

**PEMANFAATAN DANA PEMBERDAYAAN  
EKONOMI MASYARAKAT (DANA PEM) DI  
KELURAHAN OEBOBO KECAMATAN  
OEBOBO KOTA KUPANG**



**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Mencapai Derajat Sarjana S1

Program Studi  
Ekonomi Pembangunan

Oleh  
Severianus Andrianto Oki  
31114007

**PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN  
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG  
2019**

**LEMBAR PERSETUJUAN**  
**PEMANFAATAN DANA PEMBERDAYAAN**  
**EKONOMI MASYARAKAT (DANA PEM) DI**  
**KELURAHAN OEBOBO, KECAMATAN**  
**OEBOBO KOTA KUPANG.**

Oleh

Severianus Andrianto Oki  
31114007

Telah Disetujui  
Oleh :

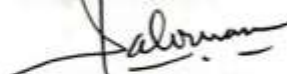
Dosen Pembimbing I



Marius Masri, SE, M.Si  
NIDN : 0814087401

Tanggal :

Dosen Pembimbing II



Salomon Leki, SE, M.Ec.Dev  
NIDN : 0821086701

Tanggal :

Mengetahui

Ketua Prodi Ekonomi Pembangunan



  
Marius Masri, SE, M.Si  
NIDN : 0814087401

Tanggal :

LEMBAR PENGESAHAN  
**PEMANFAATAN DANA PEMBERDAYAAN  
EKONOMI MASYARAKAT (DANA PEM) DI  
KELURAHAN OEBOBO, KECAMATAN  
OEBOBO KOTA KUPANG.**

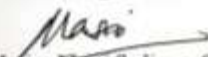
Disusun Oleh

Severianus Andrianto Oki  
31114007

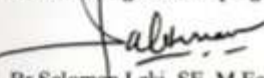
Telah Dipertahankan Di Depan Dewan Penguji  
Pada ..... Tahun 2019  
Dan Telah Dinyatakan Memenuhi Syarat Untuk Diterima

**Susunan Dewan Penguji**

**Pembimbing Utama**

  
Marius Masri Sadipun, SE, M.Si  
NIDN : 0814087401

**Pembimbing Pendamping**

  
Br. Salomon Leki, SE, M.Ec.Dev  
NIDN : 0821086701

**Anggota Penguji I**

  
Daniel Taolin, SE, M.Si  
NIDN : 0817085701

**Anggota Penguji II**

  
Adrianus Ketmoen, SE, MM  
NIDN : 0812098901

**Anggota III**

  
Marius Masri Sadipun SE, M.Si  
NIDN : 0814087401

Dinyatakan Telah Lulus Program Studi  
Ekonomi Pembangunan



Marius Masri Sadipun, SE, M. Si  
NIDN : 0814087401

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah pekerjaan saya sendiri dan di dalam tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi dan lembaga pendidikan lainnya. Pengetahuan yang diperoleh dari hasil penerbitan maupun yang belum atau tidak diterbitkan, sumbernya dijelaskan di dalam tulisan dan daftar pustaka.

Kupang, Februari 2019

Severianus Andrianto Oki  
NIM : 31114007

## ABSTRAK

Berbagai upaya selalu dilakukan oleh setiap pemerintah untuk meningkatkan perekonomian masyarakat agar dapat hidup sejahtera. Upaya-upaya yang dilakukan pemerintah dalam meningkatkan perekonomian masyarakat biasanya dilakukan berbagai program yang bertujuan memberdayakan masyarakat, salahsatunya dicanangkannya Program Pemberdayaan Masyarakat(PEM).

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk 1)mengetahui dan mendeskripsikan pemanfaatan program PEM dalam perkembangan usaha penerima Dana PEM di Kelurahan Oebobo, Kecamatan Oebobo, Kota Kupang. 2) Untuk mengetahui dan mendeskripsikan upaya pemerintah dalam menanggapi kendala-kendala yang ada dalam pemanfaatan dana PEM.

Penelitian ini menggunakan sumber data sekunder dan primer di mana variabel-variabel dalam penelitian diukur menggunakan instrument penelitian yaitu daftar pertanyaan wawancara yang terstruktur. Terdapat 30 sampel dalam penelitian ini kemudian dianalisis dengan teknik deskriptif kualitatif. Dalam hal ini data yang dikumpulkan diurutkan dan diorganisir kemudian dikategorikan (klasifikasi) dengan menghubungkan fakta lalu mendeskripsikan atau menjelaskan fakta yang ada untuk mencapai suatu kesimpulan akhir atau temuan penelitian.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa jumlah keseluruhan Dana yang disalurkan dari tahun 2013 – 2018 di kecamatan oebobo adalah sebesar Rp.1,718,500,000. Penyaluran dana PEM bagi penerima manfaat dana diberikan bukan lagi bagi yang baru mengembangkan usaha tetapi yang sudah memiliki usaha. Usaha yang dimiliki berupa usaha produktif. Dana yang diterima dalam bentuk pinjaman itu harus dikembalikan sehingga dana itu bisa digulirkan lagi.Temuan di lapangan bahwa pemberian dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat (PEM) seharusnya diberikan kepada masyarakat yang memiliki usaha produktif pada kelompok kelas menengah kebawah. Namun masih ditemukan pemberian dana PEM kepada masyarakat yang usahanya dapat dikatakan tidak produktif dan bahkan belum memiliki ijin. Hal ini akan berdampak pada pengembalian dana PEM jika usaha tersebut tidak berjalan dengan baik. Dan perlu ditinjau kembali bagaimana mekanisme penyaluran dana PEM kepada para pelaku usaha yang ada.

***Kata Kunci:***Program Dana PEM, Wirausaha, Ekonomi Masyarakat, Kesejahteraan.

## **ABSTRACT**

Various efforts have always been made by every government to improve the economy of the community so that they can live well. The efforts made by the government in improving the economy of the people are usually carried out by various programs aimed at empowering the community, one of which is the launching of the Community Empowerment Program (PEM).

The purpose of this study was to 1) find out and describe the utilization of the PEM program in the business development of PEM Fund recipients in Oebobo Village, Oebobo District, Kupang City. 2) To know and describe the government's efforts in responding to the constraints that exist in utilizing PEM funds. This study uses secondary and primary data sources in which the variables in the study were measured using research instruments, namely a list of structured interview questions. There were 30 samples in this study then analyzed with qualitative descriptive techniques. In this case the collected data is sorted and organized then categorized (classification) by linking the facts then describing or explaining the facts to reach a final conclusion or research findings. The results showed that the total amount of funds channeled from 2013 - 2018 in the Oebobo sub-district was Rp. 1,718,500,000. Distribution of PEM funds for beneficiaries of funds is no longer for those who have just developed a business but who already have a business. The business owned is in the form of productive business. Funds received in the form of loans must be returned so that the funds can be rolled out again.

Findings on the ground that the provision of funds for Community Economic Empowerment (PEM) should be given to people who have productive businesses in the lower middle class. However, it is still found that the provision of PEM funds to the public whose business can be said to be unproductive and does not even have a permit. This will result in a refund of PEM funds if the business does not go well. And it is necessary to revisit how the mechanism for distributing PEM funds to existing business actors.

Keywords: PEM Fund Program, Entrepreneurship, Community Economy, Welfare.

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan rahmat dan berkat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan judul "Pemanfaatan Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat (DANA PEM) Di Kelurahan Oebobo Kecamatan Oebobo Kota Kupang".

Adapun tujuan dari skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu persyaratan pada Program Studi Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terselesaikan dengan baik tanpa adanya bantuan, bimbingan, dukungan serta saran-saran dari berbagai pihak. Oleh karena itu dengan segala kerendahan hati penulis ingin menyampaikan terimah kasih kepada :

1. Jou Sewa Adrianus, SE,MM selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Marius Masri Sadipun SE,M.Si sebagai Ketua Jurusan Program Studi Ilmu Ekonomi dan Studi Pembangunan dan sebagai Dosen Pembimbing I yang telah membantu penulis dengan memberikan arahan, dukungan, semangat dan saran-saran yang sangat membantu penulis dalam menyelesaikan penyusunan proposal penelitian ini.
3. Br. Salomon Leki, SE, M.Ec.Dev selaku Dosen Pembimbing II yang telah membantu penulis dengan memberikan arahan, dukungan, semangat dan saran-saran yang sangat membantu penulis dalam menyelesaikan penyusunan proposal penelitian ini.

4. Para Dosen Universitas Katolik Widya Mandira Kupang khususnya jurusan Ekonomi Pembangunan yang telah membekali penulis dengan berbagai ilmu pengetahuan.
5. Kedua Orangtua dan Kakak-adik bersama keluarga besar semuanya yang selalu mendukung penulis dalam doa, semangat dan motivasi bagi penulis dalam menyelesaikan proposal ini.
6. Teman-teman yang telah memberikan semangat dan dukungan yang luar biasa kepada penulis khususnya Joaquina Felicia Saru, Ronald Mooy dan teman-teman Ekonomi Pembangunan angkatan tahun 2014 serta Kekasih Tercinta Inche Rewu.
7. Semua pihak yang penulis tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. .

Dalam penulisan skripsi ini tentulah terdapat banyak kekurangan. Penulis sangat mengharapkan kritik dan saran dari para penguji dan pembaca agar skripsi ini layak sebagai sebuah karya tulis ilmiah. Akhir kata penulis mengucapkan banyak terima kasih.

Kupang, 25 Januari 2019

Penulis



## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAKSI.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xiv</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>xix</b>
<b>LEMBAR PERSEMBAHAN .....</b>	<b>xx</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	3
1.3 Tujuan dan Manfaat Hasil Penelitian.....	4
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Tinjauan Pustaka .....	6

2.1.1 Pemberdayaan .....	6
2.1.2 Ekonomi .....	10
2.1.3 Pemberdayaan Masyarakat .....	11
2.1.4 Pemberdayaan Ekonomi .....	12
2.1.5 Dana PEM .....	14
2.2 Penelitian Terdahulu .....	15
2.3 Kerangka Pemikiran .....	20

### **BAB III METODE PENELITIAN**

3.1 Waktu dan Tempat .....	21
3.2 Jenis dan Sumber Data .....	22
3.2.1 Jenis Data .....	22
3.2.1.1 Data Kualitatif .....	22
3.2.1.2 Data Kuantitatif .....	22
3.2.2 Sumber Data .....	22
3.2.2.1 Data Primer .....	22
3.2.2.2 Data Sekunder .....	22
3.3 Metode Penelitian .....	23
3.4 Populasi dan Sampel .....	23
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	24
3.6 Teknik Analisis Data .....	25

### **BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN**

4.1 Sejarah Singkat Kelurahan Oebobo .....	27
4.2 Keadaan Geografis .....	27

4.3 Keadaan Penduduk.....	28
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
5.1 Penyaluran Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat .....	31
5.2 Pelaksanaan Program Pemberdayaan Masyarakat Kelurahan Oebobo dalam Mengelola.....	34
5.2.1 Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat .....	34
5.2.2 Pemanfaatan Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat .....	38
5.2.3 Upaya Pemerintah dalam Menghadapi Kendala-kendala Pemanfaatan Dana PEM .....	53
<b>BAB VI PENUTUP</b>	
6.1 Kesimpulan .....	57
6.2 Saran .....	58
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>59</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>60</b>

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 1.1 Dana PEM di Kelurahan Oebobo .....	2
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....	14
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk menurut Jenis Kelamin dan Kelompok Umur .....	28
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk menurut Mata Pencaharian .....	29
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk menurut Tingkat Pendidikan .....	30
Tabel 5.1 Jumlah Penerima Dana PEM dari Tahun 2013-2018 .....	31
Tabel 5.2 Jumlah Dana PEM yang disalurkan dari Tahun 2013-2018 .....	32
Tabel 5.3 Manfaat Dana PEM terhadap Perkembangan Usaha .....	52

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran .....	20

## DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1. Kuesioner Penelitian.....	84
Lampiran 2 Hasil Input Data Responden .....	88
Lampiran 3. Hasil Analisis Data Menggunakan SPSS 16 .....	92
Lampiran 4. Foto Dokumentasi Penelitian .....	105
Lampiran 5. Biodata Penulis .....	108
Lampiran 6. Surat Izin Pra Penelitian .....	109
Lampiran 7. Surat Izin Penelitian.....	110
Lampiran 8. Surat Izin Penelitian Dari DPM-PTSP Provinsi NTT. ....	111
Lampiran 9 Surat Izin Penelitian Dari KESBANGPOL.....	112
Lampiran 10 Surat Izin Penelitian Dari Kantor Camat Oebobo Kota Kupang. ....	113
Lampiran 11 Surat Keterangan Selesai Penelitian Dari Kantor Lurah Oebobo Kota Kupang .....	114
Lampiran 12 Surat Keterangan Selesai Penelitian Dari DPM-PTSP Provinsi NTT. ....	115

## MOTTO

*“KAMU HARUS BERANI TAMPIL UNTUK  
MELAWAN KETAKUTAN KARENA ITU  
MEMBUAT KETAKUTANMU SEMAKIN  
MELEMAH DAN MENGHILANG LALU  
KAMU AKAN BISA MERASAKAN  
KEBEBASAN”*

*#JIM MORRISON*

# **PERSEMBAHAN**

Dengan rasa syukur kepada Tuhan Yesus dan Bunda Maria

Skripsi ini kupersembahkan untuk :

1. Orangtua tercinta ayah Fransiskus Oki dan ibu Dominggas Anoit.
2. Kakak Rocky, kakak Ricky, kakak Chelo, dan ade Clara ade Ningsi.
3. Teman-teman terkasih “Development 14”.
4. Akamsi Blackburn.
5. Orang-orang yang selalu menanyakan kapan sarjana.

**“ALMAMATER TERCINTA UNIVERSITAS KATOLIK  
WIDYA MANDIRA KUPANG”**