

SKRIPSI

**PERAN PEMERINTAH DESA DALAM PEMBERDAYAAN
KELOMPOK PENYANDANG DISABILITAS DI DESA NOELBAKI
KECAMATAN KUPANG TENGAH KABUPATEN KUPANG**



OLEH :

FRANSISKUS X NDORANG

411-14-038

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG**

2019



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
Jl. Jend. Achmad Yani 50 - 52, Telp. (0380) 833395, Fax. 831194
Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : info@unwira.ac.id
Kupang 85225 - Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, *Kamis Tanggal 23 Mei 2019, Jam 10.00*, Telah diadakan Ujian Satjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : **Franciscus Xaverius Ndong**
No. Reg. : **411 14 038**
Program Studi : **Ilmu Pemerintahan**
Judul Skripsi :

**"PERAN PEMERINTAH DESA DALAM PEMBERDAYAAN KELOMPOK
PENYANDANG DISABILITAS DI DESA NOELBAKI KECAMATAN
KUPANG TENGAH KABUPATEN KUPANG"**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Apolonaris Gai, S.IP, M.Si
2. Sekretaris : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
3. Penguji Materi I : Veronika I.A. Boio, S.IP, M.Si
4. Penguji Materi II : Drs. Rodrigus Servalus, M.Si
5. Penguji Materi III : Apolonaris Gai, S.IP, M.Si
6. Pembimbing I : Apolonaris Gai, S.IP, M.Si
7. Pembimbing II : Drs. Frans Bapa Tokan, MA

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 90
Penguji II = 90
Penguji III = 93
Lulus dengan Nilai = A/91 (SIBELAM (LUH JATIL))

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : _____, TANGGAL : _____, JAM : _____

Hasil Ujian Ulang = _____

Mengesahkan :

Dekan,

Kupang, 23 Mei 2019

Ketua Tim Penguji



DR. MARIANUS KLEDEN, M.Si

APOLONARIS GAI, S.IP, M.Si

LEMBARAN PENGESAHAN

Kupang, 23 Mei 2019

**“PERAN PEMERINTAH DESA DALAM PEMBERDAYAAN
KELOMPOK PENYANDANG DISABILITAS DI DESA NOELBAKI
KECAMATAN KUPANG TENGAH KABUPATEN KUPANG”**

Diajukan oleh :

FRANSISKUS XAVERIUS NDORANG

411-14-038

MENYETUJUI

PEMBIMBING I

PEMBIMBING II

APOLONARIS GAL, S.IP, M.Si

Drs. FRANS BAPA TOKAN, MA

MENGESAHKAN

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA



Dr. Magnus Kleden, M. Si

MOTTO

“DARI PADA MENANTI EMAS LEBIH
BAIK MANFAATKAN YANG ADA JADI
EMAS

(Abraham Lincoln)

PERSEMBAHAN

Karya ini kupersembahkan kepada :

1. Kedua orang tuaku tercinta ayahanda Paulinus Jorat, dan Ibunda Adelheit Gamus yang telah sabar membesarkanku, mendoakanku mendidikku, dan selalu mendukungku. Terimakasih atas kasih sayang, perhatian, pengorbanan, serta Doa yang tiada hentinya diberikan kepadaku.
2. Kepada kakakku yang tersayang Feliks Jompar, Yuvens Sebatu, Maria Nas, Tince Tamuk, Emiliya Nagus yang selalu mendoakan, memotivasi dan mensupport penulis hingga sampai sekarang ini.
3. Kekasih hatiku yang tercinta Hilgardis Kurnia Cagur yang selalu mendokan, memotivasi dan selalu menemani penulis dalam mendukung kesuksesan ini.
4. Almamaterku yang tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, Fakultas Ilmu social dan Ilmu Politik, Program Studi Ilmu Pemerintahan.

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Fransiskus Xaverius Ndong

No. Reg : 411-14-038

Jurusan : Ilmu pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

"Peran Pemerintah Desa Dalam Pemberdayaan Kelompok Penyandang Disabilitas Di Desa Noelbaki Kecamatan Kupang Tengah Kabupaten Kupang" Adalah benar hasil karya saya sendiri dan tidak menjiplak karya atau bagian karya orang lain, kecuali yang telah disebutkan dalam daftar pustaka sebagaimana layaknya karya ilmiah. Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang 25 Mei 2019

Yang membuat pernyataan,



Fransiskus Xaverius Ndong

No. Reg 411-14-038

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis sampaikan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas segala cinta dan kasi sayangannya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul **“PERAN PEMERINTAH DESA DALAM PEMBERDAYAAN KELOMPOK PENYANDANG DISABILITAS DI DESA NOELBAKI KECAMATAN KUPANG TENGAH KABUPATEN KUPANG”**. Skripsi ini dibuat untuk memenuhi persyaratan gelar sarjana Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini tidak berlangsung secara sendirian akan tetapi merupakan suatu rangkaian yang melibatkan beberapa pihak yang senantiasa selalu memberikan bimbingan dan motivasi dari awal hingga dapat terselesainya penulisan skripsi ini. Untuk itu penulis mengucapkan limpah terimakasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua dan Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan.

4. Ibu Veronika I.A Boro S.IP, M.Si selaku Dosen Penasihat Akademik Program Studi Ilmu Pemerintahan Tahun 2014.
5. Bapak Apolonaris Gai S.IP, M.Si pembimbing I dan Bapak Drs.Frans Bapa Tokan. MA selaku pembimbing II yang selalu setia dengan tabah dan sabar membimbing dan memotivasi penulis sehingga bisa menyelesaikan penulisan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Rodriques Servatius M.Si selaku pembahas/penguji I dan Ibu Veronika I.A Boro, S.IP, M.Si selaku pembahas/penguji II yang telah memberikan banyak masukan demi menyempurnakan skripsi ini.
7. Seluruh staf pengajar pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membekali penulis dengan berbagai ilmu dan pengetahuan yang sangat bermanfaat dan berguna selama proses perkuliahan.
8. Ibu Kepala Tata Usaha bersama staf yang selalu dengan setia memberikan pelayanan administratif, terlebih khusus untuk Ibu Adelia Nia dan Ibu Dian yang melayani administrasi Program Studi Ilmu Pemerintahan.
9. Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur, Pemerintah Kabupaten Kupang, dan Pemerintah Kecamatan Kupang Tengah yang selalu

memberikan pelayanan administrasi selama penulis melakukan penelitian.

10. Pemerintah Desa Noelbaki dan Forum *Nekaf* yang telah memberikan kemudahan kepada penulis dalam memperoleh data demi menyelesaikan penulisan skripsi ini.
11. Bapak/Ibu Masyarakat Desa Noelbaki Teman-teman Kelompok Penyandang Disabilitas yang telah meluangkan waktunya untuk diwawancarai.
12. Keluarga besar penulis yang selalu mendukung sehingga penulis mampu menyelesaikan penulisan ini.
13. Teman-teman seperjuangan IPM14, khususnya Naldo Jebadu, Ano Tumpus, Yufra Tana, Viki Jehambut, Oktaf Juru, Veki Tameon, Sefhy Jelatu, Sindi Sasmita, Lano Geofani, Ita Mbipi, Efhyng Gawul, Eni Meo, Irfan Dodo dan seluruh teman-teman IPM14 yang tidak sempat ditulis namanya disini. Terimakasih untuk segala kebersamaan kita dalam kurun waktu yang tak kita tentukan selama ini.
14. Keluarga besar Organisasi Kepemudaan (OKP) : Himpunan Mahasiswa Pocoleok (HIMAPPOL)-Kupang, Ikatan Mahasiswa Pelajar Satarmese (IMPS)-Kupang, Ikatan Mahasiswa Pendalaman Iman Keuskupan Ruteng (TAMISARI)-Kupang Sta. Maria Fatima, Perhimpunan Mahasiswa Katolik Republik Indonesia (PMKRI)-Cabang Kupang.

15. Teman-teman HMPS Ilmu Pemerintahan Periode 2016/2017, Senat Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Unwira Periode 2017/2018 yang selalu setia memberikan motivasi kepada penulis.

Semoga segala bantuan dan dukungan dari kita semua senantiasa membantu penulis hingga menyelesaikan tulisan ini, semoga Tuhan Yang Maha Esa senantiasa melindungi dan memberkati seluruh karya hidup kita. Penulis juga sangat menyadari bahwa tulisan ini masi sangat jau dari kata kesempurnaan, oleh karena itu segala bentuk kritikan dan saran terhadap penulisan ini sangatlah diharapkan oleh penulis. Dengan renda hati juga penulis menyampaikan permohonan maaf bagi segenap orang/kelompok yang tidak sempat dicantumkan namanya, atas segala bantuan dan dukunganya penulis menyampaikan limpah terimakasih. Akhirnya semoga penulisan ini dapat bermanfaat bagi pembaca.

Kupang ... Mei 2019

penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	I
LEMBARAN PENGESAHAN.....	ii
DAFTAR ISI.....	iii
BAB I : PENDAHULUAN	
1.1. LATAR BELAKANG.....	1
1.2. RUMUSAN MASALAH.....	5
1.3. TUJUAN DAN KEGUNAAN PENELITIAN.....	5
BAB II : KERANGKA PEMIKIRAN	
2.1. TINJAUAN PUSTAKA.....	7
2.2. LANDASAN TEORI.....	12
2.2.1. KONSEP DISABILITAS.....	12
2.2.1.1. pengertian Disabilitas.....	12
2.2.1.2. jenis-jenis disabilitas.....	14
2.2.2. KONSEP PEMBERDAYAAN.....	16
2.2.2.1. Pengertian Pemberdayaan.....	16
2.2.2.2. Tahap-tahap Pemberdayaan.....	19
2.2.2.3. Tujuan Pemberdayaan.....	22
2.2.3. FUNGSI DAN PERAN PEMERINTAH DALAM PEMBERDAYAAN KELOMPOK PENYANDANG DISABILITAS.....	24
BAB III : METODE PENELITIAN	
3.1. PENENTUAN METODE PENELITIAN.....	31
3.2. TEKNIK PENENTUAN INFORMAN.....	31
3.3. OPERASIONALISASI VARIABEL.....	32
3.4. JENIS DATA DAN SUMBER DATA.....	34
3.5. TEKNIK PENGUMPULAN DATA.....	35
3.6. TEKNIK ANALISA DATA.....	36

BAB IV : DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN

4.1 Keadaan Geografis.....	37
4.2 Keadaan Sosial Budaya	42
4.3 Keadaan Pemerintah Desa	45
1. Pemerintah Desa	46
2. Badan Permusyawaratan Desa	51
3. Deskriptif Objek Penelitian Penyandang Disabilitas Desa Noelbaki	53
a. Deskripsi Objek Penelitian	53
b. Visi-Misi Forum Peduli Perempuan, Disabilitas, dan Kelompok Rentan”Nekaf Noelbaki”.....	54
c. Struktur Organisasi Forum Nekaf Nolebaki	55

BAB V : ANALISIS HASIL PENELITIAN

1. Aspek penyelenggaraan pemerintah desa.....	57
2. Aspek pembangunan sarana dan prasarana penyandang disabilitas	66
3. Aspek pendidikan dan pemberdayaan ekonomi penyandang disabilitas	72

BAB VI : PENUTUP

6.1 Kesimpulan	82
6.2 Saran	83

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR GAMBAR

Gambar 5.1. Seseorang Penyandang Disabilitas Lagi Kasi Makan Ternak Babi.....	61
Gambar 5.2. Daftar Hadir Partisipasi Penyandang Disabilitas Dalam Musdus/Musdes Di Desa Noelbaki Tahun 2018.....	64
Gambar 5.3. Balai Dusun Dendeng Desa Noelbaki Tahun 2019.....	65
Gambar 5.4. Gedung Kantor Desa Noelbaki tahun 2019.....	68
Gambar 5.5. Sekretariat Penyandang Disabilitas Di Desa Noelbaki Tahun 2019...	70
Gambar 5.6. Pertemuan rutin bulanan disekretariat penyandang disabilitas tahun 2019.....	71
Gambar 5.7. Hasil Kreativitas Kerajinan Tangan Daur Ulang Sampah Plastic Dan Koran Bekas Oleh Kelompok Penyandang Disabilitas.....	75
Gambar 5.8. Mesin Jahit Disekretariat Penyandang Disabilitas Di Desa Noelbaki Tahun 2019.....	76
Gambar 5.9. Ternak Babi Bergulir Dari Alokasi Dana Desa (ADD) Untuk Penyandang Disabilitas.....	79

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Jumlah Kelompok Penyandang Disabilitas Di Desa Noelbaki Kecamatan Kupang Tengah Kabupaten Kupang Pada Tahun 2018.....	3
Tabel 4.1. Jumlah Penduduk Desa Noelbaki Menurut Klasifikasi Umur Dan Jenis Kelamin Tahun 2018.....	40
Tabel 4.2. Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencarian.....	42
Table 4.3. Keadaan Penduduk Menurut Agama Tahun 2018.....	43
Table 4.4. Jumlah Sarana Pendidikan Tahun 2018.....	45
Table 4.5. Jumlah Penduduk Menurut Pendidikan.....	45

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul : Peran Pemerintah Desa Dalam Pemberdayaan Kelompok Penyandang Disabilitas Di Desa Noelbaki Kecamatan Kupang Tengah Kabupaten Kupang. Masalah Pokok Bagaimanakah Peran Pemerintah Desa Dalam Pemberdayaan Kelompok Penyandang Disabilitas Di Desa Noelbaki Kecamatan Kupang Tengah Kabupaten Kupang.

Teori yang digunakan dalam penulisan ini adalah teori pemberdayaan yang meliputi 3 aspek yaitu Aspek Penyelenggaraan Pemerintah Desa, Aspek Pembangunan Sarana dan Prasarana Aksesibilitas Kelompok Penyandang Disabilitas, dan Aspek Pendidikan dan Pemberdayaan Ekonomi Penyandang Disabilitas. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan Peran Pemerintah Desa Dalam Pemberdayaan Kelompok Penyandang Disabilitas Di Desa Noelbaki Kecamatan Kupang Tengah Kabupaten Kupang.

Metode penelitian yang digunakan adalah Deskriptif Kualitatif, yaitu jenis penelitian yang menggambarkan dan menelaah tentang Peran Pemerintah Desa Dalam Pemberdayaan Kelompok Penyandang Disabilitas Di Desa Noelbaki Kecamatan Kupang Tengah Kabupaten Kupang, penelitian kualitatif yang dimaksudkan untuk melihat, mengetahui serta melukiskan keadaan yang sebenarnya secara rinci dan aktual dengan melihat masalah dan tujuan penelitian seperti yang telah diuraikan sebelumnya. Metode ini dipandang tepat untuk mengkaji tentang permasalahan yang diteliti sebab lebih menjelaskan secara mendetail tentang Peran Pemerintah Desa Dalam Pemberdayaan Kelompok Penyandang Disabilitas Di Desa Noelbaki Kecamatan Kupang Tengah Kabupaten Kupang.

Hasil penelitian ini menunjukkan (1) pada Aspek penyelenggaraan pemerintah desa bahwa Pemerintah Desa Noelbaki sudah memiliki perdes tentang perlindungan kelompok penyandang disabilitas yakni Perdes Nomor 08 tahun 2017 Tentang Keberadaan Forum Peduli Perempuan, Disabilitas, Dan Kelompok Rentan *Nekaf*. (2) Aspek Pembangunan Sarana dan Prasarana Aksesibilitas Kelompok Penyandang Disabilitas menunjukkan bahwa Fasilitas khusus dan umum yang pro bagi penyandang/rama disabilitas di Desa Noelbaki untuk sementara masih sangat minim. (3) Aspek Pendidikan dan Pemberdayaan Ekonomi Penyandang Disabilitas menunjukkan bahwa di Desa Noelbaki kegiatan pendampingan yang dilakukan pemerintah desa adalah yang *pertama*, lewat pengutan kapasitas kelompok penyandang disabilitas dan memotivasi kelompok penyandang disabilitas agar mereka bisa hidup mandiri untuk memenuhi kebutuhan sehari-hari dalam keluarga. Dan yang *kedua*, pendampingan yang dilakukan pemerintah desa adalah lewat kreativitas kerajinan tangan daur ulang sampah plastik dan koran bekas serta melati menjahit untuk meningkatkan usaha dari penyandang disabilitas itu sendiri.

Kata Kunci: Peran Pemerintah Desa, Pemberdayaan dan Kelompok Penyandang Disabilitas.