

SKRIPSI

**ANALISIS DAMPAK KEBIJAKAN *BORDER PASS* TERHADAP  
KEHIDUPAN MASYARAKAT DI PERBATASAN REPUBLIK  
INDONESIA DAN REPUBLIK DEMOKRATIK TIMOR LESTE  
(Studi Kasus Pada PLBN Motaain)**

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Jurusan Ilmu Administrasi Publik*



OLEH :

ZAKARIAS DOS SANTOS MAIA

421 15 087

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG

2019



# UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 53, Telp. (0380) 833195, Fax. 831194

Web Site : <https://www.uwira.ac.id> e-mail : [info@uwira.ac.id](mailto:info@uwira.ac.id)

Kupang 85225 – Timor - NTT

## BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, *Selasa* tanggal *25 Juni 2019* Jam *11.00* Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Zakarias Dos Santos Maia  
Nomor Registrasi : 421 15 087  
Prodi : Ilmu Administrasi Publik  
Judul Skripsi :

**"ANALISIS DAMPAK KEBIJAKAN BORDER PASS TERHADAP KEHIDUPAN MASYARAKAT DI PERBATASAN REPUBLIK INDONESIA DAN REPUBLIK DEMOKRATIK TIMOR LESTE." (Studi Kasus Pada PLBN Motaain).**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Drs. Marianus Kleden, M.Si
2. Sekretaris : Didinus Dedi Diosa, S.Pd, MA
3. Penguji Materi I : Drs. Frans Nyong, M.Si
4. Penguji Materi II : Karlus Jatin Sius, S.Pd, M.Si
5. Penguji Materi III : Drs. Marianus Kleden, M.Si
6. Pembimbing I : Drs. Marianus Kleden, M.Si
7. Pembimbing II : Didinus Dedi Diosa, S.Pd, MA

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 80  
Penguji II = 82  
Penguji III = 80

Lulus dengan Nilai 84

Dalam Lulus dan dibariskan kesempatan untuk ujian ulang pada

HARI : ..... TANGGAL : ..... JAM : .....

Hasil Ujian Ulang : .....

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

Kupang, 25 Juni 2019  
Kulka H. Henggi  
  
DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

LEMBAR PENGESAHAN

ANALISIS DAMPAK KEBIJAKAN *BORDER PASS* TERHADAP  
KEHIDUPAN MASYARAKAT DI PERBATASAN REPUBLIK INDONESIA  
DAN REPUBLIK DEMOKRATIK TIMOR LESTE  
(Studi Kasus Pada PLBN Motaain)

Kupang, ... Juni 2019

Oleh :

Zakarias Dos Santos Maia

No. Regis 421 15 087

Skripsi ini telah diterima dan disetujui

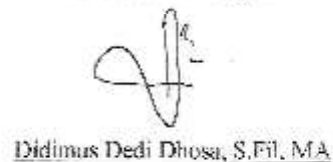
oleh :

Dosen Pembimbing I



Drs. Marianus Kloden, M.Si

Dosen Pembimbing II



Didimus Dedi Dhosa, S.Fil, MA

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik



Drs. Marianus Kloden, M.Si

*MOTTO*

*BELAJAR DARI KEMARIN,  
HIDUP UNTUK HARI INI,  
BERHARAP UNTUK HARI BESOK,  
DAN YANG TERPENTING ADALAH  
JANGAN SAMPAI BERHENTI BERTANYA*

*(ALBERT EINSTEIN)*

## LEMBARAN PERSEMBAHAN

Karya tulis ini dipersembahkan kepada:

1. Sang khalik sumber kasih setia Tuhan Yesus dan Bunda Maria yang menjadi kekuatanku
2. Kedua orang tua tercinta: Almarhum Bapak Roberto Maia dan Ibu Agusta Dos Santos yang dengan penuh sayang merawat, menjaga dan membesarkan-ku hingga sekarang
3. Saudara-saudariku: Kakak Julito Maia, Odete Maia, Juleta Gama, Leonardo Maia dan adik Natalino Maia yang telah mensupport penulis untuk mendapatkan gelar Sarjana di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
4. Almamater Program Studi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah menanam dan memperluas cakrawala berpikir penulis.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan rahmat dan kebaikan-Nya kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan penulisan Skripsi ini skripsi dengan judul **“Analisis Dampak Kebijakan *Border Pass* Terhadap Kehidupan Masyarakat Di Perbatasan Republik Indonesia Dan Republik Demokratik Timor Leste (Studi Kasus Pada PLBN Motaain)”** dengan baik dan tepat waktu.

Menjadi suatu kebanggaan tersendiri bagi penulis walau mengalami berbagai hambatan, tetapi penulisan Skripsi ini dapat diselesaikan sesuai rencana. Namun, dibalik semuanya ini penulis sungguh menyadari eksistensi sebagai manusia yang tidak terlepas dari keterbatasan, karena itu bantuan dan dukungan dari berbagai pihak.

Dengan kerendahan hati, penulis mengucapkan limpah terima kasih kepada semua pihak yang telah berkontribusi dalam penulisan Skripsi ini, diantaranya:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Bapak Dekan dan Bapak Wakil Dekan FISIP UNWIRA Kupang
3. Bapak Hendrikus L. Kaha, S.Ip, M.Si, selaku Ketua Program Studi dan Bapak Drs. Frans Nyong, M.Si selaku sekretaris Program Studi Ilmu Administrasi Publik, FISIP, UNWIRA Kupang
4. Bapak Drs. Marianus Kleden, M.Si dan Bapak Didimus Dedi Dhosa, S.Fil, MA selaku pembimbing I dan pembimbing II yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk membimbing penulis selama proses penulisan skripsi ini

5. Bapak Drs. Frans Nyong, M.Si dan Bapak Karolus Tatu Sius, SH, M.Si selaku pembahas I dan pembahas II, yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk menguji dan memberikan masukan demi penyempurnaan Skripsi ini
6. Bapak dan Ibu dosen yang telah membagi ilmunya secara tuntas kepada saya selama kuliah
7. Kepala dan seluruh staf Tata Usaha FISIP UNWIRA Kupang yang telah membantu melayani segala urusan administrasi selama proses penyelesaian skripsi ini
8. Kepala Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu (DPMPTSP) Provinsi Nusa Tenggara Timur bersama stafnya yang telah membantu dalam memberikan izin penelitian
9. Kepala Badan Kesatuan Bangsa Dan Politik Kabupaten Belu bersama stafnya yang telah membantu dan memberikan izin penelitian
10. Kepala Kantor Imigrasi Kelas II TPI Atambua bersama staf yang telah memberi data dan informasi yang dibutuhkan penulis
11. Kepala Badan Nasional Pengelola Perbatasan PLBN Motaain beserta stafnya yang telah memberi data dan informasi yang dibutuhkan penulis
12. Camat Tasifeto Timur yang telah membantu dalam memberikan informasi dan izin penelitian
13. Bapak Pj. Desa Silawan yang telah memberikan data dan informasi yang dibutuhkan penulis

14. Bapak dan Ibu Informan yang telah membantu dalam memberikan data-data dan informasi yang dibutuhkan oleh Penulis
15. Teman-teman seperjuangan IAP 15 yang selalu mendukung penulis baik dalam susah maupun senang
16. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan nama satu persatu yang dengan caranya sendiri turut memberikan sumbangan dalam penyelesaian skripsi ini.

Terlepas dari semua itu, penulis menyadari sepenuhnya bahwa masih ada kekurangan yang membuat tulisan Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu dengan tangan terbuka penulis menerima segala kritik dan saran dari pembaca agar dapat memperbaikinya.

Akhir kata, penulis berharap semoga Skripsi ini dapat bermanfaat maupun memberi inspirasi bagi pembaca sekalian.

Kupang, 25 Juni 2019

Penulis



## DAFTAR ISI

Judul.....	
Berita Acara.....	i
Lembar Pengesahan.....	ii
Motto.....	iii
Lembar Persembahan.....	iv
Kata Pengantar.....	v
Daftar isi.....	viii
Daftar Tabel .....	x
Daftar Gambar.....	xi
Abstrak.....	xii
<b>Bab I</b> Pendahuluan	
1.1   Latar Belakang.....	1
1.2   Perumusan Masalah.....	6
1.3   Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	7
<b>Bab II</b> Tinjauan Pustaka dan Landasan Teori	
2.1   Tinjauan Pustaka.....	8
2.2   Landasan Teori.....	10
2.2.1   Kebijakan Publik.....	10
2.2.2   Dampak Kebijakan.....	12
2.2.3   Kebijakan Border Pass.....	17
2.2.4   Kerangka Pemikiran.....	20
<b>Bab III</b> Metode Penelitian	
3.1   Strategi Penelitian.....	22
3.2   Lokasi Penelitian.....	22
3.3   Operasional Variabel.....	22
3.4   Informan Penelitian.....	23
3.5   Jenis, Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	24
3.6   Teknik Pengelolaan dan Analisis Data.....	25
<b>Bab IV</b> DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN	
4.1   Sejarah PLBN Motaain .....	27
4.2   Kondisi Geografis .....	31

4.3 Keadaan Penduduk .....	33
4.4 Sarana Penunjang Desa Silawan .....	36
<b>Bab V ANALISIS HASIL DAN PEMBAHASAN</b>	
5.1 Dampak Kebijakan <i>Border Pass</i> .....	38
5.1.1 Dampak Sosial Budaya .....	39
5.1.2 Dampak Ekonomi.....	46
5.1.3 Dampak Politik.....	52
5.2 Tanggapan Atau Respon Subjek Yang Terkena Dampak Dari Kebijakan <i>Border Pass</i> .....	55
<b>Bab VI PENUTUP</b>	
6.1 Kesimpulan.....	58
6.2 Saran.....	60
Daftar Pustaka.....	62
Lampiran.....	64

## Daftar Tabel

Tabel 1.1 Data Pengeluaran Pas Lintas Batas (PLB) Bulan Januari – April 2019.....	5
Tabel 4.1 Data Pelintasan WNI dan WNA Periode Januari - April 2019....	30
Tabel 4.2 Tahapan Pembangunan PLBN Motaain.....	31
Tabel 4.3 Data Jumlah Penduduk Desa Silawan Tahun 2019.....	34
Tabel 4.4 Data Penganut Agama.....	35
Tabel 4.5 Data Mata Pencaharian Penduduk.....	35
Tabel 4.5 Data Sarana Penunjang Desa.....	36
Tabel 5.1 Data Pengeluaran Pas Lintas Batas TPI Motaain.....	46

## Daftar Gambar

Gambar 4.1 Lokasi Perbatasan RI-RDTL.....	29
Gambar 4.2 Siteplan PLBN Motaain.....	32
Gambar 4.3 Peta Lokasi Penelitian.....	33

## ABSTRACT

This study entitled "Analysis of the Impact of Border Pass Policy on Community Life in the Border of the Republic of Indonesia and the Democratic Republic of Timor Leste (Motaain PLBN Study)", which aims to determine the impact of the Border Pass policy on the social, economic, cultural and political life of the people in the Motaain border and the reaction of the affected subject. Based on the 2003 MoU, the two countries agreed to impose a Cross-Border Pass (PLB) for people living on the RI-RDTL land border. Cross-border Pass (PLB) is a travel document that functions as a passport and a visa for people living in the RI-RDTL border area.

This study used descriptive qualitative method. The type of data used is primary data taken by the technique of in-depth interviews with informants and secondary data in the form of official documents. The informants in this study were twenty people.

The existence of the Border Pass Policy has an impact on the socio-cultural life of the two border areas which are not much different both in terms of religion, ethnicity, and livelihoods. The enactment of the PLB also relaunched customary affairs and family visits, as well as trade affairs between the two countries through border markets in both Batugede and Motaain. However, the MoU's decision on the enactment of a policy that is only at one point, Silawan Village, made border communities outside Silawan Village crossing and smuggling fuel illegally and certainly violating immigration rules.

**Keywords: Impact Analysis, Border Pass Policy, Motaain Border Community.**

## ABSTRAK

Penelitian ini berjudul "Analisis Dampak Kebijakan *Border Pass* Terhadap Kehidupan Masyarakat Di Perbatasan Republik Indonesia Dan Republik Demokratik Timor Leste (Studi Kasus Pada PLBN Motaain)", yang bertujuan untuk mengetahui dampak dari kebijakan *Border Pass* terhadap kehidupan sosial, ekonomi, budaya dan politik masyarakat di perbatasan Motaain serta reaksi subjek yang terkena dampak. Berdasarkan MoU 2003, kedua Negara sepakat memberlakukan Pass Lintas Batas (PLB) bagi masyarakat yang tinggal di perbatasan darat RI-RDTL. Pass Lintas Batas (PLB) merupakan dokumen perjalanan yang berfungsi sebagai Paspor dan sekaligus Visa bagi masyarakat yang tinggal menetap di wilayah perbatasan RI-RDTL.

Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif. Jenis data yang digunakan ialah data primer yang diambil dengan teknik wawancara yang mendalam dengan para informan dan data sekunder berupa mencakup dokumen-dokumen resmi. Informan pada penelitian ini berjumlah duapuluh orang.

Adanya Kebijakan Border Pass membawa dampak terhadap kehidupan sosial budaya masyarakat kedua wilayah perbatasan yang tidak jauh berbeda baik dari sisi agama, suku, maupun mata percaharian. Pemberlakuan PLB juga melancarkan kembali urusan adat maupun kunjung keluarga, serta urusan perdagangan antara kedua Negara melalui pasar perbatasan baik di Batugede maupun Motaain. Meski demikian, keputusan MoU tentang pemberlakuan kebijakan yang hanya di satu titik saja yakni Desa Silawan membuat masyarakat perbatasan yang berada di luar Desa Silawan masih melintas serta menyelundup BBM secara illegal dan tentunya melanggar aturan keimigrasian.

**Kata Kunci : Analisis Dampak, Kebijakan Border Pass, Masyarakat Perbatasan Motaain.**