

**ANALISIS EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI ANGGARAN
PROGRAM KESEHATAN IBU DAN ANAK PADA
DINAS KESEHATAN PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Ekonomi Pada Fakultas Ekonomi Jurusan/Prodi Akuntansi Konsentrasi
Keuangan Daerah**



OLEH :

RAYNHAR SUMULE
NO. REGIS : 331 11 003

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2016**

LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diuji dan disetujui oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi.

Kupang, Mei 2016

Pembimbing I

Pembimbing II


Wilhelmus Mustari, SE, M. Acc
NIDN : 0817077601


Dra. Sukanti, MM
NIDN : 0817125501

Mengetahui
Ketua Jurusan Akuntansi


Yolinda Yanti Sembay, SE, M. acc
NIDN : 0818098401

LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang diselenggarakan pada:

Hari/ Tanggal : Selasa, 31 Mei 2016

Jam : 11.00 – 13.00 WITA

Tempat : B121

Atas Nama : Raynar Sumale

No. Registrasi : 331 11 003

Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Wilhelms Mustari, SE, M. Acc (.....)
2. Sekretaris : Dra. Sukanti, MM (.....)
3. Penguji I : Dr. Thomas Ola, SE, M. Si (.....)
4. Penguji II : Jou Sewa Adrianus, SE, MM (.....)
5. Penguji III : Wilhelms Mustari, SE, M. Acc (.....)

MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ekonomi

Ketua Jurusan Akuntansi



Dr. Thomas Ola, SE, M. Si
NIDN : 0624076201



Yolinda Yanti Sonbay, SE, Msc
NIDN : 0818098401

MOTTO :

“ALLAH ITU BAGI KITA TEMPAT PERLINDUNGAN DAN KEKUATAN,
SEBAGAI PENOLONG DALAM KESESAKAN SANGAT TERBUKTI“

(MAZMUR 46;2)

Persembahan :

1. Yang tersayang Ayahanda Aris dan Ibunda Juwita Lanni yang telah bersusah payah membesarkan, mendidik, membiayai dan senantiasa mendukung penulis selama menuntut ilmu.
2. Alm Kakak Tersayang Sinyo dan Adik Rian Sumule yang ganteng.
3. Almamater tercinta Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira.

ABSTRAK

Raynhar Sumule. 33111003. “Analisis Efektivitas dan Efisiensi Anggaran Program Kesehatan Ibu dan Anak Pada Dinas Kesehatan Provinsi Nusa Tenggara Timur”. Dibawah bimbingan Wilhelmus Mustari, SE, M. Acc dan Dra. Sukamti, MM.

Masalah dalam penelitian ini adalah (1) Bagaimana efektivitas dan efisiensi penyerapan anggaran program/kesehatan kesehatan ibu dan anak pada Dinas Kesehatan Provinsi Nusa Tenggara Timur? (2) Faktor – faktor apakah yang menyebabkan rendahnya penyerapan anggaran program/kegiatan kesehatan ibu dan anak pada Dinas Kesehatan Provinsi Nusa Tenggara Timur? Tujuan dari penelitian ini yakni (1) Untuk mengetahui tingkat efektivitas dan efisiensi penyerapan anggaran program/kegiatan kesehatan ibu dan anak pada Dinas Kesehatan Provinsi Nusa Tenggara Timur (2) Untuk mengetahui faktor – faktor penghambat penyerapan anggaran program/kegiatan kesehatan ibu dan anak pada Dinas Kesehatan Provinsi Nusa Tenggara Timur

Metode penelitian yang digunakan wawancara dan dokumentasi. Untuk teknis analisis data menggunakan analisis deskriptif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pertama; efektivitas anggaran program pengembangan dan promosi revolusi kesehatan ibu dan anak dan sosialisasi rencana aksi daerah pangan dan gizi Dinas Kesehatan Provinsi Nusa Tenggara Timur pada tahun 2013 sebesar 78,5% digolongkan kurang efektif, pada tahun 2014 sebesar 16,6% digolongkan tidak efektif dan pada tahun 2015 sebesar 88,8% digolongkan cukup efektif, revitalisasi posyandu dan pengembangan desa siaga pada tahun 2013 sebesar 39,0% digolongkan tidak efektif, pada tahun 2014 sebesar 20,7% digolongkan tidak efektif dan pada tahun 2015 program itu dihentikan akibat dari tidak efektifnya program ini, peningkatan gizi pada tahun 2013 sebesar 98,3% digolongkan efektif, pada tahun 2014 sebesar 84,5% digolongkan cukup efektif dan pada tahun 2015 sebesar 92,9% digolongkan efektif. Efisiensi anggaran belanja pada tahun anggaran 2013 sebesar 59,3% digolongkan sangat efisien, pada tahun anggaran 2014 sebesar 42,3% digolongkan sangat efisien dan pada tahun anggaran 2015 sebesar 78,0% digolongkan efisien. Kedua; faktor – faktor penyebab rendahnya penyerapan anggaran antara lain 1. Pengadaan barang – barang program kesehatan (Promkes) yang tidak terlaksana; 2. Program yang seharusnya berjalan di empat regional hanya terlaksana di satu regional saja; 3. Pengalihan anggaran untuk sub program pemberian makanan tambahan (PMT) dari Dinas Kesehatan Provinsi Nusa Tenggara Timur ke Biro Keuangan Nusa Tenggara Timur. Program kesehatan ibu dan anak belum efektif disebabkan SDM dan fasilitas yang kurang memadai untuk cakupan wilayah yang luas yaitu keseluruhan Provinsi Nusa Tenggara Timur.

Dari hasil penelitian ini diharapkan Pihak Dinas Kesehatan Provinsi Nusa Tenggara Timur perlu mengkaji ulang perencanaan anggaran, meningkatkan efektivitas dan mempertahankan efisiensi anggaran program kesehatan ibu dan anak.

KATA PENGANTAR

Segala rasa puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Kuasa karena hanya atas pimpinan dan penyertaan-Nya penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi ini dengan judul “Analisis Efektivitas dan Efisiensi Anggaran Program Kesehatan Ibu dan Anak Pada Dinas Kesehatan Provinsi Nusa Tenggara Timur” dari awal hingga akhir dengan baik.

Dalam penulisan skripsi ini, terdapat banyak permasalahan yang penulis hadapi, namun atas bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Oleh sebab itu pada kesempatan ini dengan tulus dan ikhlas penulis mengucapkan rasa terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada :

1. Rektor dan Wakil Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Dekan Fakultas Ekonomi dan Bapak Wakil Dekan Fakultas Ekonomi beserta seluruh dosen dan karyawan/ti yang telah membantu dan membekali penulis selama menuntut ilmu.
3. Ibu Ketua Jurusan Akuntansi dan Bapak Sekretaris Jurusan Akuntansi yang telah mengarahkan penulis dalam rangka penyelesaian penulisan ini.
4. Ibu Rere Paulina Bibiana,SE.M.Si selaku dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan nasihat dan bimbingan kepada penulis selama penulis menuntut ilmu hingga akhir penulisan skripsi ini.

5. Bapak Wilhelmus Mustari,SE,M.Acc selaku pembimbing I dan Ibu Dra. Sukanti,MM selaku pembimbing II yang dengan rela meluangkan waktu, pikiran dan tenaga dalam memberikan bimbingan, saran dan petunjuk – petunjuk kepada penulis sejak awal hingga akhir penulisan skripsi ini.
6. Bapak Dr. Thomas Ola,SE,M.Si selaku Dosen penguji I dan Bapak Jou Sewa Adrianus,SE,M.Si selaku Dosen penguji II yang telah menguji penulis dan memberikan hasil yang memuaskan serta memberikan banyak masukan yang membantu penulis dalam penulisan skripsi ini.
7. Pimpinan Dinas Kesehatan Provinsi Nusa Tenggara Timur yang telah menerima penulis dalam melakukan penelitian.
8. Rekan – rekan mahasiswa jurusan akuntansi angkatan 2011 dan 2012 atas kebersamaan selama menuntut ilmu.

Akhirnya “*Tiada Gading Yang Tak Retak*” demikianpun penulis menyadari sepenuhnya bahwa Penulisan Skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan dan kelemahan. Oleh karena itu, saran dan kritik yang bersifat konstruktif sangat penulis harapkan demi penyempurnaan Skripsi ini.

Kupang, Mei 2016

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARAN JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN.....	ii
LEMBARAN PERSETUJUAN.....	iii
MOTTO	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Kegunaan Penelitian.....	7
BAB II LANDASAN TEORI.....	9
2.1 Konsep Perencanaan.....	9
2.2 Konsep Anggaran	14
2.3 Konsep APBD (Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah)	22
2.4 Konsep Kesehatan Ibu dan Anak pada Dinas Kesehatan Provinsi NTT	25

2.5 Konsep Efektivitas dan Efisiensi Anggaran	27
2.6 Penelitian Terdahulu	28
2.7 Kerangka Berpikir	31
BAB III METODE PENELITIAN	32
3.1 Waktu dan Tempat Penelitian	32
3.2 Jenis – Jenis dan Sumber Data	32
3.3 Metode Pengumpulan Data.....	33
3.4 Defenisi Operasional.....	34
3.5 Metode Analisis Data.....	34
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....	37
4.1 Gambaran Umum Prov. NTT	37
4.2 Gambaran Umum Dinkes Prov. NTT	40
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	55
5.1 Gambaran Data Penelitian	55
5.2 Analisis dan Pembahasan.....	56
BAB VI PENUTUP	67
6.1 Kesimpulan	67
6.2 Saran	68
DAFTAR PUSTAKA.....	69
LAMPIRAN	70

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Program Kesehatan Ibu dan Anak Dinas Kesehatan Provinsi NTT	3
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	29
Tabel 4.1 Daftar Kabupaten dan Jumlah Kecamatan di Prov. NTT	39
Tabel 5.1 Anggaran Program Kesehatan Ibu dan Anak Dinkes Prov. NTT	55
Tabel 5.2 Anggaran Belanja Dinkes Prov. NTT	56
Tabel 5.3 Rasio Efektivitas Program Ibu dan Anak T.A 2013 – 2015	59
Tabel 5.4 Rasio Efisiensi Anggaran Belanja T.A 2013 – 2015	62

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	31
Gambar 4.1 Peta Administrasi Prov. NTT	37
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinkes Prov. NTT	54