

**ANALISIS KINERJA BELANJA DAERAH DI KABUPATEN FLORES  
TIMUR TAHUN ANGGARAN 2016 - 2018**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana  
Ekonomi Pada Program Studi Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomika  
dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira**



**OLEH:**

**ATANASIUS DEWANTORO NOBO DATON  
NIM: 31115134**

**PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN  
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2019**

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini akan diuji dan disetujui oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Ekonomi Pembangunan, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Ekonomi Pembangunan.

Disetujui oleh :



## LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan dengan baik oleh Panitia Pengaji  
Skripsi pada Program Studi Ekonomi Pembangunan, Fakultas Ekonomika dan  
Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Kamis/ 05 Desember 2019

Tempat : Ruangan B116

Jam : 12.00 - selesai

Atas Nama : Atanasius Dewantoro Nobo Daton

No. Registrasi : 311 15 134

Dinyatakan : **LULUS**

### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Daniel Taolin, SE, M.Si
2. Sekretaris : Enike T. Yustin Dima, SE, ME
3. Pengaji I : Br. Salomon Leki, SE, M.Ec.Dev
4. Pengaji II : Adrianus Ketmoen, SE, MM
5. Pengaji III : Daniel Taolin, SE, M.Si

### MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis

Ketua Jurusan Ekonomi Pembangunan



### **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah pekerjaan saya sendiri dan di dalam tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar keserjanaan di suatu perguruan tinggi dan lembaga pendidikan lainnya. Pengetahuan yang diperoleh dari hasil penerbitan maupun yang belum atau tidak diterbitkan, sumbernya dijelaskan di dalam tulisan dan daftar pustaka.

Kupang, 05 Desember 2019



Atanasius Dewantoro Nobo Daton

NIM: 31115134

## ***Abstract***

*Atanasius Dewantoro Nobo Daton (31115134) "Analysis of Regional Expenditure Performance in East Flores district in the 2016-2018 Fiscal Year". Under the guidance of Mr.Daniel Taolin, SE,M.Si, as First Supervisor and Mrs.Enike Tje Yustina Dima, SE,ME, as Second supervisor.*

*The Formulation Problem in this research is "How the Regional Expenditure Performance in East Flores District in the 2016-2018 Fiscal Year". The goal of this research is to find out the Regional Expenditure Performance in East Flores District in the 2016-2018 Fiscal Year.*

*Type of data that used in this research is secondary data. The data being analyzed using quantitative method that is to calculate the level of Regional Expenditure Performance in East Flores District which includes variants of expenditure, growth of expenditure, suitability of expenditure and efficiency of expenditure in East Flores district in 2016-2018 Fiscal Year.*

*Result of this research shows that, **First:** Expenditure Variants analysis result of Regional Expenditure in East Flores in 2016 to 2018, that the expenditure realization was smaller than the budget in 2016 with a difference of Rp 66.256.106.317,00, whereas seen from expenditure achievement is equal to 94,19%. In 2017 shown with a difference of Rp 115.262.260.663,00, whereas seen from expenditure achievement is equal to 89,97%. **Second:** Analysis result for the growth of Regional Expenditure in East Flores district in 2016 fiscal year until 2018 fiscal year was making a fluctuating growth. Growth rates for 2016 to 2018 are 26,73%, 12,85% and 15,13%. The ratio is 14.09%. **Third:** Analysis of operating expenditure on total expenditure costs in East Flores district in 2016 to 2018, was less suited with average ratio of 85,9%. Capital expenditure analysis of total expenditure in East Flores district from 2016 to 2018 was suited enough with average ratio of 15,04%. **Fourth:** Analysis of regional expenditure efficiency in East Flores district shows that in 2016 to 2018, the level of efficiency was 94,19%, 89,96%, 90,29% with 91,48% of average.*

*Advice to the district government of east Flores concerning the expenditure performance: the government of East Flores district must preserve the efficiency so the funds can be used to fulfill another more productive expenditure. Meanwhile, the government should not focus on increasing the locally-generated revenue only, but they have to allocate a sizeable capital expenditure for the public welfare.*

***Keywords: Performance, Regional Expenditure***

## **ABSTRAK**

Atanasius Dewanto Nobo Daton, No. Registrasi 31115134 “**Analisis Kinerja Belanja Daerah Di Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2016-2018**”. Dibawah bimbingan Bapak Daniel Taolin, SE,M.Si, selaku pembimbing I dan Ibu Enike Tje Yustina Dima, SE,ME, selaku pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah “Bagaimana Kinerja Belanja Daerah di Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2016-2018. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui Kinerja Belanja Daerah di Kabupaten Flores Timur tahun anggaran 2016-2018.

Jenis data yang digunakan menurut sumber data yaitu data primer dan data sekunder. Menurut sifat data yaitu kualitatif dan kuantitatif. Metode pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah dengan cara wawancara dan dokumentasi. Teknik analisis data yang digunakan adalah analisis deskriptif kuantitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa, **Pertama:** Hasil Analisis Varians Belanja Daerah pada Kabupaten Flores Timur tahun anggaran 2016 sampai dengan tahun 2018 bahwa realisasi belanja lebih kecil dari anggaran yaitu ditunjukan pada tahun 2016 dengan selisih sebesar Rp 66.265.106.317,00, sedangkan dilihat dari pencapaian belanja yaitu sebesar 94,19%. Tahun 2017 ditunjukan dengan selisih sebesar Rp 115.262.260.663,00, sedangkan dilihat dari pencapaian belanja yaitu sebesar 89,97%. **Kedua:** Analisis Pertumbuhan Belanja Daerah Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2016 sampai dengan 2018 menunjukkan pertumbuhan yang fluktuatif. Hal ini dapat dilihat dari persentase tingkat pertumbuhannya pada tiga tahun tersebut yakni pada tahun 2016 sebesar 220.528.718.790 dengan persentasinya 25,80%, pada tahun 2017 sebesar -41.296.328.118,00 dengan persentase sebesar -3,84% dan pada tahun 2018 sebesar 37.929.577.718,00 dengan persentasenya sebesar 3,67%. Rasio sebesar 14,09%. **Ketiga:** Analisis Belanja Operasi Terhadap Total Belanja Kabupaten Flores Timur Tahun 2016 sampai dengan 2018 dikatakan sangat serasi dengan rata-rata rasio sebesar 85,9%. Analisis Belanja Modal Terhadap Total Belanja Kabupaten Flores Timur Tahun 2016 sampai dengan Tahun 2018 dikatakan tidak serasi dengan rata-rata rasio sebesar 15,04%. **Keempat:** Analisis Efisiensi Belanja Daerah Kabupaten Flores Timur menunjukkan bahwa pada tahun 2016 sampai dengan 2018 tingkat efisiensinya sebesar 94,19%, 89,96%, 90,29% dengan rata-rata 91,48% .

Saran kepada pemerintah Kabupaten Flores Timur mengenai kinerja belanja sehingga disarankan: pemerintah Kabupaten Flores Timur tetap mempertahankan efisiensi agar dana dapat digunakan dalam memenuhi kebutuhan/belanja lain yang lebih produktif. sementara itu hendaknya tidak berfokus dalam meningkatkan PAD saja tetapi, perlu mengalokasikan belanja modal yang cukup besar untuk kesejahteraan masyarakat.

**Kata Kunci : Kinerja, Belanja Daerah**

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas anugerah dan penyertaanNya penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **“Analisis Kinerja Belanja Daerah di Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2016-2018”**Adapun tujuan dari penulisan skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu persyaratan kelulusan dalam meraih gelar sarjana S1 Program Studi Ekonomi Pembangunan, Fakultas Ekonomika dan Bisnis pada Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penyusunan skripsi ini dapat terlaksana dengan baik berkat dukungan dari banyak pihak. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Pater Rektor dan Wakil Rektor Universitas Katolik Widya Mandira beserta para staf yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas penulis selama mengikuti dan menyelesaikan perkuliahan pada Program Studi Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira .
2. Bapak Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua dan Sekretaris Program Studi Ekonomi Pembangunan Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan kesempatan motivasi dan masukan yang sangat membantu penulis dalam menyusun skripsi ini
4. Bapak Daniel Taolin,SE,M.Si selaku dosen pembimbing I ,ketua panitia ujian skipsi dan penguji III yang telah meluangkan waktu untuk membantu dan membimbing penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

5. Ibu Enike Tje Yustin Dima, SE,ME selaku dosen pembimbing II dan sektretaris ujian skipsi yang telah meluangkan waktu untuk membantu dan membimbing penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
6. Br. Salomon Leki, SE,M.Ec.Dev selaku penguji I, Bapak Adrianus Ketmoen,SE,MM selaku penguji II yang telah menguji dan memberikan kritikan dan masukan yang bermanfaat.
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira yang telah membekali penulis dengan berbagai ilmu pengetahuan
8. pegawai Tata Usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira yang telah membantu dengan caranya masing-masing selama proses perkuliahan sampe selesai.
9. Badan Keuangan Daerah Kabupaten Flores Timur yang telah melayani dengan baik saat memberikan data yang sangat diperlukan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Kepada orang tua tercinta, Ayah Marselinus Daton dan Ibu Yuliana Hurint serta Kakak Regen dan Kakak Thin, yang telah memberikan doa dan kerja kerasnya serta dukungan yang besar bagi penulis selama menyusun skripsi ini.
11. Semua pihak yang tidak bisa disebutkan penulis satu-persatu yang telah membantu penulis baik secara lansung maupun tidak lansung dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.

.

Kupang, November 2019

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>LEMBARAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBARAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAKSI.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiv</b>
<b>MOTO DAN PERSEMPAHAN .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Manfaat Penelitian .....	6
<b>BAB II TINJAUAN TEORITIS .....</b>	<b>8</b>
2.1 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	8
2.2 Konsep Belanja Daerah.....	18
2.3 Kinerja Belanja.....	23

2.4 Analisis Kinerja Belanja Daerah.....	24
2.5 Penelitian Terdahulu .....	28
2.6 Kerangka Pemikiran.....	29
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>32</b>
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian .....	32
3.2 Jenis dan Sumber Data.....	32
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	33
3.4 Definisi Operasional Variabel.....	33
3.5 Teknik Analisis Data.....	34
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN .....</b>	<b>36</b>
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Flores Timur.....	36
4.2 Gambaran Umum BKD Kabupaten Flores Timur .....	41
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>43</b>
5.1 Gambaran Data Penelitian.....	43
5.2 Analisis dan Pembahasan.....	43
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>55</b>
6.1 Kesimpulan .....	55
6.2 Saran.....	57
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>58</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>59</b>

## **DAFTAR TABEL**

	Halaman
Tabel 1.1 Data Laporan Realisasi Anggaran Daerah Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2016 – 2018.....	5
Tabel 2.1 Kriteria Pertumbuhan Belanja.....	25
Tabel 2.2 Kriteria Keserasian Belanja .....	27
Tabel 2.3 Kriteria Efisiensi Belanja .....	28
Tabel 2.4 Penelitian Terdahulu .....	28
Tabel 3.1 Kriteria Pertumbuhan Belanja.....	34
Tabel 3.2 Kriteria Keserasian Belanja .....	35
Tabel 3.3 Kriteria Efisiensi Belanja .....	35
Tabel 4.1 Luas Wilayah Menurut Kecamatan.....	36
Tabel 4.2 Jumlah Dan Kepadatan Penduduk .....	37
Tabel 4.3 Presentase Penduduk Diatas Usia 10 Tahun Menurut Jenis Kelamin Dan Ijasah Di Tahun 2016.....	39
Tabel 4.4 Pertumbuhan Ekonomi Tahun 2011 - 2016 .....	39
Tabel 5.1 Analisis Varians Belanja.....	44
Tabel 5.2 Analisis Pertumbuhan Belanja 2016 .....	45
Tabel 5.3 Analisis Pertumbuhan Belanja 2017 .....	46
Tabel 5.4 Analisis Pertumbuhan Belanja 2018 .....	48
Tabel 5.5 Perhitungan Analisis Belanja Operasi Terhadap Total Belanja Daerah Tahun 2014 – 2016.....	49

Tabel 5.6 Perhitungan Analisis Belanja Modal Terhadap	
Total Belanja Daerah Tahun 2016 – 2018.....	50
Tabel 5.7 Perhitungan Analisis Efisiensi Belanja	
Tahun 2014-2016.....	52
Tabel 5.8 Perhitungan Analisis Belanja Modal Terhadap Total Belanja	
Daerah Tahun 2016-2018 .....	53
Tabel 5.9 Perhitungan Analisis Efisiensi Belanja Daerah	
Tahun 2016-2018.....	53

## **DAFTAR GAMBAR**

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	31
Gambar 4.1 Struktur Organisasi.....	42

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran Surat Izin Penelitian.....	59
Lampiran Data Laporan Realisasi APBD Kabupaten Flores Timur Tahun Anggaran 2016-2018.....	61
Lampiran Dokumentasi.....	62

## **MOTTO**

**JANGAN LIHAT MASA LAMPAU DENGAN PENYESALAN  
JANGAN PULA LIHAT MASA DEPAN DENGAN KETAKUTAN  
TAPI LIHATLAH SEKITAR ANDA DENGAN PENUH  
KESADARAN**

## **MEMPERSEMBAHKAN**

Dengan penuh rasa syukur kepada Tuhan, kupersembahkan karya terindah ini  
kepada orang-orang yang ku cintai

- Ayah Marselinus Daton
- Ibu Yuliana Hurint
- Adik Alfonsus Rodriques Daton
- Keluarga besar Daton dan Hurint