

# SKRIPSI

**PERAN ORGANISASI PEKKA DALAM PEMBERDAYAAN PEREMPUAN SEBAGAI KEPALA  
KELUARGA DI DESA LAMAPAHA, KECAMATAN KELUBAGOLIT, (ADONARA) KABUPATEN  
FLORES TIMUR TAHUN 2016**

*Diajukan Untuk Melengkapi Syarat –Syarat  
Dalam Memperoleh Gelar Sarjana  
Ilmu Pemerintahan*



**ABDUL WAHID TOKAN**  
411 12 009

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

**KUPANG**

**2016**



# UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 - 52, Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.uwira.ac.id>, e-mail : [info@uwira.ac.id](mailto:info@uwira.ac.id)

Kupang 85225 - Timor - NTT

## BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, *Sabtu Tanggal 17 Desember 2016 Jam 09.00*, Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Abdul Wahid Tokan

No. Reg. : 411 12 009

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi :

“PERAN ORGANISASI PEKKA DALAM PEMBERDAYAAN PEREMPUAN SEBAGAI KEPALA KELUARGA DI DESA LAMAPAHA KECAMATAN KOLUBAGOLIT KABUPATEN FLORES TIMUR.”

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 2 Sekretaris : Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Apolonaris Gai, S.IP, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 6 Pembimbing I : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 7 Pembimbing II : Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 90  
 Penguji II = 90  
 Penguji III = 92

Lulus dengan Nilai

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

A/90,6 (sembilan Puluh koma enam)

HARI : ....., TANGGAL : ....., JAM : .....

Hasil Ujian Ulang = .....

Mengesahkan :  
Dekan,

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

Kupang, 17 Desember 2016  
Ketua Tim Penguji,

DRS. FRANS BAPA TOKAN, MA

LEMBARAN PENGESAHAN

KUPANG.....2016

Skripsi Dengan Judul  
**PERAN ORGANISASI PEKKA DALAM PEMBERDAYAAN PEREMPUAN  
SEBAGAI KEPALA KELUARGA DI DESA LAMAPAHA, KECAMATAN  
KELUBAGOLIT, KABUPATEN FLORES TIMUR**

Diajukan Oleh :

Abdul Wahid Tokan

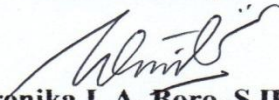
411 12 009

MENYETUJUI

Pembimbing I


  
(Drs. Frans Bapa Tokan, MA)

Pembimbing II

  
(Veronika I. A. Boro, S.IP, M.Si)

Mengesahkan

Dekan FISIP-UNWIRA

  
Drs. Marianus Kleden, M.Si



# **MOTTO**

**IRINGILAH HIDUPMU  
DENGAN DOA DAN KERJA  
KERAS MAKA  
KEBERHASILAN MENANTIMU**

**By : Abdul Wahid Tokan**



# PERSEMBAHAN

## **Skripsi Ini Ku Persembahkan Untuk:**

- *Ayahanda tercinta Salem Tokan Bunga (Almarhum) dan Ibunda tercinta Helena Lamapaha yang telah membesarkan dan menyekolahkan saya hingga perguruan tinggi*
- *Kakak-kakak dan adik-adikku tersayang: Kakak Ira, Kakak Ismy, Adik Roman, dan Adik Ahmad*
- *Kepeonakan tersayang Dewi Surya Ningsi Hala Tokan Aidil Lamawuran*
- *Almamaterku tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang*

## LEMBARAN PERNYATAAN ORISIONALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Abdul Wahid Tokan

No.Reg : 411 12 009

Prodi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

**PERAN ORGANISASI PEKKA DALAM PEMBERDAYAAN PEREMPUAN SEBAGAI KEPALA KELUARGA DI DESA LAMAPAHA, KECAMATAN KELUBAGOLIT, KABUPATEN FLORES TIMUR**

Adalah benar hasil karya saya sendiri dan belum dipublikasikan oleh siapapun sebelumnya, kecuali yang secara tertulis diacu dalam skripsi ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira.

Yang membuat pernyataan,

Abdul wahid tokan  
No.Reg 411 12 009

# KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT karena atas berkah dan karunianya, proses penulisan skripsi yang berjudul : “Peran Organisasi PEKKA dalam Pemberdayaan Perempuan Sebagai Kepala Keluarga Di Desa Lamapaha, Kecamatan Kelubagolit, Kabupaten Flores Timur Tahun 2016”, dapat diselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya.

Penulis juga menyadari bahwa dalam proses menyelesaikan tulisan ini penulis tidak bekerja sendiri, melainkan melibatkan beberapa pihak yang senantiasa memberikan sumbangsi baik moril maupun materil. Untuk itu dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, Dekan, Wakil Dekan FISIP, Ketua dan Sekretaris Program IPM, Para dosen IPM, Tata Usaha FISIP dan seluruh karyawan dan karyawan FISIP yang telah memberikan jasa-jasa luhur selama studi berlangsung
2. Bapak Drs.Frans Bapa Tokan, MA selaku pembimbing I dan ibu Veronika I. A. Boro S.Ip, M.Si selaku pembimbing II yang telah mengorbankan banyak

3. waktu kepada penulis untuk membimbing, memberikan masukan, kritik dan saran demi penyempurnaan skripsi
4. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku pembahas/penguji I dan Bapak Apolonaris Gai, S.Ip, M.Si selaku pembahas/penguji II, yang telah memberikan banyak masukan berarti demi penyempurnaan skripsi ini.
5. Kepala Kantor Perizinan Terpadu Satu Pintu Prop. NTT, Kepala Kantor Kesbangpol Kab. Flores Timur, Camat Kelubagolit, Kepala Desa Lamapaha, dan Ketua Organisasi PEKKA Lodan Doe yang telah memberikan izin kepada penulis melakukan penelitian
6. Kakakku tersayang: kakak Yeni Ira Wati Tokan, Kakak Ismy Yati Tokan, kakak Sauda Baha Rudin, Kakak Demon , Kakak Ino, kakak Deran, kaka Zainap dan Ponaan-ponanku tersayang: Dewi Surya Ningsi Hala Tokan dan Aidil Lamawuran yang telah memberi motivasi dan perhatian serta mendambakan keberhasilan penulis.
7. Teman-teman seperjuangan IPM 2012: Ety Marumata, Ria Banfatin, Etan Wogha, Efraim, Yosi, Jeba, Gius, kaka Mura Rato, Fikar, Jofan, Domi Taru, Ajai, Aryanto, Hen, Rian, Marko, Yohanes Raja, Isto, Rian Jehadu, Rifando, Semy, Salmon, Tin, Bram, Rudi, Waren, Andriano yang telah membantu dan memberikan dorongan bagi penulis untuk menyelesaikan tulisan ini.
8. Pacar tersayang ku Helena Elvi Lamapaha
9. Bapak dan Mama kost ASPUT RANIA dan teman-teman kos semuanya terimakasih atas dukungan dan doanya



10. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu penulis baik secara langsung maupun tidak langsung selama masa kuliah hingga penyelesaian penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu dengan senang dan rendah hati penulis mengharapkan kritik dan saran dari berbagai pihak demi menuju kesempurnaan.

**Kupang.....2016**

**Penulis**

## ABSTRAK

Skripsi berjudul “Peran Organisasi PEKKA dalam Pemberdayaan Perempuan Sebagai Kepala Keluarga Di Desa Lamapaha, Kecamatan Kelubagolit, Kabupaten Flores Timur Tahun 2016”. Masalah pokoknya adalah ketika seseorang perempuan dengan memegang peran tunggal dalam keluarga membuat perempuan mengalami tekanan batin yang mendalam dikarenakan tanggung jawab akan hutang dan pendidikan anak – anaknya yang mengharuskan perempuan untuk bekerja, menjaga dan melindungi keluarganya serta diskriminasi sosial yang sering dihadapi. Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana peran Organisasi PEKKA Lodan Doe dalam Program Pemberdayaan Perempuan Sebagai Kepala Keluarga dalam menangani tekanan ekonomi rumah tangga dan diskriminasi sosial yang selalu dihadapi. Tujuan dari penelitian ini yakni untuk mendeskripsikan peran organisasi PEKKA Lodan Doe dalam Pemberdayaan Perempuan Kepala Keluarga.

Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori pemberdayaan dengan melihat pada aspek ekonomi, aspek politik, sistem pengasuhan, dan sistem komunitas.

Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif. Operasional variable dari penelitian ini adalah pemberdayaan perempuan kepala keluarga dalam aspek ekonomi, politik, sistem pengasuhan, dan sistem komunitas.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa belum semuanya aspek yang diprogramkan PEKKA diterima dan diterapkan oleh anggota-anggota kelompok kerja Pekka Lodan Doe. Yang lebih terkonsentrasi oleh kelompok adalah usaha Gerai retail kebutuhan hari-hari Pekka (Mini Market Pekka) dan koperasi simpan pinjam. Dengan demikian disimpulkan bahwa tujuan program kerja PEKKA belum semuanya diterima dan diterapkan oleh anggota, mengakibatkan minimnya peluang usaha anggota dikarenakan anggota masih memilih kegiatan-kegiatan yang dianggap cepat dan gampang dibutukan anggota. Untuk itu penulis menyampaikan saran kepada Pihak Serikat PEKKA Lodan Doe agar lebih mengembangkan nilai kreatifitas anggota dan memberikan pemahaman dari berwirausaha dan meningkatkan kegiatan-kegiatan yang saat ini sudah berjalan dengan baik, dan sebaiknya untuk kegiatan seperti pelatihan bisa turun langsung ke kelompok-kelompok agar dapat terkontrol dibandingkan dilakukan secara bersama dengan kelompok lain. Kepada Pihak ketua dan anggota kelompok Kelinci agar lebih banyak mengembangkan kegiatan dikelompok, bukan hanya simpan pinjam dan gerai retail mini market tetapi pelatihan-pelatihan kerajinan tangan bisa dikembangkan di kelompok agar lebih banyak mengembangkan usaha. Pihak Pemerintah Desa, diharapkan ikut memfasilitasi kebutuhan kelompok Kelinci,

agar kegiatan-kegiatan yang dibuat kelompok bisa berjalan dengan baik. Lebih banyak melibatkan mereka dalam urusan desa agar bukan hanya mereka belajar di PEKKA tetapi didesa mereka sendiri juga mereka belajar dan terakhir kepada toko masyarakat, segera memberi pemahaman kepada masyarakat atau orang-orang yang masih melihat perempuan sebagai kepala keluarga sebagai sebuah ancaman terhadap adat istiadat. Disamping itu juga perlu dukungan banyak dari pihak PEKKA dan pihak Pemerintah.

***Kata kunci: Pemberdayaan, Perempuan Kepala Keluarga, Peran Organisasi PEKKA***

## DAFTAR ISI

**Halaman Judul**

**Berita Acara Ujian Skripsi**

**Motto**

**Lembaran Pengesahan**

**Persembahan**

**Abstrak**

**Kata pengantar**

**Daftar isi**

<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah.....	13
C. Tujuan dan Kegunaan .....	13
<b>BAB II KERANGKA KONSEPTUAL .....</b>	<b>14</b>
A. Tinjauan Pustaka .....	14
B. Tinjauan Teoritis .....	17
1. Organisasi Pemberdayaan Perempuan .....	17
2. Konsep Perempuan Sebagai Kepala Keluarga .....	33

3. Peran Suatu Organisasi Dalam Pemberdayaan Perempuan Sebagai Kepala Keluarga .....	39
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>50</b>
A. Penentuan Metode Penelitian .....	50
B. Informan Penelitian .....	50
C. Operasional Variabel .....	51
D. Teknik Pengumpulan Data .....	53
1. Jenis Dan Sumber Data .....	53
2. Teknik Pengumpulan Data .....	54
3. Instrument Penelitian .....	53
E. Instrument Penelitian .....	55
F. Teknik Pengolahan Data .....	55
G. Analisis Data .....	55
<b>BAB IV DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN .....</b>	<b>56</b>
<b>A. Profil Kelompok Kelinci PEKKA Lodan Doe .....</b>	<b>56</b>
1. Sejarah Kelompok .....	56
2. Kelembagaan Kelompok .....	56
<b>B. Profil Organisasi PEKKA Lodan Doe .....</b>	<b>60</b>
1. Sejarah Organisasi PEKKA Lodan Doe .....	58
2. Struktur Organisasi PEKKA Lodan Doe .....	61
3. Program Kerja PEKKA Lodan Doe .....	65

4. Keadaan Karyawan .....	68
5. Keadaan Bangunan PEKKA Lodan Doe .....	69
6. Keadaan Peralatan Kerja.....	69
<b>BAB V ANALISA HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>71</b>
<b>A. Karakteristik Informan .....</b>	<b>72</b>
<b>B. Aspek Ekonomi.....</b>	<b>73</b>
<b>C. Sistem Pengasuhan.....</b>	<b>78</b>
<b>D. Aspek Politik.....</b>	<b>87</b>
<b>E. Sistem Komunitas.....</b>	<b>93</b>
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>99</b>
<b>A. Kesimpulan.....</b>	<b>99</b>
<b>B. Saran .....</b>	<b>102</b>



## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1 : Data Keseluruhan Jumlah Kepala Keluarga dan Jumlah Rumah Tangga yang Dikepalai Oleh Laki-laki dan Perempuan.....</b>	<b>10</b>
<b>Tabel 2 : Data Jumlah Anggota dan Status Kelompok KELINCI PEKKA Desa Lamapaha.....</b>	<b>11</b>
<b>Tabel 3 : Status Kelompok KELINCI PEKKA Desa Lamapaha.....</b>	<b>11</b>
<b>Tabel 4 : Data Anggota Kelompok Kelinci PEKKA Desa Lamapaha.....</b>	<b>57</b>
<b>Tabel 5 : Data Jumlah Anggota Dan Wilayah Kerja PEKKA Lodan Doe.....</b>	<b>60</b>
<b>Tabel 6 : Keadaan Tingkat Pendidikan Pegawai pada Organisasi PEKKA Lodan Doe 2016.....</b>	<b>68</b>
<b>Tabel 7 : Jenis Jumlah Dan Keadaan Ruangan Pada Organisasi PEKKA Lodan Doe 2016.....</b>	<b>69</b>
<b>Tabel 8 : Keadaan Peralatan Kerja Tahun 2016.....</b>	<b>70</b>
<b>Tabel 9 : Karakteristik Informan Penelitian.....</b>	<b>72</b>

## **DAFTAR GAMBAR**

<b>Gambar 1: Struktr Organisasi PEKKA Lodan Doe.....</b>	<b>62</b>
<b>Gambar 2:Dokumentasi Peneliti Terhadap Kegiatan Kelompok Kelinci PEKKA Desa Lamapaha (Minimarket PEKKA).....</b>	<b>77</b>
<b>Gambar 3 : Dokumentasi Peneliti Terhadap Kegiatan Kelompok Kelinci PEKKA Desa Lamapaha (Kerajinan Tangan).....</b>	<b>80</b>
<b>Gambar 4 : Dokumentasi Peneliti Terhadap Kegiatan Kelompok Kelinci PEKKA Desa Lamapaha (Permakultur).....</b>	<b>85</b>

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- 1. Dokumentasi**
- 2. Pedoman Wawancara**
- 3. Organisasi dan Personalia**
- 4. Jadwal dan Biaya Penelitian**
- 5. Surat Keterangan Izin Penelitian dari Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Unwira Kupang**
- 6. Surat Keterangan Izin Penelitian dari Kesbangpol Kabupaten Flores Timur**
- 7. Surat Keterangan Izin Penelitian dari Kepala Kantor Pelayanan Perizinan Terpadu Satu Pintu Provinsi Nusa Tenggara Timur**
- 8. Formulir Konsultasi Bimbingan Proposal/Skripsi**
- 9. Daftar Hadir Ujian**