

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGADAAN BERAS DI PERUM  
BULOG KOTA KUPANG UNTUK MEWUJUDKAN  
KETAHANAN PANGAN**

**SKRIPSI**

*Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada  
Program Studi Administrasi Publik*



**OLEH**

**TEOFILUS ALDO NOEL RUMENGAN**  
**NO REG : 421 18 058**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG**

**2022**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Teofilus Aldo Noel Rumengan

No. Regis : 42118058

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini Saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul :

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGADAAN BERAS DI PERUM  
BULOG KOTA KUPANG UNTUK MEWUJUDKAN KETAHANAN  
PANGAN**

Adalah benar karya sendiri yang dibimbing Oleh **Bapak Paulus A.K.L  
Ratumakin, S.Fil, M.Si** selaku pembimbing I dan **Bapak Kristianus S.H.  
Molan, S.Sos, M.AP** selaku pembimbing II.

Demikian pernyataan orisinalitas ini dibuat dengan sebenarnya, apabila ditemukan penyimpangan maka Saya bersedia dituntut secara hukum.

Kupang, Juli 2022

Yang membuat pernyataan



Teofilus Aldo Noel Rumengan



# UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : [info@unwira.ac.id](mailto:info@unwira.ac.id)

Kupang 85225 – Timor - NTT

## BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Jumat Tanggal 08 Juli 2022** Jam **10.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

N a m a : Teofilus Aldo Noel Rumengan  
Nomor Registrasi : 421 18 058  
Prodi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi :

### **"IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGADAAN BERAS DI PERUM BULOG KOTA KUPANG UNTUK MEWUJUDKAN KETAHANAN PANGAN"**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- |                      |   |                                     |
|----------------------|---|-------------------------------------|
| 1 Ketua              | : | Paulus A.K.L.Ratumakin, S.Fil, M.Si |
| 2 Sekretaris         | : | Kristianus S.H. Molan, S.Sos, M.AP  |
| 3 Penguji Materi I   | : | Drs. Frans Nyong, M.Si              |
| 4 Penguji Materi II  | : | Yohanes K. Ethelbert S.Fil. MPA     |
| 5 Penguji Materi III | : | Paulus A.K.L.Ratumakin, S.Fil, M.Si |
| 6 Pembimbing I       | : | Paulus A.K.L.Ratumakin, S.Fil, M.Si |
| 7 Pembimbing II      | : | Kristianus S.H. Molan, S.Sos, M.AP  |

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 75  
Penguji II = 85  
Penguji III = 87

Lulus dengan Nilai = 82

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : ..... TANGGAL : ..... JAM :

Hasil Ujian Ulang = .....

Mengesahkan :  
Dekan,  
  
Drs. Marianus Kleden, M.Si

Kupang, 08 Juli 2022  
Ketua Tim Penguji,

Paulus A.K.L.Ratumakin, S.Fil, M.Si



**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

**“Implementasi Kebijakan Pengadaan Beras Di Perum Bulog  
Kota Kupang Untuk Mewujudkan Ketahanan Pangan”.**

Diajukan oleh:

**TEOFILUS ALDO NOEL RUMENGAN**  
NO REG : 421 18 058

Skripsi ini telah diterima dan disetujui

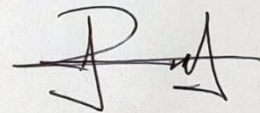
Disetujui Oleh:

Pembimbing 1



(Paulus A.K.L.Ratumakin, S.Fil, M.Si)

Pembimbing 2



(Kristianus S.H. Molan, S.Sos, M.AP)

Disahkan oleh:

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Katolik Widya  
Mandira Kupang



(Drs. Marianus Kleden, M.Si)

**MOTTO**

**NIKMATI PROSESNYA, JALANI DAN IKUTI  
ARUSNYA.**

**TERKAIT HASIL, KITA SERAHKAN PADA YANG  
MAHA KUASA.**

## **PERSEMBAHAN**

Dengan penuh rasa syukur, skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Tuhan Yesus atas segala penyertaan dan perlindungan-Nya dalam segala perjalanan hidupku hingga saat ini.
2. Almamaterku tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang terkhususnya FISIP.
3. Bapak Alfian Alfons Rumengan dan Mama Deolinda Fernandes sebagai orang tua kandung yang telah merawat dan membesarkan saya dengan segala doa dan dukungan.
4. Kakak perempuan Marian Carina Rumengan Fernandes, adik Marsianus Maikael Aldi Rumengan, dan Sahabat sejati saya Fransiska Kabrini Jebeot yang selalu mendukung dalam doa dan material dalam masa perkuliahan saya.
5. Teman-teman angkatan Ilmu Administrasi Publik 2018 yang selalu menyemangati dan mendoakan penulis
6. Teman spesial, kekasih hati Fransiska Kabrini Jebeot, S.AP yang mendukung dan menyemangati dan mendoakan penulis

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan Kehadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan karuniaNya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Penulis menyadari suksesnya pelaksanaan penelitian maupun penulisan skripsi ini tidak terlepas dari dukungan dan campur tangan beberapa pihak, oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa terima kasih kepada Bapak/Ibu, Saudara/i yang secara langsung maupun tidak langsung telah memberikan ilmu pengetahuan, bimbingan, petunjuk serta bantuan material maupun non material sehingga pelaksanaan penelitian dan penulisan skripsi ini dapat terselesaikan, yakni kepada :

1. P. Dr Philipus Tule SVD Sebagai Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Drs. Marianus Kleden M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian.
3. Drs. Frans Nyong M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik yang selalu mendukung penulis dalam pengurusan administrasi hingga saat ini.
4. Dosen Pembimbing I Bapak Paulus A. K. L. Ratumakin S.Fil. M.Si dan Bapak Kristianus S.H. Molan, S.Sos, M.A. selaku Dosen pembimbing II yang telah mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian, membimbing dan memberikan pengarahan kepada penulis dalam menyusun skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Administrasi Publik yang telah membekali penulis dengan berbagai ilmu pengetahuan selama kuliah.

6. Sahabat-sahabat terbaik Alen, Rian dan Ellen yang selalu memberi saran, suport dan motivasi serta membantu dalam menyelesaikan skripsi ini dengan baik, tetap semangat, semua tantangan yang kita hadapi akan berakhir dengan kesuksesan.
7. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan namanya satu persatu yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa, skripsi ini jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak yang sempat membaca tulisan ini guna menyempurnakan skripsi ini.

Kupang, Juli 2022

Penulis



## ABSTRAK

Penelitian ini berjudul: **Implementasi Kebijakan Pengadaan Beras BULOG untuk Mewujudkan Ketahanan Pangan di Kota Kupang.**

Implementasi kebijakan adalah suatu aspek penting dari keseluruhan proses kebijakan yang ada. Selain itu implementasi kebijakan merupakan tahapan yang dapat dilakukan setelah kebijakan ditetapkan dengan bentuk tindakan yang nyata dan dengan bentuk operasional kegiatan. Maka, dari itu tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana implementasi kebijakan pengadaan beras BULOG dalam mewujudkan ketahanan pangan di Kota Kupang.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan kualitatif. Teknik pengumpulan data yang digunakan penulis adalah dengan melakukan wawancara, observasi, dan dokumentasi dengan teknik analisis deskriptif yang menggambarkan fenomena sesungguhnya dari kejadian di lapangan dengan pendekatan kerangka analisis G. Shabbir Cheema dan Dennis A. Rondinelli yang mengemukakan keberhasilan suatu kebijakan dipengaruhi oleh hubungan antar organisasi, karakteristik dan kemampuan agen pelaksana, sumber daya organisasi, dan kondisi lingkungan.

Kondisi Lingkungan, hasil paparan yang peneliti temukan di lapangan ini bisa menjadi indikator keberhasilan implementasi kebijakan pengadaan beras di Kota Kupang. Adanya kendala yang ditemukan menyebabkan proses implementasi tidak berjalan dengan sempurna walaupun tetap masih bisa berjalan dengan berbagai upaya yang telah dilakukan oleh Perum BULOG Kota Kupang.

Hubungan antar organisasi, Dengan adanya SOP para implemntor dapat mengetahui dengan jelas peran dan fungsi masing-masing dalam suatu organisasi agar tidak adanya kesalahan dalam koordinasi dan komunikasi

Sumber Daya Organisasi, Peran pemerintah lokal pun dalam mendukung kelancaran pelaksanaan program pengadaan beras Perum BULOG sendiri sangat diperlukan guna mengontrol, mengawasi dan mengkoordinir setiap kebijakan yang terapkan oleh pemerintah pusat.

Karakteristik dan agen pelaksana, Mengenai sasaran pengadan BULOG tersebut, pada saat peneliti melakukan observasi di gudang beras BULOG atau tempat penyimpanan beras, terlihat banyaknya stok beras. Namun, sesuai data yang diperoleh, stok beras tersebut belum sesuai sasaran dan targetnya.

**Kata kunci : Implementasi Kebijakan, pengadaan beras, ketahanan pangan.**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b>	<b>Halaman</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
<b>BAB II LANDASAN KONSEPTUAL</b>	
2.1 Penelitian Terahulu.....	9
2.2 Kebijakan Publik .....	12
2.2.1 Definisi Kebijakan Publik .....	12
2.2.2 Implementasi Kebijakan.....	14
2.3.3 Model Implementasi Kebijakan.....	15
2.3 Ketahanan Pangan .....	18
2.4 Konsep Ketahanan Pangan.....	19
2.5 Regulasi/SOP Pengadaan Beras .....	20
2.6. Kerangka Berpikir .....	23

### **BAB III METEDOLOGI PENELITIAN**

3.1 Desain Penelitian .....	25
3.2 Tempat dan Waktu Penelitian .....	25
3.3 Teknik Penentuan Informan Penelitian.....	25
3.4 Fokus Penelitian .....	27
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	28
3.6 Teknik Pengolahan Data .....	28

### **BAB IV GAMBARAN UMUM**

4.1 Sejarah PERUM BULOG Kota Kupang.....	30
4.2 Visi, Misi, Lokasi Peneluitian PERUM BULOG.....	32
4.3 Sumber Daya .....	33
4.3.1 Struktur Organisasi PERUM BULOG.....	33

### **BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN**

5.1 Implementasi Kebijakan Pengadaan Beras BULOG untuk .. mewujudkan ketahanan pangan .....	37
5.1.1 Kondisi Lingkungan.....	37
5.1.2 Hubungan Antar Organisasi .....	43
5.1.3 Sumber Daya Organisasi .....	50
5.1.4 Karakteksristik dan Kempuan Agen Pelaksana .....	54

### **BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN**

6.1 Kesimpulan .....	58
----------------------	----

6.1.1 Kondisi Lingkungan.....	58
6.1.2 Hubungan Antar Organisasi .....	58
6.1.3 Sumber Daya Organisasi .....	59
6.1.4 Karakteristik dan Kemampuan Agen Pelaksana .....	60
6.2 Saran .....	60
6.2.1 Kondisi Lingkungan.....	61
6.2.2 Hubunagan Antar Organisasi.....	61
6.2.3 Sumber Daya Organisasi .....	61
6.2.4 Karakteristik dan Kemampuan Agen Pelaksana.....	61
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>63</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>65</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1. Harga Pembelian Pemerintah.....	4
Tabel 1.2. Data Pegawai Pengadaan.....	7

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 .....	15
Gambar 2.2 Kerangka Berpikir .....	24
Gambar 4.1 Struktur Organisasi PERUM BULOG	