

**SKRIPSI**  
**ANALISIS KINERJA PEGAWAI DALAM PELAYANAN ADMINISTRASI**  
**KEPENDUDUKAN DI DESA BINAWALI - KECAMATAN AIMERE -**  
**KABUPATEN NGADA.**



**DISUSUN OLEH:**

**MATILDE BUPU**

**42118110**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG**

**2022**



## UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : [info@unwira.ac.id](mailto:info@unwira.ac.id)

Kupang 85225 – Timor - NTT

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Sabtu Tanggal 10 Desember 2022 Jam 10.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

N a m a : Matilde Bupu  
Nomor Registrasi : 421 18 110  
Prodi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi :

**“ANALISIS KINERJA PEGAWAI DALAM PELAYANAN  
ADMINISTRASI KEPENDUDUKAN DI DESA BINAWALI  
KECAMATAN AIMERE, KABUPATEN NGADA”**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Dr. Indriyati, S.IP, M.Si
- 2 Sekretaris : Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Paulus A.K.L.Ratumakin,S.Fil,M.Si
- 4 Penguji Materi II : Yohanes K. Ethelbert S.Fil. MPA
- 5 Penguji Materi III : Dr. Indriyati, S.IP, M.Si
- 6 Pembimbing I : Dr. Indriyati, S.IP, M.Si
- 7 Pembimbing II : Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si

*Haryati* *Murwanah*  
*SK* *Haryati* *Haryati*  
*Haryati* *Haryati*

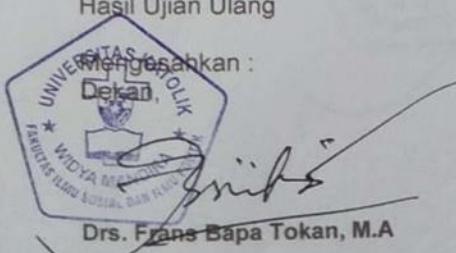
Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = ... 82  
Penguji II = ... 85  
Penguji III = ... 85  
Lulus dengan Nilai = ... 84/A-

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : ..... , TANGGAL : ....., JAM : .....

Hasil Ujian Ulang



Drs. Frans Bapa Tokan, M.A.

Kupang, 10 Desember 2022  
Ketua Tim Penguji,

*Haryati*  
Dr. Indriyati, S.IP, M.Si

## LEMBARAN PENGESAHAN

ANALISIS KINERJA PEGAWAI DALAM PELAYANAN ADMINISTRASI  
KEPENDUDUKAN DI DESA BINAWALI -KECAMATAN AIMERE-  
KABUPATEN NGADA.

Diajukan Oleh :

MATILDE BUPU

42118110

Disetujui Oleh :

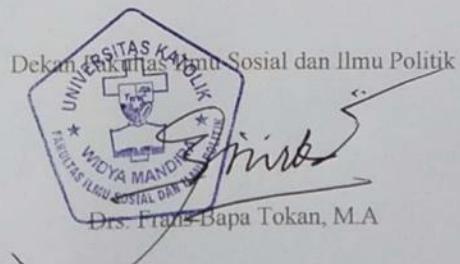
Pembimbing I

Dr. Indriyati, S.I.P, M.Si

Pembimbing II

Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si

Mengetahui



## **MOTTO**

**“TIDAK ADA YANG MUDAH, TETAPI TIDAK ADA YANG TIDAK  
MUNGKIN”**

## **LEMBAR PERSEMBAHAN**

Skripsi ini dipersembahkan untuk:

1. Kepada Tuhan Yesus dan Bunda Maria atas perlindungannya penulis bisa menyelesaikan Skripsi Ini.
2. Kepada Bapak Vinsensius Wae dan ibu Rovina Kedhi untuk semua kesabaran, cinta, dukungan dan doa yang tidak pernah berhenti mengalir untuk penulis.
3. Kakak adik tercinta Fian Raga, Sandrit Moa, Tika Iju, Dan Marvin Usu serta teman-teman yang selalu mendukung, memotivasi dan mendoakan penulis dalam menyelesaikan Skripsi Ini.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis haturkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas rahmat dan berkat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul "**Analisis Kinerja Pegawai Dalam Pelayanan Administrasi Kependudukan Di Desa Binawali, Kecamatan Aimere, Kabupaten Ngada**" dengan baik yang mana skripsi ini dibuat sebagai syarat untuk menyelesaikan pendidikan dengan gelar sarjana pada Jurusan Administrasi Publik, Universitas Widya Mandira Kupang

Dalam proses penulisan skripsi ini, penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dan dukungan yang secara langsung, maupun tidak langsung tidak mungkin dapat diselesaikan. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang dan beserta seluruh staf yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menuntut ilmu pada almamater Universitas Widya Mandira Kupang.
2. Dekan Fakultas Ilmu Social Dan Ilmu Politik
3. Ketua dan Sekertaris Program Studi Administrasi Publik
4. Ibu Dr. Indriyati, S.I.P, M.Si, selaku dosen pembimbing I yang telah meluangkan waktu dan tenaga untuk membimbing penulis dalam memberikan arahan, saran serta kritikan dalam proses penyusunan skripsi ini.
5. Ibu Yasinta Palan Peten, S.Sos, M.Si selaku dosen pembimbing II yang telah meluangkan waktu dan tenaga untuk membimbing penulis dalam memberikan arahan, saran serta kritikan dalam proses penyusunan skripsi ini

6. Bapak Paulus A.K.L. Ratumakin, S.Fil, M.Si dan Bapak Yohanes K. Ethelbert S.Fil. MPA selaku penguji yang telah memberikan arahan serta perbaikan yang sangat membantu penulis dalam penyusunan skripsi ini.
7. Para Dosen Jurusan Administrasi Publik Widya Mandira Kupang yang telah membekali penulis dengan ilmu pengetahuan.
8. Para pegawai tata usaha yang telah membantu penulis dalam kelengkapan administrasi demi kelancaran dalam penyusunan skripsi ini.
9. Bapak kepala desa binawali, serta seluruh staf yang telah membantu serta memberikan izin untuk bisa melakukan penelitian
10. Kedua orang tua tercinta yang telah memberikan kesempatan untuk bisa belajar dan menghabiskan studi saya pada jurusan administrasi publik dengan gelar S. AP
11. Saudara Sahabat Tercinta Semua, Fian Raga, Tika Iju, Marvin Wewo, Sandrit Moa, Olin Godho, Selvi Dhone, Rilin Bay, Ansi Bhebhe yang telah memberikan dukungan, bantuan, dan masukan selama proses penyusunan skripsi ini.
12. Teman-teman mahasiswa admininstrasi publik angkatan tahun 2018, dan teman-teman terdekat yang telah membantu penulis dengan dukungan doa sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Akhir kata, dengan rendah hati penulis mempersembahkan skripsi ini walaupun dengan segala kekurangan. Atas jasa baik Bapak/Ibu, Saudara/Saudari sekalian penulis tidak dapat membalaunya, namun kiranya Tuhan Yang Maha Esa membalaunya semua itu.

## **ABSTRAK**

Penelitian ini mengkaji tentang: “**Analisis Kinerja Pegawai Dalam Pelayanan Administrasi Kependudukan di Desa di Desa Binawali, Kecamatan Aimere, Kabupaten Ngada**”. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Kinerja pegawai dalam Pelayanan Administrasi di desa binawali, kecamatan aimere, kabupaten ngada. Dalam penelitian ini menggunakan teori indikator kinerja pelayanan administrasi dari Agus Dwiyanto (2006:50-51) dimana terdapat tiga indikator yang menjadi fokus dalam penelitian ini, yaitu produktivitas, kualitas layanan dan responsivitas. Jenis penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif dengan pendekatan masalah dalam penelitian ini adalah pendekatan kualitatif. Teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian ini yaitu reduksi data, penyajian data dan pengambilan kesimpulan. Sumber data primer diperoleh secara langsung dari informan, sedangkan sumber data sekunder diperoleh dari buku-buku, jurnal, artikel yang berkaitan dengan Kinerja Pelayanan Administrasi. Teknik pengumpulan data yang dilakukan adalah dengan observasi, wawancara dan dokumentasi. Informan dalam penelitian ini adalah Kepala Desa, Pegawai Desa dan Masyarakat sebagai pengguna layanan. Hasil penelitian ini menunjukkan kinerja pegawai dalam pelayanan administrasi belum cukup baik. Hal ini dilihat dari hasil penelitian melalui indikator produktivitas mengenai kemampuan pegawai dalam menyelesaikan surat yang dibutuhkan oleh masyarakat yang sering terlambat, hal ini disebabkan dari sarana dan prasarana yang disediakan belum memadai. Indikator kualitas layanan, dalam proses penyelesaian surat-surat dapat dikatakan masih cukup baik, hal ini disebabkan karena ketersediaan fasilitas kerja yang kurang memadai, kurangnya tingkat kedisiplinan pegawai serta minimnya tingkat pemahaman pegawai dalam pengoperasian laptop atau komputer. Indikator responsivitas pegawai dalam merespon setiap masyarakat yang ingin mendapatkan pelayanan sudah dikatakan sudah cukup baik, pegawai desa selalu memberikan pelayanan yang cepat dan tepat, walaupun kadang terjadi keterlambatan, serta pegawai juga selalu menerima semua keluhan-keluhan yang disampaikan oleh masyarakat, walapun masih terdapat 1 atau 2 pegawai yang kadangkala cuek-cuek saja ketika ada masyarakat menyampaikan keluhan mereka mengenai pelayanan yang diberikan.

**Kata Kunci:** *Kinerja, Pegawai Desa, Pelayanan Administrasi Kependuduka*

## DAFTAR ISI

<b>LEMBARAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERSEMAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I.....</b>	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan Penulisan .....	5
1.4 Manfaat Penulisan .....	6
<i>1.4.1 Manfaat secara Ilmiah.....</i>	<i>6</i>
<i>1.4.2 Manfaat secara Praktis .....</i>	<i>6</i>
<b>BAB II.....</b>	<b>8</b>
<b>LANDASAN KONSEPTUAL.....</b>	<b>8</b>
2.1 Pengertian Konsep Kinerja Pegawai .....	8
<i>2.1.1 Indikator Konsep Kinerja Pegawai .....</i>	<i>10</i>
<i>2.1.2 Faktor yang Mempengaruhi Kinerja .....</i>	<i>15</i>
2.2 Pengertian Pelayanan Publik .....	18
2.3 Pengertian Administrasi .....	21
2.4 Konsep Pelayanan Administrasi .....	22
2.5 Konsep Administrasi Kependudukan .....	23
2.6 Kerangka Berpikir .....	25
<b>BAB III.....</b>	<b>27</b>
<b>METODE PENELITIAN .....</b>	<b>27</b>
3.1 Pendekatan Penelitian.....	27
3.2 Lokasi Penelitian.....	27
3.3 Fokus Penelitian.....	28
3.4 Informan Penelitian .....	29
3.5 Sumber Data.....	30
1. <i>Data Primer .....</i>	<i>30</i>
2. <i>Data Sekunder .....</i>	<i>30</i>

3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	31
1. <i>Wawancara</i> .....	31
2. <i>Observasi</i> .....	32
3. <i>Dokumentasi</i> .....	32
3.7 Teknik Analisis Data .....	33
<b>BAB IV .....</b>	<b>34</b>
<b>GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....</b>	<b>34</b>
4.1 Gambaran Umum Desa Binawali.....	34
1. <i>Letak, Luas dan Batas Wilayah</i> .....	37
2. <i>Keadaan sosial</i> .....	37
3. <i>Keadaan Peduduk</i> .....	38
4.2 Visi dan Misi Desa Binawali .....	38
4.3 Struktur Organisasi Pemerintah Desa.....	40
4.3.1 .....	41
Struktur Organisasi Pemerintah Desa .....	41
4.4 Uraian Tugas Pokok dan Fungsi .....	42
4.5 Standar Oprasional Prosedur (SOP) Desa Binawali, Kecamatan Aimere, Kabupaten Ngada	49
4.6 Jenis Pelayanan Administrasi Kependudukan di Desa Binawali, Kecamatan Aimere, Kabupaten Ngada.....	51
4.7 Pendidikan Pegawai Kantor Desa Binawali, Kecamatan Aimere, Kabupaten Ngada. .	52
4.8 Sarana atau Fasilitas Kerja Pegawai Kantor Desa Binawali, Kecamatan Aimere, Kabupaten Ngada .....	54
<b>BAB V .....</b>	<b>55</b>
<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>55</b>
5.1 Hasil Penelitian .....	56
<i>5.1.1 Produktivitas</i> .....	56
<i>5.1.2 Kualitas Layanan</i> .....	62
<i>5.1.3 Responsivitas</i> .....	66
5.2 Pembahasan .....	71
<i>5.2.1 Produktivitas</i> .....	72
<i>5.2.2. Kualitas Layanan</i> .....	75
<i>5.2.3 Responsivitas</i> .....	78
5.3 Faktor-faktor yang menghambat kinerja pegawai dalam pelayanan admnistrasi kependudukan di Kantor Desa Binawali, Kecamatan Aimere, Kabupaten Ngada.....	79
<b>BAB VI .....</b>	<b>83</b>
<b>PENUTUP .....</b>	<b>83</b>
6.1 Kesimpulan .....	83

<b>6.1.1 Produktivitas .....</b>	<b>83</b>
<b>6.1.2 Kualitas Layanan .....</b>	<b>83</b>
<b>6.1.3 Responsivitas.....</b>	<b>84</b>
<b>6.2 Saran.....</b>	<b>85</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>86</b>
<b>PEDOMAN WAWANCARA.....</b>	<b>88</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>91</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 3.1 Informan Penelitian .....	30
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Desa .....	38
Tabel 4.2 Daftar Tingkat Pendidikan Pegawai Kantor Desa Binawali	53
Tabel 4.3 Daftar Fasilitas Kerja Kantor Desa Binawali .....	54
Tabel 5.1 Data Realisasi Jumlah Pelayanan Administrasi Kantor Desa Binawali 2019 ....	60
Tabel 5.2 Data Realisasi Jumlah Pelayanan Administrasi Kantor Desa Binawali 2020 ....	60
Tabel 5.3 Data Realisasi Jumlah Pelayanan Administrasi Kantor Desa Binawali 2021 ....	61
Tabel 5.4 Daftar Fasilitas Penunjang Pembuatan Surat-Surat Di Kantor Desa Binawali ..	63
Tabel 5.5 Data Realisasi Jumlah Pelayanan Administrasi Kantor Desa Binawali 2019 ..	74
Tabel 5.6 Data Realisasi Jumlah Pelayanan Administrasi Kantor Desa Binawali 2020 ...	74
Tabel 5.7 Data Realisasi Jumlah Pelayanan Administrasi Kantor Desa Binawali 2021 ....	75
Tabel 5.8 Daftar Fasilitas Penunjang Pembuatan Surat-Surat Di Kantor Desa Binawali ..	78
Tabel 5.9 Daftar Tingkat Pendidikan Pegawai.....	81

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Kerangka Berpikir .....	26
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Binawali .....	41
Gambar 4.2 SOP Pelayanan Di Kantor Desa Binawali .....	50
Gambar 5.1 Kondisi Ruangan Pelayanan Administrasi Kantor Desa Binawali.....	77
Gambar 5.2 Kondisi Ruangan Pelayanan Administrasi Kantor Desa Binawali.....	83
Gambar 5.3 Fasilitas Kantor Desa Binawali.....	83

