,MM  
NIDN : 0809055901

  
Ketua Program Studi Akuntansi  
Wilhelmus Mustari, SE,M.Acc  
NIDN : 0817077601

## **MOTTO**

Selalu ada harga yang harus dibayar untuk sebuah karya yang indah

Oleh sebab itu selalu andalkan Tuhan

## **PERSEMBAHAN**

Karya ini Ku Persembahkan untuk:

1. Bapa dan Mama tersayang yang selalu memberikan doa, nasihat, dukungan dan semangat agar Saya tidak mudah menyerah dan putus asa dalam menyelesaikan tugas akhir.
2. Seluruh keluarga tercinta yang selalu memberikan dukungan dan motivasi.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Kuasa karena atas rahmat dan penyertaan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul **“Analisis Penatausahaan Aset Tetap pada Pemerintah Daerah Kota Kupang (studi kasus pada Badan Keuangan Daerah Kota Kupang) Tahun Anggaran 2015-2016”**.

Penulis menyadari bahwa selama penelitian dan penulisan skripsi ini penulis telah memperoleh banyak bantuan dan bimbingan, serta arahan dan dukungan dari berbagai pihak yang membantu mengatasi hambatan, dan keterbatasan penulis. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan limpah terima kasih kepada:

1. Pater Dr. Philipus Tule, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang beserta stafnya yang telah memberikan kesempatan dan fasilitasnya kepada penulis, untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan di Program Studi Akuntansi konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE,MM selaku Dekan dan Bapak Daniel Taolin, SE,M.Si selaku Wakil Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.  
Bapak Wilhelmus Mustari, SE,M.Acc selaku Ketua Program Studi Akuntansi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Bapak Djedoma G. Aloysius, SE.,M.Si,Ak,CPA sebagai Dosen Pembimbing I, Ketua Panitia penguji skripsi serta Penguji III dan Ibu Enike T.Y Dima, SE,M.E selaku Pembimbing II serta Sekretaris panitia penguji skripsi yang dengan penuh kesabaran telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dalam

membimbing dan mengarahkan penulis sejak awal hingga akhir penulisan skripsi ini.

4. Bapak Wilhelmus Mustari, SE,M.Acc sebagai dosen penguji I, Bapak Leopold M.T. Dawu, SE,MM sebagai dosen penguji II yang telah memberikan arahan, saran dan koreksi kepada penkulis untuk kesempurnaan skripsi ini.
5. Seluruh staf pengajar Fakultas Ekonomi terlebih khusus staf pengajar Jurusan Akuntansi yang telah memberikan pengetahuan kepada penulis selama perkuliahan.
6. Seluruh Karyawan/i Tata Usaha Fakultas Ekonomi Jurusan Akuntansi, yang senantiasa mendukung dan membantu penulis dengan kasih.
7. Bapak Jeffry Edward Pelt, SH selaku kepala Badan Keuangan Daerah Kota Kupang yang telah memberikan izin penulis melakukan penelitian.
8. Ibu Evelyn Venita Francis, SE,MM selaku Kepala Bidang Akuntansi dan Aset milik pemerintah Kota Kupang yang telah memberikan kemudahan penulis dalam pengambilan data dan memberikan arahan untuk melaksanakan proses wawancara.
9. Orang tua tercinta, Bapak Polce Devi Krison dan Mama Maria Emiliana Ngeni serta adik Feby, Putra, Teresa, Om Romo Ino Dura dan seluruh keluarga tercinta khususnya Opa Yosef Baga (Alm) dan Oma Veronika Tupa yang selama ini telah memberikan perhatiannya lewat doa, nasihat, dukungan, dan memenuhi seluruh kebutuhan penulis sampai dengan tahap penyelesaian penulisan skripsi ini.

10. Sahabat tercinta: Roslyn Ngai, Renzi Magneficta, Lyta Asar, Ruth ola, Iis Irwanti dan Nonny Sianto yang selalu sabar dan setia mendoakan, menemani, membantu dan serta memberikan semangat kepada penulis selama ini.
11. Teman-teman angkatan 2014 yang sudah bersama-sama penulis selama ini dalam mengikuti perkuliahan dan memberikan motivasi kepada penulis.
12. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah membantu baik secara langsung maupu tidak langsung, terima kasih untuk segala doa, cinta dan dukungan yang telah diberikan untuk penulis.

Akhir kata penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu segala bentuk saran dan kritikan sangat diharapkan demi penyempurnaan skripsi ini.

Kupang, Oktober 2018

Penulis

## ABSTRAK

Maria Sophia Evilin Lasi, Nomor Registrasi 331 14 098, dengan judul penelitian “**Analisis Penatausahaan Aset Tetap pada Pemerintah Daerah Kota Kupang**”, dibawah bimbingan Bapak Djedoma G. Aloysius, SE.,M.Si,Ak,CPA selaku pembimbing I dan Enike T.Y Dima, SE,M.E selaku pembimbing II.

Masalah yang diangkat dalam penelitian ini adalah (1) apa saja faktor penyebab penatausahaan aset tetap Pemerintah Daerah Kota Kupang tidak berjalan dengan baik? dan (2) bagaimana upaya atau strategi Pemerintah Daerah Kota Kupang dalam melaksanakan penatausahaan aset tetap yang baik? Tujuan dari penelitian ini adalah untuk (1) mengetahui faktor-faktor apa saja yang menimbulkan penatausahaan aset tetap pada pemerintah daerah kota kupang tidak berjalan dengan baik dan (2) mengetahui upaya atau strategi Pemerintah Daerah Kota Kupang dalam melaksanakan penatausahaan aset yang baik.

Jenis data dalam penelitian ini adalah data primer dan sekunder. Teknik yang digunakan dalam pengumpulan data adalah wawancara dan dokumentasi. Teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa penatausahaan aset tetap Pemerintah Daerah Kota Kupang terdiri dari proses pembukuan, inventaris, dan pelaporan tidak berjalan dengan baik. Faktor-faktor yang menyebabkan penatausahaan aset tetap pada Pemerintah Daerah Kota Kupang tidak berjalan dengan baik adalah (1) sumber daya manusia yang kurang kompeten sehingga kurang memahami betul pentingnya penatausahaan (2) Dasar hukum yang belum dipatuhi dan diterapkan dengan baik oleh pengurus barang (3) terjadi penumpukan aset pada ruangan kerja kantor induk bidang akuntansi dan aset, (4) keterbatasan dokumen pendukung aset tetap terutama aset perolehan lama yang sulit ditelusuri sehingga menyebabkan penatausahaan Pemerintah Daerah Kota Kupang tidak berjalan dengan baik .

Upaya atau strategi yang dilakukan oleh Pemerintah Kota Kupang dalam meningkatkan penatausahaan aset tetap adalah (1) Melakukan pelatihan Bimtek kepada pengurus barang yang kurang memahami tentang penatausahaan aset tetap terutama pada pengurus barang baru (2) memperbaiki sistem administrasi untuk penilaian Badan Pemeriksa Keuangan (3) memberikan sosialisasi kepada masing-masing pengurus barang agar dapat mematuhi aturan yang berlaku (4) memberikan motivasi atau semangat kerja bagi para pegawai.

Dengan demikian dilihat dari analisis tersebut, maka disarankan: Badan Keuangan Daerah Kota Kupang dapat melaksanakan penatausahaan aset tetap yang baik agar pengelolaan aset daerah dapat berjalan dengan baik dan bisa mempengaruhi penilaian dari Badan Pemeriksa Keuangan.

**Kata kunci : Penatausahaan, Aset Tetap**



## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>LEMBARAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBARAN PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBARAN PERSETUJUAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Manfaat Penelitian .....	10
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>11</b>
2.1 Konsep Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	11
2.1.1 Pengertian dan Unsur-Unsur APBD .....	11
2.1.2 Struktur APBD .....	13
2.2 Konsep Aset .....	16
2.1 Pengertian Aset .....	16

2.2.2	Unsur-Unsur Aset .....	19
2.2.3	Karakteristik Aset .....	21
2.2.4	Sumber Aset Daerah .....	21
2.3	Konsep Aset Tetap .....	22
2.3.1	Pengertian Aset Tetap .....	22
2.3.2	Penggolongan Aset Tetap .....	22
2.3.3	Pengakuan Aset Tetap .....	24
2.3.4	Pengukuran Aset Tetap .....	25
2.3.5	Penilaian Aset Tetap .....	26
2.3.6	Pengungkapan Aset Tetap .....	26
2.4	Konsep Penatausahaan Barang Milik Daerah .....	27
2.4.1	Pembukuan .....	29
2.4.2	Inventarisasi .....	30
2.4.3	Pelaporan .....	35
2.5	Penelitian Terdahulu .....	37
2.6	Kerangka Berpikir .....	41
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>		<b>42</b>
3.1	Tempat dan Waktu Penelitian .....	42
3.1.1	Tempat Penelitian .....	42
3.1.2	Waktu Penelitian .....	42
3.2	Jenis Data .....	42
3.2.1	Sumber Data .....	42
3.2.2	Sifat Data .....	43

3.3	Teknik Pengumpulan Data .....	43
3.4	Definisi Operasional Variabel .....	43
3.5	Teknik Analisis Data .....	45
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN .....</b>		<b>47</b>
4.1	Gambaran Umum Kota Kupang .....	47
4.2	Visi dan Misi Kota Kupang .....	48
4.3	Gambaran Umum Badan Keuangan Daerah Kota Kupang .....	50
4.3.1	Sejarah Kantor Badan Keuangan Daerah Kota Kupang .....	50
4.3.2	Visi dan Misi Badan Keunagan Daerah Kota Kupang .....	53
4.3.3	Tugas dan Fungsi Pokok Badan Keuangan Daerah .....	54
4.3.4	Susunan Organisasi Badan Keuangan Daerah Kota Kupang .....	57
4.3.5	Aktivitas dan Operasional Badan Keuangan Daerah .....	60
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>		<b>62</b>
5.1	Gambaran Hasil Penelitian .....	62
5.2	Analisis dan Pembahasan .....	64
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>		<b>76</b>
6.1	Kesimpulan .....	76
6.2	Saran .....	78
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>80</b>

## DAFTAR TABEL

### Halaman

<b>Tabel 1.1</b> Klasifikasi Aset Pemerintah Kota Kupang .....	8
<b>Tabel 2.1</b> Penelitian Terdahulu .....	38
<b>Tabel 5.1</b> Opini BPK terhadap Laporan Keuangan Pemerintah Kota Kupang ...	62
<b>Tabel 5.2</b> Saldo Aset Tetap Pemerintah Kota Kupang .....	68
<b>Tabel 5.3</b> Daftar Pegawai Penatausahaan Aset Tetap .....	71

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
<b>Gambar 2.1</b> Kerangka Pemikiran .....	41
<b>Gambar 4.1</b> Struktur Organisasi .....	59

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran I** Surat Izin Penelitian Dan Surat Selesai Penelitian
- Lampiran II** Hasil Wawancara
- Lampiran III** Dokumentasi Wawancara
- Lampiran IV** Saldo Aset Tetap Pemerintah Kota Kupang