

**ANALISIS PENGELOLAAN DANA PEMBERDAYAAN EKONOMI  
MASYARAKAT PADA KELURAHAN PENKASE OELETA  
KECAMATAN ALAK KOTA KUPANG**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Ekonomi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah  
Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



**Disusun Oleh :**

**NIDYA MARRISCHA NANGE**

**NO. REGIS: 331 14 132**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2018**

## LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang, Mei 2018

Disetujui oleh :

Pembimbing I


Pembimbing II

  
Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

  
Jou Sewa Adrianus, SE, MM

Mengesahkan :

Ketua Program Studi  
Akuntansi

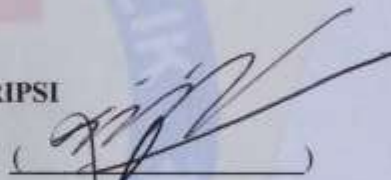

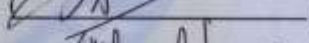
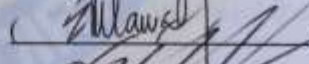

  
Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

## LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : 07 Mei 2018  
Pukul : 12.30 – 14.30 WITA  
Tempat : Ruang Dekan Fakultas Ekonomi  
Atas Nama : Nidya Marrischa Nange  
No. Registrasi : 331 14 132  
Dinyatakan : **LULUS**

### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc (  )
2. Sekretaris : Jou Sewa Adrianus, SE, MM (  )
3. Penguji I : Dr. Stanis Man, SE, M.Si (  )
4. Penguji II : Emiliana M. Lawalu, SE, ME (  )
5. Penguji III : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc (  )

### MENGETAHUI :

  
**Dekan Fakultas Ekonomi**  
**Jou Sewa Adrianus, SE, MM**

  
**Ketua Program Studi Akuntansi**  
**Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc**

## **MOTTO**

TUHAN ITU BAIK!

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Orang tuaku tercinta Bapak Fred Nange dan Mama Ani Thei, Adikku Yermolinzky Nange dan Jaqualine Nange.
2. Seluruh keluarga dan sahabat yang selalu setia mendoakan dan mendukung penulis selama ini.

## ABSTRAK

Nidya Marrischa Nange No.Regis 33114132, Judul Skripsi “**Analisis Pengelolaan Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Pada Kelurahan Penkase Oeleta Kecamatan Alak Kota Kupang**”. Di bawah bimbingan Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc, selaku pembimbing I dan Bapak Jou Sewa Adrianus, SE, MM, selaku pembimbing II. Masalah dalam penelitian ini adalah (1) bagaimana pengelolaan Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat dan (2) faktor apa saja yang menyebabkan terjadinya tunggakan dalam proses pengembalian Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Tahun 2013-2017? Tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah (1) untuk mengetahui pengelolaan Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat dan (2) untuk mengetahui penyebab terjadinya tunggakan dalam proses pengembalian Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Tahun 2013-2017.

Jenis data dalam penelitian ini terbagi atas data menurut sumber dan menurut sifat. Data menurut sumber terbagi atas data primer dan data sekunder sedangkan data menurut sifat terbagi atas data kuantitatif dan kualitatif. Data diolah dengan menggunakan teknik analisis deskriptif kualitatif.

Berdasarkan hasil analisis melalui wawancara mengenai pengelolaan dana PEM diketahui bahwa (1) pengelolaan Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Tahun 2013-2017 dalam pelaksanaannya sesuai dengan Petunjuk Pelaksanaan dari aspek perencanaan, pelaksanaan, pengawasan, pelaporan, dan pertanggungjawaban di Kelurahan Penkase Oeleta belum sepenuhnya baik karena dalam pengelolaannya masih terdapat tunggakan/pinjaman macet dan kendala lain karena kurangnya analisis lebih lanjut mengenai kelayakan permintaan pinjaman dan masih kurangnya ketelitian dalam proses pelaporan serta pengawasan yang belum optimal. (2) Tunggakan yang masih ada dalam proses pengembalian dana disebabkan karena faktor internal dan faktor eksternal. Dengan demikian pengelolaan Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat pada Kelurahan Penkase Oeleta belum dilaksanakan secara baik.

Melihat dari hasil analisis tersebut maka disarankan kepada petugas Lembaga Pemberdayaan Masyarakat agar melakukan analisis awal terhadap calon penerima tentang kelayakan permintaan pinjaman, memberikan sosialisasi, arahan, dan meningkatkan pengawasan secara baik pada penerima dana PEM dan dapat memberikan sanksi yang tegas agar dapat memberikan efek jera bagi penerima yang menunggak. Selain itu Pemerintah Kota Kupang diharapkan dapat meningkatkan pengawasan dan memberikan kebijakan yang lebih mendalam terkait dengan dana PEM terutama bagi penerima yang masih menunggak serta memberikan pelatihan untuk meningkatkan kualitas sumber daya manusia dalam mengelola dana PEM ditingkat Kelurahan dan memberikan pelatihan terkait berwirausaha kepada pihak penerima dana PEM.

**Kata kunci : Pengelolaan, Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat.**

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan Syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa karena berkat dan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**Analisis Pengelolaan Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Pada Kelurahan Penkase Oeleta Kecamatan Alak Kota Kupang**”. Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Pada Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis pun menyadari bahwa skripsi ini dapat dikerjakan dengan baik atas bantuan berbagai pihak yang turut mengatasi hambatan, tantangan, dan keterbatasan penulis dalam penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis ingin memberikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Rektor dan Wakil Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang beserta para staf.
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua dan Sekretaris Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah.
4. Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc selaku pembimbing I dan Bapak Jou Sewa Adrianus, SE, MM selaku pembimbing II penulis, yang telah meluangkan waktu dan dengan sabar telah membimbing, menasehati, dan memotivasi penulis selama penulisan skripsi.

5. Seluruh Dosen Fakultas Ekonomi yang telah memberikan banyak ilmu dan masukan yang sangat berguna bagi penulis dalam menjalani perkuliahan dan penulisan skripsi.
6. Karyawan Tata Usaha Fakultas Ekonomi yang telah membantu penulis dalam proses administrasi selama penulisan skripsi.
7. Bapak Yohanes Adu, S.Sos selaku Lurah Penkase Oeleta dan para jajarannya, serta para pegawai Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Kelurahan Penkase Oeleta, terkhususnya Bapak Adam Tosi, yang telah menerima dan membantu penulis dalam memberikan data untuk dijadikan bahan analisis pada penulisan skripsi ini.
8. Orangtua tercinta, Bapak Fred Nange Dan Mama Ani Thei yang selalu memberikan cinta, doa, nasehat, dan motivasi kepada penulis.
9. Kedua Adikku: Yermolinzky Christienson Nange dan Jaqualine Stephanie Nange, serta saudara/i-ku Kakak Indry, Kakak Lucky, Kakak Hanny, Adik Dela, Jason, Gian, Gibral, Esty, Asty, Yuni, Cindy, Jesy, Et, Vent, Ino, dan Ano yang lain yang telah menjadi motivasi tersendiri bagi penulis untuk segera menyelesaikan skripsi ini.
10. Keluargaku tercinta: Opa Thei, Oma Nange, Mama An, Bapa Oni, Mama Din, Bapa Goris, To'o Bu, Mama Cece, Mama Iren, Bapa Adi, Mama Erwin, Bapa Fat, Mama Nick, dan Bapa Melki, yang selalu mendoakan dan memberi dukungan kepada penulis.

11. Charles Libu yang tidak pernah bosan mendengar segala keluhan dan air mata penulis. Terima kasih telah memberikan cinta, doa, dan motivasi kepada penulis selama ini.
12. Sahabat-sahabat yang telah menjadi keluarga bagi penulis: Nnai Tokan, Modesta Sihandi, Thea Taedini, Betty Ngulu, Uci Bifel, Bonik Mandala, Taya Lay, Anggie Arba, Indry Thung, Airin, dan seluruh sahabat seperjuangan mahasiswa akuntansi angkatan 2014 yang telah dengan setia menemani, mendoakan, dan memberikan bantuan kepada penulis selama ini.
13. Persekutuan Pemuda Kefas (PPK) yang selalu memberikan dukungan doa dan motivasi serta cinta dan kasih kepada penulis.
14. Serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, terima kasih atas segala cinta, doa, dan dukungan yang telah diberikan kepada penulis.

Pada akhirnya penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu segala bentuk masukan dan kritikan sangat diharapkan demi penyempurnaan skripsi ini.

Kupang, Mei 2018

Penulis



## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>LEMBARAN JUDUL</b> .....	i
<b>LEMBARAN PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>LEMBARAN PERSETUJUAN</b> .....	iii
<b>MOTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	iv
<b>ABSTRAK</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	ix
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xi
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xii
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	8
<b>BAB II LANDASAN TEORI</b> .....	10
2.1 Keuangan Daerah .....	10
2.2 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	11
2.3 Belanja Daerah .....	13
2.4 Konsep Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat .....	17
2.5 Program Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat .....	22

2.6 Konsep Tunggakan / Pinjaman Macet.....	35
2.7 Penelitian Terdahulu.....	37
2.8 Kerangka Berpikir .....	39
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>41</b>
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian .....	41
3.2 Jenis Data Penelitian.....	41
3.3 Teknik Pengumpulan Data .....	42
3.4 Definisi Operasional Variabel .....	43
3.5 Teknik Analisis Data .....	44
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN .....</b>	<b>45</b>
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	45
4.2 Sejarah Kelurahan Penkase Oeleta .....	52
4.3 Visi Misi Kelurahan Penkase Oeleta.....	55
4.4 Struktur Organisasi Pemerintah Kelurahan Penkase Oeleta.....	56
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>58</b>
5.1 Gambaran Umum Data Penelitian.....	58
5.2 Hasil Analisis dan Pembahasan.....	68
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>83</b>
6.1 Kesimpulan.....	83
6.2 Saran .....	85
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>86</b>

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
<b>Tabel 1.1</b> Jumlah Penduduk Menurut Pekerjaan.....	3
<b>Tabel 1.2</b> Laporan Perkembangan Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Kelurahan Penkase Oeleta Tahun 2013-2017 .....	4
<b>Tabel 1.3</b> Total Penyaluran dan Tunggakan Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Kelurahan Penkase Oeleta Tahun 2013-2017 .....	6
<b>Tabel 4.1</b> Jumlah Prasarana Sosial .....	47
<b>Tabel 4.2</b> Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur .....	49
<b>Tabel 4.3</b> Jumlah Penduduk Menurut Pekerjaan.....	50
<b>Tabel 4.4</b> Jumlah Penduduk Menurut Golongan Agama .....	51
<b>Tabel 4.5</b> Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan .....	52
<b>Tabel 5.1</b> Penyaluran Dana PEM Tahap I .....	59
<b>Tabel 5.2</b> Perguliran Dana PEM Tahap I .....	61
<b>Tabel 5.3</b> Penyaluran Dana PEM Tahap II.....	62
<b>Tabel 5.4</b> Perguliran Dana PEM Tahap II .....	64
<b>Tabel 5.5</b> Perguliran Dana PEM Tahap III.....	65
<b>Tabel 5.6</b> Data Sisa Cicilan Dana PEM Kelurahan Penkase Oeleta .....	66
<b>Tabel 5.7</b> Kisaran Dana PEM Kelurahan Penkase Oeleta Berdasarkan Jenis Usaha Tahun 2013-2017.....	72
<b>Tabel 5.8</b> Jumlah Usaha Penerima Dana PEM Kelurahan Penkase Oeleta Tahun 2013-2017 .....	74

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
<b>Gambar 2.1</b> Skema Kerangka Berpikir.....	40

## DAFTAR LAMPIRAN

<b>Lampiran 1</b> Surat Ijin Penelitian .....	89
<b>Lampiran 2</b> Laporan Perkembangan Dana Pemberdayaan Ekonom Masyarakat Kelurahan Penkase Oeleta Keadaan Bulan Desember 2017.....	93
<b>Lampiran 3</b> Hasil Wawancara .....	111