

**ANALISIS DANA PEMBERDAYAAN EKONOMI MASYARAKAT (PEM)  
KELURAHAN MERDEKA KECAMATAN KOTA LAMA  
KOTA KUPANG**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi  
Pada FakultasEkonomika dan Bisnis Program Studi Akuntansi Konsentrasi  
Keuangan Daerah Universitas Katolik Widya Mandira Kupang



**OLEH**

**IVANA MARIA YOLANDA DE ROSARI**  
**NIM : 331 13 014**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2019**

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi

Disetujui oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

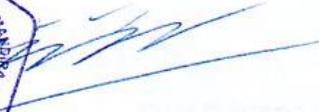
  
Jou Surya Adrianus, SE, MM

  
Maria Goreti Malut, SE, MM

MENGESAHKAN :

Ketua Program Studi Akuntansi



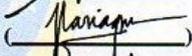
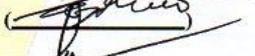
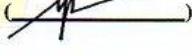
  
Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

### LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Selasa, 17 Desember 2019  
Jam : 14.00 – 16.00  
Tempat : Ruang B121  
Atas Nama : Ivana Maria Yolanda De Rosari  
No. Registrasi : 331 13 014  
Dinyatakan : LULUS

#### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Jou Sewa Adrianus, SE, MM (  )
2. Sekertaris : Maria Goreti Malut, SE, MM (  )
3. Penguji I : Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si (  )
4. Penguji II : Leopold M. T. Dawu, SE, MM (  )
5. Penguji III : Jou Sewa Adrianus, SE, MM (  )

#### MENGETAHUI:

  
**Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis**  
**Jou Sewa Adrianus, SE, MM**  
NIDN: 0809055901

  
**Ketua Program Studi Akuntansi**  
**Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc**  
NIDN: 0817077601

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

### **MOTTO**

**“Diberkatilah orang yang mengandalkan Tuhan, yang  
menaruh harapannya pada Tuhan”**

**(Yeremia 17:7)**

### **PERSEMBAHAN**

**Skripsi ini dipersembahkan untuk :**

**Kedua orang tua saya , Bapak Paul de Rosari dan Mama Tin dela  
yang telah membesarkan dan mendidik penulis dengan penuh  
kasih sayang dan setia mendoakan seluruh perjalanan hidup.**

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan yang maha Esa, karena atas rahmat, berkat dan perlindungan-Nya sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul “Analisis Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Kelurahan Merdeka Kecamatan Kota Lama Kota Kupang”. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dorongan, serta bimbingan pemikiran dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, penulis ingin mengucapkan limpah terima kasih kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikn saya kesempatan untuk kuliah pada Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Program studi Akuntansi.
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua Program Studi Akuntansi dan Sekretaris Program studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang;
4. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE, MM sebagai Pembimbing I, Ketua Panitia Ujian, dan Penguji III yang bersedia meluangkan waktu, tenaga, dan pemikirannya dalam perbaikan skripsi ini;

5. Ibu Maria Goreti Malut, SE, MM sebagai Pembimbing II dan Sekretaris ujian yang bersedia meluangkan waktu, tenaga, dan pemikirannya dalam perbaikan skripsi ini;
6. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si selaku Penguji I dan Bapak Leopold M. T. Dawu, SE, MM selaku Penguji II yang telah memberikan arahan, kritik, dan saran kepada penulis untuk menyempurnakan skripsi ini;
7. Bapak dan Ibu Dosen serta Pegawai Tata Usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan tulus membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana lainnya;
8. Ibu Petty M. P. P. Ly, SSTP, MPA selaku Lurah Kelurahan Merdeka Kecamatan Kota Lama Kota Kupang beserta staf dan Pengurus LPM Kelurahan Merdeka yang telah memberikan izin dan membantu penulis dalam penelitian.
9. Orang tua tercinta yang dengan segala kasih sayang selalu memberikan dukungan dan doa yang tulus kepada penulis;
10. Kaka Rian huller, Yane , Mega, Minche, Dazty, Kak Dessy, Niny , untuk dukungan dan bantuannya .

Penulis menyadari bahwa dalam penelitian ini masih banyak kekurangan serta masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan saran dan kritik yang sifatna membangun, demi tercapainya kesempurnaan penelitian ini. Akhir kata, semoga penelitian ini bermanfaat bagi kita semua.

Kupang, Desember 2019

Penulis

## ABSTRAK

Ivana Maria Yolanda de Rosari (331 13 014) “Analisis Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Kelurahan Merdeka Kecamatan Kota Lama Kota Kupang”. Di bawah bimbingan Bapak Jou Sewa Adrianus, SE, MM selaku Pembimbing I dan Ibu Maria Goreti Malut, SE, MM selaku Pembimbing II.

Masalah dalam penelitian ini adalah Bagaimana mekanisme pengelolaan dana pemberdayaan ekonomi masyarakat di Kelurahan Merdeka Kecamatan Kota Lama dan Faktor apa sajakah yang menyebabkan adanya keterlambatan dalam pengembalian dana pemberdayaan ekonomi masyarakat (PEM) di Kelurahan Merdeka Kecamatan Kota Lama. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui pengelolaan dana pemberdayaan ekonomi masyarakat di Kelurahan Merdeka Kecamatan Kota Lama dan Faktor-faktor penyebab adanya keterlambatan dalam pengembalian dana PEM di Kelurahan Merdeka Kecamatan Kota Lama. Manfaat dari penelitian ini adalah sebagai bahan informasi dalam menjalankan fungsi sebagai pengelola program dan kegiatan dana PEM dan juga sebagai bahan informasi sebagai penilaian dan pengelolaan dana PEM pada tahun-tahun mendatang, dan juga sebagai bahan informasi dan perbandingan bagi peneliti selanjutnya, khususnya yang berhubungan dengan dana bergulir pemberdayaan ekonomi masyarakat.

Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini yaitu data primer dan data sekunder, data kualitatif dan data kuantitatif. Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah wawancara dan dokumentasi. Teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pertama; secara keseluruhan pengelolaan dana pemberdayaan ekonomi masyarakat (PEM) di Kelurahan Merdeka Kecamatan Kota Lama Kota Kupang sudah berjalan dengan baik, karena setiap tahapannya yang dimulai dari tahap perencanaan, pelaksanaan, pengawasan, pelaporan dan pertanggungjawaban sudah dilaksanakan sesuai dengan keputusan Walikota Kupang tentang Petunjuk Pelaksanaan Penggunaan Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Kota Kupang. Kedua; faktor-faktor penyebab terjadinya tunggakan terdiri dari faktor internal yaitu kurangnya komunikasi antara pihak LPM dan masyarakat penerima dana PEM, sanksi yang diberikan kepada penerima dana PEM yang menunggak kurang tegas. Faktor eksternal yaitu pendapatan dari usaha yang dijalankan tidak menentu, kurangnya pengembangan usaha masyarakat.

Melihat dari hasil penelitian tersebut maka dapat disarankan kepada Kelurahan Merdeka khususnya LPM untuk meningkatkan lagi kinerja dalam pengelolaan dana PEM ini, menjalin komunikasi yang lebih sering lagi dengan para pengguna dana PEM, serta lebih tegas lagi dalam pemberian sanksi kepada para pengguna dana PEM yang menunggak, sehingga kedepannya jumlah penunggak semakin berkurang.

**Kata Kunci : Dana PEM , Dana PEM**

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	iii
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	iv
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	v
<b>ABSTRAK</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	viii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	x
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1.Latar Belakang .....	1
1.2.Rumusan Masalah .....	6
1.3.Tujuan Penelitian .....	6
1.4.Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II LANDASAN TEORI</b> .....	8
2.1. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD).....	8
2.2. Belanja Daerah .....	11
2.3. Belanja Hibah Daerah .....	14
2.4. Konsep Dana Bergulir .....	16
2.5. Konsep Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat .....	27
2.6. Penelitian Terdahulu .....	37
2.7. Kerangka Pemikiran.....	38

<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>40</b>
3.1. Tempat dan Waktu Penelitian .....	40
3.2. Jenis Data .....	40
3.3. Teknik Pengumpulan Data.....	41
3.4. Definisi Operasional.....	41
3.5. Teknik Analisis Data.....	42
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM PERUSAHAAN .....</b>	<b>44</b>
4.1. Sejarah Kelurahan Merdeka .....	44
4.2. Kondisi Geografis .....	45
4.3. Gambaran Potensi Kelurahan Merdeka .....	50
4.4. Visi Dan Misi Kelurahan Merdeka .....	50
4.5. Struktur Organisasi.....	51
4.6. Fungsi Dan Tugas Perangkat Kelurahan.....	52
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>58</b>
5.1. Gambaran Hasil Penelitian.....	58
5.2. Hasil Penelitian Dan Pembahasan.....	70
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>77</b>
6.1. Kesimpulan .....	77
6.2. Saran.....	77
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>79</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>81</b>

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1.LaporanPerkembangan Dana PEM Kelurahan Merdeka Tahun 2015-2017.....	5
Tabel 2.1.PenelitianTerdahulu .....	37
Tabel 4.1. Daftar Lurah Merdeka Beserta Masa Jabatannya .....	44
Tabel 4.2. Data Penduduk Menurut Kelompok Umur .....	46
Tabel 4.3. Data Penududuk Menurut Pendidikan .....	47
Tabel 4.4. Data Penududuk Menurut Pekerjaan/Profesi .....	49
Tabel 5.1. Pengguliran dana PEM tahap II .....	58
Tabel 5.2. Penyaluran dana PEM tahap II.....	59
Tabel 5.3. Pengguliran dana PEM tahap III.....	61
Tabel 5.4. Pengguliran dana PEM tahap IV.....	62
Tabel 5.5. Pengguliran dana PEM tahap V .....	63
Tabel 5.6. Pengguliran dana PEM tahap VI.....	65
Tabel 5.7. Penyaluran dana PEM tahap III .....	66
Tabel 5.8. Pengguliran dana PEM tahap VII .....	68
Tabel 5.9 Data sisa cicilan dana PEM Keluran Merdeka.....	69

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1. Skema Kerangka Pemikiran .....	39