

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH
KABUPATEN LEMBATA TAHUN 2010-2014**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Ekonomi Pada Fakultas Ekonomi Jurusan/Program Studi Pembangunan**



OLEH:

MARIA FLORENTINA J. WATON

(311 12 016)

**JURUSAN EKONOMI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2016**

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Jurusan Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi tugas akhir sebagai syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Ekonomi Pembangunan.

Pembimbing I

Pembimbing II


Vincentius Repu, SE, M.Sc, Agr


Marius Masri, SE, M.Si

Mengetahui

Ketua Jurusan Ekonomi Pembangunan


Marius Masri, SE, M.Si

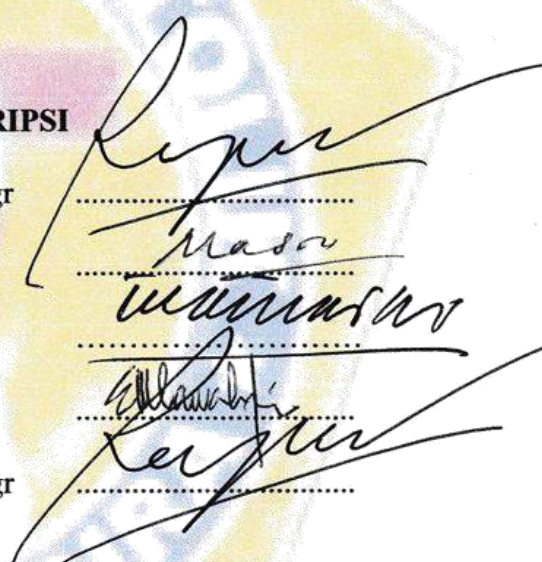
LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan dengan baik oleh Panitia Penguji Skripsi pada Jurusan Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang diselenggarakan pada:

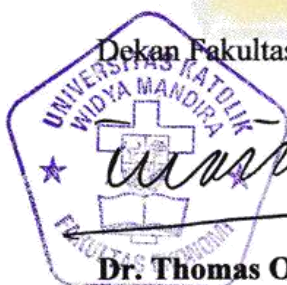
Hari/Tanggal : Jumad, 28 Mei 2016
Jam : 11.00 - selesai
Tempat : Ruang B116
Atas Nama : Maria Florentina J. Waton
No. Registrasi : 311 12 016
Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Vincentius Repu, SE,M.Sc,Agr
2. Sekretaris : Marius Masri, SE,M.Si
3. Penguji I : Dr. Thomas Ola, SE,M.Si
4. Penguji II : Emiliana M. Lawalu, SE, ME
5. Penguji III : Vincentius Repu, SE,M.Sc,Agr



MENGETAHUI



Dekan Fakultas Ekonomi

Dr. Thomas Ola, SE,M.Si

Ketua Jurusan Pembangunan

Marius Masri, SE, M.Si

MOTTO



Skripsi ini kupersembahkan kepada:

1. Tritunggal Maha Kudus dan Bunda Maria.
Puji syukur atas berkat dan perlindungan-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Keluargaku Tercinta:
Orang tua tercinta Ayah Petrus P. Waton dan ibu Yasinta B. Hurint. Terima kasih atas segala pengorbanan, tetes keringat dan doa restu yang kalian berikan serta adik-adikku tersayang Amon Waton dan Jenny Waton yang dengan setia menanti keberhasilanku. Teristimewa Alm. Adik tersayang Nifor Waton, di setiap usaha dan perjuanganku, selalu ada doa darinya di Surga.
3. Sahabatku-sahabatku tercinta:
Emilia Bunga, Rina Belang, Yola Meo, Ino Langoday, Icha Nenobesi, Eka Satria, Susan Sina, Linda Hono, Sofia Lopez, Henry Saik, Daniel Reza, Thomas Frans, Faldi Oscar, adik-adik semester prodi pembangunan dan semua sahabat-sahabat Mafera. Terima kasih banyak atas dukungan dan kebersamaan selama ini. Berjuanglah terus menjadi yang terbaik dan bernilai, kapan dan dimana saja kita berada.
4. Almamaterku tercinta, Jurusan Ekonomi Pembangunan – Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Maha Kuasa karena atas penyertaan dan tuntunan kasih-Nya, penulis berhasil menyelesaikan studi dan penyusunan skripsi ini dengan baik dan tepat pada waktunya.

Penulisan skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Program Studi Pembangunan. Adapun judul skripsi ini “Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Lembata Tahun 2010-2014”. Selama penelitian sampai skripsi penulis telah memperoleh banyak dukungan baik moril maupun material dari berbagai pihak yang membantu dan memotivasi penulis untuk menyelesaikan tugas akhir ini.

Untuk itu pada kesempatan ini dengan penuh rasa syukur penulis mengucapkan limpah terima kasih kepada yang terhormat:

1. Pater Yulius Yasinto, selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Thomas Ola, SE,M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi Unwira.
3. Bapak Marius Masri, SE,M.Si selaku Ketua Jurusan Ekonomi Pembangunan Unwira.
4. Ibu M.E Perseveranda yang telah memberikan bimbingan dalam pemilihan judul.
5. Bapak Vincentius Repu,SE,M.Sc.Agr selaku Dosen Pembimbing I dan Bapak Marius Masri, SE,M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang telah mengorbankan tenaga dan pikiran dalam membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

6. Seluruh Staf Dosen pada Jurusan Ekonomi Pembangunan yang telah dengan penuh kesabaran dan kasih pelayanan memberikan bekal kepada penulis selama perkuliahan.
7. Seluruh karyawan dan karyawan Unwira, khususnya Pegawai Tata Usaha Fakultas Ekonomi yang senantiasa mendukung dan membantu penulis dengan penuh kasih.
8. Seluruh staf pada Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur dan Biro Keuangan Provinsi Nusa Tenggara Timur yang telah memberikan banyak kemudahan dalam pemngambilan data.
9. Sahabatku-sahabatku tercinta:
Emilia Bunga, Rina Belang, Yola Meo, Ino Langoday, Icha Nenobesi, Eka Satria, Susan Sina, Linda Hono, Sofia Lopez, Henry Saik, Daniel Reza, Thomas Frans, Faldi Oscar dan adik-adik semester prodi pembangunan yang senantiasa memberikan dukungan dan motivasi bagi penulis.
10. Bapak, Mama, Adik-adikku tersayang yang senantiasa menanti keberhasilanku dengan doa serta kakak Ino Oscar Patty yang telah memberikan tempat dan waktu bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Kekasih tercinta, Gabriel Haumeni. Yang telah setia menemaniku selama penulisan skripsi dengan tenaga dan doa.

Semoga Tuhan Yang Maha Kuasa memberikan balasan yang berlipat ganda kepada semuanya. Penulis mengakui bahwa karya ilmiah ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, saran dan kritik yang membangun untuk kesempurnaan skripsi ini penulis terima dengan senang hati. Terima Kasih

Kupang, Mei 2016

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GRAFIK	xii
DAFTAR GAMBAR	viii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
ABSTRAKSI	xv

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	10

BAB II KAJIAN PUSTAKA

2.1 Landasan Teori.....	12
2.1.1 Pengertian Kinerja.....	12
2.1.2 Pengertian Keuangan Daerah.....	12
2.1.3 Pengertian Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah.....	15
2.1.4 Tujuan Pengukuran Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah.....	17
2.1.5 Indikator Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah.....	18
2.1.6 Laporan Keuangan Pemerintah Daerah.....	19
2.1.7 Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah.....	22
2.1.8 Rasio Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah.....	23
2.2 Penelitian Terdahulu.....	28
2.3 Kerangka Pemikiran.....	32

Bab III METODE PENELITIAN

3.1 Tempat dan Waktu Penelitian.....	34
3.2 Sumber dan Jenis Data.....	34
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	35
3.4 Defenisi Operasional Variabel.....	35
3.5 Teknik Analisis Data.....	37

BAB IV GAMBARAN UMUM

4.1 Gambaran Umum Kabupaten Lembata.....	40
4.1.1 Sejarah Kabupaten Lembata.....	40
4.1.2 Kondisi Geografis.....	44
4.1.3 Pemerintahan.....	47

BAB V PEMBAHASAN

5.1 Kondisi Rill APBD Pemda Kab. Lembata TA 2010-2014.....	55
5.2 Analisis Rasio Keuangan Pemda Kab. Lembata.....	59
5.2.1 Rasio Kemandirian Keuangan Pemda Kab. Lembata.....	59
5.2.2 Rasio Efektivitas Keuangan Pemda Kab. Lembata.....	63
5.2.2.1 Efektivitas Pendapatan.....	65
5.2.2.2 Efektivitas PAD.....	66
5.2.2.3 Efektivitas Dana Perimbangan.....	68
5.2.2.4 Efektivitas Lain-lain Pendapatan Daerah yang Sah.....	70
5.2.3 Rasio Efisien Keuangan Pemda Kab. Lembata.....	73
5.2.4 Rasio Kesenjangan Keuangan Pemda kab. Lembata.....	77
5.2.4.1 Rasio Belanja Aparatur Terhadap APBD.....	77
5.2.4.2 Rasio Belanja Modal Terhadap APBD.....	80
5.2.5 Rasio Pertumbuhan Keuangan Pemda Kab. Lembata.....	83
5.3 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Kinerja Keuangan..... Pemda Kab. Lembata	89

BAB VI PENUTUP

6.1 Kesimpulan.....	91
6.2 Saran.....	92
DAFTAR PUSTAKA.....	94

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Standar Kinerja Kemandirian Keuangan Daerah.....	24
Tabel 2.2 Standar Kinerja Efektivitas Keuangan Daerah.....	25
Tabel 2.3 Standar Kinerja Efisiensi Keuangan Daerah.....	26
Tabel 2.4 Penelitian Terdahulu.....	29
Tabel 3.1 Standar Kinerja Kemandirian Keuangan Daerah.....	38
Tabel 3.2 Standar Kinerja Efektivitas Keuangan Daerah.....	38
Tabel 3.3 Standar Kinerja Efisiensi Keuangan Daerah.....	39
Tabel 5.2.1 Kemandirian Keuangan Daerah Pemda..... Kab. Lambata TA 2010-2014	62
Tabel 5.2.2 Efektivitas Pendapatan Daerah Pemda..... Kab. Lambata TA 2010-2014	65
Tabel 5.2.3 Efektivitas PAD Keuangan Daerah Pemda..... Kab. Lambata TA 2010-2014	67
Tabel 5.2.4 Efektivitas Dana Perimbangan Keuangan Daerah Pemda.... Kab. Lambata TA 2010-2014	69
Tabel 5.2.5 Efektivitas Lain-lain Pendapatan Daerah Yang Sah..... Keuangan Daerah Pemda Kab. Lambata TA 2010-2014	71
Tabel 5.2.6 Efisiensi Belanja Daerah Pemda..... Kab. Lambata TA 2010-2014	73
Tabel 5.2.7 Efisiensi PAD Kab. Lambata TA 2010-2014.....	76
Tabel 5.2.8 Keserasian Belanja Daerah Keuangan Daerah Pemda..... Kab. Lambata TA 2010-2014	81
Tabel 5.2.9 Rasio Pertumbuhan Keuangan Daerah Pemda..... Kab. Lambata TA 2010-2014	83

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1 Penduduk Miskin Kabupaten Lembata, Flores Timur, Rote Ndao & Manggarai Barat Thn 2009-2013	4
Grafik 1.2 Belanja Daerah Pemerintah Kabupaten Lembata.....	5
Grafik 1.3 Total Pendapatan Asli Daerah, DAK dan Total Lain-lain..... Pendapatan Daerah yang Sah Kabupaten Lembata	7

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	33
------------------------------------	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran Data Laporan Realisasi APBD Kabupaten Lembata Tahun
Anggaran 2010-2014.

ABSTRAK

Maria Florentina J. Waton, Nomor Regristasi 31112016 dengan judul “Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Lembata Tahun 2010-2014”. Dibawah bimbingan Vincentius Repu, SE,M.Sc,Agr sebagai Pembimbing I dan Marius Masri,SE,M.Si sebagai Pembimbing II.

Rumusan masalah penelitian ini adalah Bagaimana Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Lembata jika dilihat dari Rasio Kemandirian, Rasio Efektivitas, Rasio Efisiensi, Rasio Keserasian dan Rasio Pertumbuhan serta faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Lembata tahun anggaran 2010-2014. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kinerja keuangan Kabupaten Lembata jika dilihat dari Rasio Kemandirian, Rasio Efektivitas, Rasio Efisiensi, Rasio Keserasian dan Rasio Pertumbuhan serta faktor-faktor yang mempengaruhi kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Lembata tahun anggaran 2010-2014.

Teknik pengumpulan data penelitian ini adalah wawancara dan dokumentasi serta pengolahan data dilakukan dengan menggunakan analisa rasio keuangan yakni rasio kemandirian, rasio efektivitas, rasio efisiensi, rasio keserasian dan rasio pertumbuhan.

Hasil penelitian memperlihatkan rata-rata kemandirian keuangan daerah selama tahun anggaran 2010-2014 sebesar 4,58% yang dinilai masih sangat kurang. Efektivitas pendapatan daerah baik pendapatan asli daerah maupun pendapatan non asli daerah selama tahun anggaran 2010-2014 tergolong sangat efektif. Rata-rata tingkat efisiensi selama tahun anggaran 2010-2014 tergolong kurang efisien karena capaian yang diperoleh sebesar 95,88%. Rata-rata keserasian belanja aparatur selama tahun anggran 2010-2014 sebesar 58,78% dan rata-rata keserasian belanja modal sebesar 41,20% dan dinilai kinerja pemerintah daerah Kabupaten Lembata kurang baik karena proporsi belanja aparatur lebih besar dibandingkan proporsi belanja modal. Rata-rata rasio pertumbuhan APBD pemerintah daerah Kabupaten Lembata selama lima tahun anggaran mengalami pertumbuhan positif kecuali rata-rata pertumbuhan belanja tidak langsung yang mengalami pertumbuhan negatif sebesar -12,31%.

Kesimpulan kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Lembata secara umum tergolong kurang baik. Dari aspek kemandirian kinerja pendapatan khususnya kemandirian PAD masih sangat kurang. Untuk itu disarankan agar pemerintah daerah Kabupaten Lembata perlu mempertahankan dan meningkatkan kinerja yang sudah baik dan meningkatkan yang masih belum baik/kurang. Selain itu perlu meningkatkan PAD untuk mengurangi tingkat ketergantungan terhadap bantuan keuangan dari luar. Dari aspek keserasian kinerja keuangan belanja daerah Kabupaten Lembata perlu diperhatikan agar alokasi belanja modal lebih ditingkatkan dan mengurangi belanja aparatur.

Kata Kunci : Kinerja Keuangan