

**PERAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) DALAM  
MENINGKATKAN EKONOMI MASYARAKAT MISKIN DI  
DESA LEWOBUNGA KECAMATAN ADONARA TIMUR  
KABUPATEN FLORES TIMUR**

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Mencapai Derajat Sarjana (SI)

Program Studi Ekonomi Pembangunan



Oleh:

Leo Agung Boli Ola  
Nim: 31118032

**PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBAGUNAN  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2022**

SKRIPSI

**PERAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) DALAM  
MENINGKATKAN EKONOMI MASYARAKAT MISKIN DI  
DESA LEWOBUNGA KECAMATAN ADONARA TIMUR  
KABUPATEN FLORES TIMUR**

Oleh

Leo Agung Boli Ola  
NIM : 31118032


Telah Disetujui

Oleh

Dosen Pembimbing I

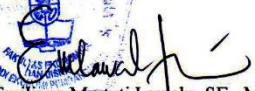
Dosen Pembimbing II

  
Dr. M.E. Perseveranda, SE.M.Si  
NIDN : 0818066703  
Tanggal :

  
Emiliana Martuti Lawalu, SE., ME  
NIDN : 0822038001  
Tanggal :

Mengetahui

Ketua Program  
Studi Ekonomi Pembangunan

  
Emiliana Martuti Lawalu, SE., ME  
NIDN : 0822038001  
Tanggal :

### LEMBAR PERSETUJUAN

Telah disetujui dan diterima baik oleh Panitia Ujian Skripsi Program Studi  
Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya  
Mandira Kupang, yang telah diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Sabtu, 17 Desember 2022  
Tempat : Ruang Micro Teaching  
Jam : 10.00-12.000  
Atas Nama : Leo Agung Boli Ola  
No. Registrasi : 31118032  
Dinyatakan : LULUS

#### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Dr. M.E. Perseveranda, SE.,M.Si (.....)
2. Sekretaris : Emiliana Martuti Lawalu, SE.,ME (.....)
3. Penguji I : Daniel Taolin SE.,M.Si (.....)
4. Penguji II : Enike Tje Yustin Dima, SE,ME (.....)
5. Penguji III : Dr. M.E. Perseveranda, SE., M.Si (.....)

#### MENGETAHUI

Dekan Fakultas  
Ekonomika dan Bisnis



Dr. M.E. Perseveranda, SE., M. Si  
NIDN: 0819066703

Ketua Program Studi  
Ekonomi Pembangunan




Emiliana Martuti Lawalu SE., ME  
NIDN : 0822038001

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah pekerjaan saya sendiri dan di dalam tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi dan lembaga pendidikan lainnya. Pengetahuan yang diperoleh dari hasil penerbitan maupun yang belum atau tidak diterbitkan, sumbernya dijelaskan di dalam tulisan dan daftar pustaka.

Kupang, Desember 2022



*Leo Agung Boli Ola*  
Leo Agung Boli Ola  
NIM : 31118032

## **MOTTO**

**“Kuatkanlah dan teguhkanlah hatimu, janganlah takut dan janganlah gemetar karena mereka, sebab Tuhan, Allahmu, Dialah berjalan menyertai engkau, Ia tidak akan membiarkan engkau dan tidak akan meninggalkan engkau”**

**Ulangan 31: 86**

## **PERSEMBAHAN**

Puji dan syukur kepada Allah Bapa dan Yesus Kristus beserta Bunda Maria, skripsi ini dipersembahkan untuk

1. Kepada kedua orang tua tercinta Bapak Markus Wewan Doni dan Ibu Yustina Ina Perada
2. Kepada kakak yang saya sayangi Nobertina Ina Tuto
3. Kepada semua keluarga, sahabat dan juga teman-teman yang sudah mendukung Saya dalam menyelesaikan skripsi ini.

## ABSTRAK

Skripsi ini berjudul : “Peran Program Keluarga Harapan (PKH) Dalam Meningkatkan Ekonomi Masyarakat Miskin Di Desa Lewobunga Kecamatan Adonara Timur Kabupaten Flores Timur” ditulis oleh Leo Agung Boli Ola, NIM 31118032 dibawa bimbingan Ibu D.r.M.E, Perseveranda, SE.M.Si dan Ibu Emiliana Martuti Lawalu, SE.ME.

Penelitian ini bertujuan untuk (1) mengetahui Pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Desa Lewobunga Kecamatan Adonara Timur Kabupaten Flores Timur (2) dan untuk mengetahui Peran Program Keluarga Harapan dalam meningkatkan ekonomi masyarakat miskin di Desa Lewobunga Kecamatan Adonara Timur Kabupaten Flores Timur.

Program Keluarga Harapan (PKH) merupakan program pemberian uang tunai kepada Rumah Tangga Sangat Miskin berdasarkan persyaratan dan ketentuan yang telah ditetapkan. Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian Kualitatif Deskriptif. Yang menjadi informan adalah Kepala Desa, Pendamping PKH dan Penerima PKH dengan jumlah 15 orang. Teknik pengambilan data dengan menggunakan teknik wawancara, observasi dan dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1) Pelaksanaan Program keluarga harapan di Desa Lewobunga Kecamatan Adonara Timur Kabupaten Flores Timur berjalan sangat baik. Hal tersebut dapat dilihat dari seluruh kegiatan dalam pelaksanaan kebijakan tersebut yang dapat dijalankan dengan baik dan sudah tepat sasaran. (2) Peran Program keluarga harapan sangat membantu terhadap peningkatan ekonomi masyarakat miskin desa Lewobunga Kecamatan Adonara Timur Kabupaten Flores Timur.

Saran dari penelitian ini adalah (1) Tim pendamping atau petugas Program Keluarga Harapan (PKH) perlu melakukan pengawasan dan pemahaman kepada Keluarga Penerima Manfaat (KPM) agar dana yang diterima dari Program Keluarga Harapan (PKH) bisa digunakan sesuai ketentuan Program Keluarga Harapan (PKH), baik untuk perbaikan kualitas pendidikan maupun kesehatan peserta Program Keluarga Harapan (PKH). (2) Tim pendamping atau petugas Program Keluarga Harapan (PKH) harus melihat langsung ke keluarga yang mendapat Program Keluarga Harapan (PKH) yang tidak lagi memenuhi persyaratan sebagai anggota PKH agar namanya dikeluarkan dan programnya dialihkan lagi ke keluarga yang membutuhkan.

Kata Kunci : *Pelaksanaan Program Keluarga Harapan, Peran Program Keluarga Harapan dan Masyarakat Miskin.*

## **ABSTRACT**

*This thesis entitled: "The Role of the Family Hope Program (PKH) in Improving the Economy of the Poor in Lewobunga Village, East Adonara District, East Flores Regency" was written by Leo Agung Boli Ola, NIM 31118032 under the guidance of Mrs. D.r.M.E, Perseveranda, SE.M.Si and Mrs. Emiliana Martuti Lawalu, SE.ME.*

*This study aims to (1) determine the Implementation of the Family Hope Program in Lewobunga Village, Adonara Timur District, East Flores Regency (2) and to determine the Role of the Family Hope Program in improving the economy of the poor in Lewobunga Village, East Adonara District, East Flores Regency.*

*The Family Hope Program (PKH) is a cash disbursement program for Very Poor Households based on predetermined terms and conditions. The type of research used in this research is descriptive qualitative research. The informants were the Village Head, PKH Facilitators and PKH Beneficiaries with a total of 15 people. Data collection techniques using interview techniques, observation and documentation.*

*The results showed that (1) the implementation of the Family Hope Program in Lewobunga Village, East Adonara District, East Flores Regency went very well. This can be seen from all activities in the implementation of the policy that can be carried out properly and are right on target. (2) The role of the Family Hope Program is very helpful in improving the economy of the poor in Lewobunga Village, East Adonara District, East Flores Regency.*

*Suggestions from this study are (1) The companion team or officers of the Family Hope Program (PKH) need to supervise and understand the Beneficiary Families (KPM) so that the funds received from the Family Hope Program (PKH) can be used according to the provisions of the Family Hope Program (PKH) , both for improving the quality of education and health for participants of the Family Hope Program (PKH). (2) The accompanying team or officers of the Family Hope Program (PKH) must see directly to families receiving the Family Hope Program (PKH) who no longer meet the requirements as PKH members so that their names are removed and the program is transferred again to families in need.*

*Keywords: Implementation of the Family Hope Program, Role of the Family Hope Program and the Poor.*

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan, karena atas Berkat, Rahmat dan Karunia-Nya, penulis bisa menyelesaikan skripsi yang berjudul **“PERAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) DALAM MENINGKATKAN EKONOMI MASYARAKAT MISKIN DI DESA LEWOBUNGA KECAMATAN ADONARA TIMUR KABUPATEN FLORES TIMUR.**

Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Ekonomi pada Program Studi Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira. Skripsi ini dapat terselesaikan berkat bantuan dari berbagai pihak dan pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak P. Dr. Philipus Tule SVD, Selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira.
2. Ibu Dr. M. E. Perseveranda, SE, M.Si Selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira. BR. Salomon Leki, SE., M.Ec. Dev Selaku Wakil Dekan I dan Ibu Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si Selaku Wakil Dekan II Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira yang telah membantu penulis dalam segala urusan administrasi umum dan akademik.
3. Ibu Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME selaku Ketua Program Studi Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas



Katolik Widiya Mandira dan selaku dosen pembimbing II yang telah rela membantu dan membimbing penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

4. Ibu Dr. M. E. Perseveranda, selaku dosen pembimbing I yang telah rela membantu dan membimbing penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Daniel Taolin, SE,M.Si selaku dosen penguji I Ujian Skripsi yang telah rela meluangkan waktu untuk membantu dan membimbing penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
6. Ibu Enike T. Yustin Dima, SE, ME selaku dosen penguji II Ujian Skripsi yang telah rela meluangkan waktu untuk membantu dan membimbing penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
7. Desa Lewobunga Kecamatan Adonara Kabupaten Flores Timur yang telah memberikan waktu dan informasi selama proses penelitian guna penyusunan dan penyelesaian skripsi.
8. Orang Tua, kakak, adik-adik dan keluarga tercinta yang selalu memberikan motivasi dan dukungan serta doa.
9. Teman-teman yang saya sayangi Florentina Laga , Nurhayati Jamal, Inbar Bahy, Vion Tokan, Andra Tokan , Countino Lamawitak, Agustinus Beda, Topan , Galang, senantiasa meluangkan waktu, pikiran, motivasi, canda dan tawa untuk membantu dalam penyelesaian penyusunan skripsi.
10. Semua pihak yang tidak bisa peneliti sebutkan satu-persatu yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan laporan penelitian ini.

Walaupun demikian, dalam skripsi ini, peneliti menyadari masih belum sempurna. Oleh karena itu, peneliti mengharapkan saran dan kritik demi kesempurnaan skripsi ini. Namun demikian adanya, semoga skripsi ini dapat dijadikan acuan tindak lanjut penelitian selanjutnya dan bermanfaat bagi kita semua terutama bagi Program Studi Ekonomi Pembangunan.

Kupang Desember 2022

Leo Agung Boli Ola

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMABR PERSETUJUAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTO DAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>8</b>
2.1 Tinjauan Teoritis .....	8
2.1.1 Program Keluarga Harapan.....	8
2.1.2 Pelaksanaan Program Keluarga Harapan (PKH) .....	12
2.2 Tahap- Tahap Implementasi.....	15
2.3 Peningkatan Ekonomi PKH Terhadap Masyarakat Miskin .....	26
2.3.1 peningkatan ekonomi .....	26

2.3.2 masyarakat miskin.....	29
2.3.3 Teori Kesejahteraan.....	37
2.4 Peneliti Terdahulu .....	41
2.5 Pengertian Desa.....	44
2.6 Kerangka Berpikir .....	45
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>47</b>
3.1 Waktu dan Tempat Penelitian .....	47
3.2 Defenisi Operasional Variabel .....	47
3.3 Jenis dan Sumber Data .....	48
3.3.1 Jenis Data.....	48
3.3.2 Sumber Data.....	48
3.4 Informan Penelitian.....	49
3.5 Metode Pengumpulan Data .....	49
3.5.1 Wawancara .....	49
3.5.2 Dokumentasi .....	50
3.6 Teknik Analisis .....	50
3.6.1 Analisis Deskriptif.....	50
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN .....</b>	<b>52</b>
4.1 Keadaan Umum Wilayah .....	52
4.1.1. Sejarah Desa.....	52
4.1.2. Kondisi Geografis .....	52
4.1.3. Visi dan Misi Desa Lewobunga .....	53
4.1.4. Tugas Pokok dan Fungsi Desa Lewobunga .....	55

4.2	Kependudukan.....	63
4.3	Jumlah Fasilitas Pendidikan dan Kesehatan .....	65
4.4	Jumlah Penduduk berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	65
4.5	Tugas Pokok Pendamping Program Keluarga Harapan.....	65
4.6	Kewajiban Pendamping Program Keluarga Harapan .....	66
<b>BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>		<b>68</b>
5.1	Implementasi Program Keluarga Harapan di Desa Lewobunga Kecamatan Adonara Timur Kabupaten Flores Timur .....	68
5.2	Peran PKH Dalam Meningkatkan Ekonomi Masyarakat Miskin Di Desa Lewobunga Kecamatan Adonara Timur Kabupaten Flores Timur	73
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>		<b>88</b>
6.1.	Kesimpulan .....	88
6.2.	Saran.....	88
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>90</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>		<b>91</b>

## DAFTAR TABEL

	<b>Hal</b>
Tabel 1.1 Besar bantuan tunai penerima PKH berdasarkan kategori 2022.....	4
Tabel 1.2 Penerima dana bantuan PKH di Desa Lewobunga 2019-2022 .....	5
Tabel 2.1 Peneliti Terdahulu .....	42
Tabel 4.1 Jumlah KK berdasarkan Dusun : .....	63
Tabel 4.2 Jumlah jiwa berdasarkan jenis kelamin .....	64
Tabel 4.3 Jumlah Fasilitas Pendidikan.....	64
Tabel 4.4 Jumlah Fasilitas Kesehatan .....	64
Tabel 4.5 Jumlah penduduk berdasarkan tingkat pendidikan .....	65
Tabel 5.1 Sasaran Penerima PKH di Desa Lewobunga .....	74

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Hal</b>
Gambar 2.1 Kerangka Berpikir .....	46