

**EVALUASI PELAKSANAAN PROGRAM BERAS MISKIN(RASKIN) DI DESA
WEOE KECAMATAN WEWIKU KABUPATEN MALAKA**

*Diajukan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Dan
Politik universitas Katolik Widya Mandira Kupang*



OLEH:

YANUARIA APJEN NAHAK

42118018

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2022**

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yanuaria Apjen Nahak
No. Regis : 42118018
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:“ **EVALUASI PELAKSANAAN PROGRAM BERAS MISKIN (RASKIN) DI DESA WEOE KECAMATAN WEWIKU KABUPATEN MALAKA**” adalah benar karya sendiri yang dibimbing oleh **Bapak Drs. Marianus Kleden, M.Si** selaku Pembimbing I dan **Bapak Yosef D. Lamawuran, S.Sos, M.Si** selaku Pembimbing II.

Demikian pernyataan orisinalitas ini dibuat dengan sebenarnya, apabila ditemukan penyimpangan maka saya bersedia di tuntutan secara hukum.

Kupang, Januari 2023

Yanuaria Apjen Nahak





UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 – Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Selasa Tanggal 13 Desember 2022** Jam **15.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

N a m a : Yanuaria Apjen Nahak
Nomor Registrasi : 421 18 018
Prodi : Administrasi Publik
Judul Skripsi :

"EVALUASI PELAKSANAAN PROGRAM BERAS MISKIN (RASKIN) DI DESA WEOE KECAMATAN WEWIKU KABUPATEN MALAKA"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 2 Sekretaris : Yosef Dionisius Lamawuran, S.Sos, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Paulus A.K.L. Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Yohanes K. Ethelbert S.Fil. MPA
- 5 Penguji Materi III : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 6 Pembimbing I : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 7 Pembimbing II : Yosef Dionisius Lamawuran, S.Sos, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :
Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 85
Penguji II = 85
Penguji III = 87

Lulus dengan Nilai = 85
Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : TANGGAL : JAM :

Hasil Ujian Ulang =

Mengesahkan :

Frans Bapa Tokan, M.A.

Kupang, 13 Desember 2022
Ketua Tim Penguji,

Drs. Marianus Kleden, M.Si

LEMBAR PENGESAHAN

JUDUL

EVALUASI PELAKSANAAN PROGRAM BERAS MISKIN(RASKIN) DI DESA
WEOE KECAMATAN WEWIKU KABUPATEN MALAKA

DIAJUKAN OLEH

YANUARIA APJEN NAHAK

NO. REG: 42118018

Kupang, Desember 2022

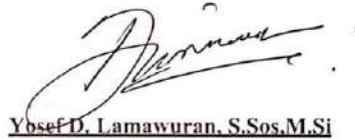
MENYETUJUI

PEMBIMBING I



Des. Marianus Kleden, M.Si


PEMBIMBING II



Yosef D. Lamawuran, S.Sos, M.Si

MENGESAHKAN

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG



Dr. Frans Bapa Tokan, M.A

MOTTO

**“HARI INI HARUS LEBIH BAIK DARI HARI KEMARIN DAN ESOK ADALAH
HARAPAN”**

PERSEMBAHAN

Dengan rasa syukur yang mendalam, dengan diselesaikan skripsi ini penulis mempersembahkan kepada:

1. Almamater tercinta, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Program Studi Ilmu Administrasi Publik.
2. Bapa Yakobus Nahak dan Mama Viktoria Bano yang tercinta, terima kasih atas doanya selama proses pendidikan saya.
3. Semua anggota keluarga terima kasih atas doa serta dukungan kepada penulis dalam menempuh pendidikan tinggi.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena atas kasih dan berkat Nya yang berlimpah penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Evaluasi Pelaksanaan Program Beras Miskin (RASKIN) di Desa Weoe, Kecamatan Wewiku, Kabupaten Malaka” ini tepat pada waktunya. Skripsi ini dibuat untuk memenuhi salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Strata I (Satu) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari, tersusunnya proposal ini tidak lepas dari campur tangan berbagai pihak yang telah mendukung dan membantu baik secara materil maupun moril, baik secara langsung maupun tidak langsung, terutama kepada:

1. Pater Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
3. Ketua dan Sekretaris Program Studi Administrasi Publik
4. Bapak Hendrikus L. Kaha, S.Ip, M.Si selaku Pembimbing Akadmik Program Studi Administrasi Publik
5. Bapak Drs. Marianus Kleden, M.Si selaku pembimbing I dan Bapak Yosef D.Lamawuran, S.Sos,M.Si selaku pembimbing II yang dengan tulus ikhlas telah meluangkan waktu dan tenaganya untuk membimbing dan mengarahkan penulis dalam penyusunan skripsi ini
6. Bapak Paulus A.K.L. Ratumakin, S.Fil,M.Si selaku penguji I Yohanes K. Ethelbert S.Fil.MPA selaku penguji II
7. Bapak dan Ibu Dosen yang telah membantu penulis dalam memperlancar kegiatan perkuliahan, serta pegawai Tata Usaha yang telah membantu mengurus keperluan keadministrasian
8. Orang Tua, Saudara-saudari tercinta Mama Viktoria Bano, Bapak Yakobus Nahak, serta adik-adik yang telah mencintai, mendidik, dan mendukung, serta membiayai penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan hingga ke jenjang ini

9. Sahabat-sahabat terkasih dan teman-teman seperjuangan Prodi Administrasi Publik angkatan tahun 2018 yang telah bekerja sama dan saling memotivasi dalam menyelesaikan pendidikan di jenjang ini

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini tidak luput dari kekeliruan dan kesalahan, dan masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati dan lapang dada penulis mengharapkan usul saran serta kritik yang sifatnya membangun dari pembaca demi perbaikan dan penyempurnaan tulisan ini kedepannya.

Kupang, 2022

Penulis

ABSTRAK

Berkaitan dengan pelaksanaan program beras miskin di Desa Weoe masih banyak hambatan dan juga kendala. Observasi awal mendapati bahwa ketimpangan pembagian inidilatari oleh sikap aparat desa yang lebih memprioritaskan keluarga. Kondisi ini kerap menuai resistensi atau perlawanan dari masyarakat lainnya. Kondisi ini mencerminkan implementasi raskin di Desa Weoe perlu dievaluasi demi adanya pemerataan bagi semua masyarakat. Dengan menggunakan model evaluasi CIPP (contex, input, process, product), tujuan penelitian ini yaitu untuk mendeskripsikan dan menganalisis Evaluasi Pelaksanaan Program Beras Miskin di Desa Weoe Kecamatan Wewiku Kabupaten Malaka. Metode penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif, dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara dan dokumentasi. Sedangkan proses analisis data di lakukan melalui beberapa tahap di antaranya tahap pengumpulan data, kondensasi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa program Raskin belum dapat untuk mengatasi kemiskinan dan belum sepenuhnya bisa mengurangi beban pengeluaran rumah tangga penerima Raskin. Hal ini disebabkan oleh beberapa faktor, antara lain karena penerima bantuan Raskin yang sebagian tidak tepat sasaran, kualitas beras yang masih buruk sehingga masyarakat penerima Raskin pun juga masih membeli beras untuk campuran, adanya sistem bagi rata pada beberapa dusun sehingga masyarakat miskin yang seharusnya mendapat Raskin dengan jumlah 15 kg hanya mendapat 5 kg karena dibagi dengan tetangga yang lain. Program Raskin hanya bisa membantu sebagian kecil pengeluaran rumah tangga penerima bantuan.

Berdasarkan hasil penelitian tersebut saran yang dapat diajukan adalah Distribusi Raskin harus sesuai dengan jadwal yang telah ditetapkan. Setelah distribusi raskin, perlu dilakukan evaluasi mengenai kekurangan yang ada saat pelaksanaan program raskin di Desa Weoe. Sarana yang digunakan saat proses pembagian raskin di Desa Weoe masih sangat sederhana. Sarana yang dipakai berupa kaleng mentega. Di harapkan untuk kedepannya bisa digunakan timbangan digital sehingga saat pembagian raskin tersebut semua bisa terbagi dengan seimbang sesuai dengan takarannya.

Kata Kunci: *Program Beras Miskin (Raskin), Evaluasi CIPP.*

DAFTAR ISI

COVER	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	ix
DAFTAR BAGAN.....	x
DAFTAR TABEL.....	xi
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
BAB 2 LANDASAN KONSEPTUAL	
2.1 Penelitian Terdahulu	7
2.2 Konsep Kebijakan Publik	9
2.2.1 Pengertian Kebijakan Publik	9
2.2.2 Tahapan Kebijakan Publik	10
2.3 Konsep Evaluasi Kebijakan Publik	11
2.3.1 Pengertian Evaluasi.....	11
2.3.2 Tujuan Evaluasi	12
2.3.3 Tahapan Evaluasi	14
2.3.4 Model Evaluasi Kebijakan Publik	15
2.4 Evaluasi Program	21
2.4.1 Pengertian Evaluasi Program	21
2.4.2 Unsur – Unsur Evaluasi Program	22

2.4.3 Jenis – Jenis Evaluasi Program	22
2.5 Program Beras Miskin	23
2.5.1 Definisi dan Dasar Hukum Program Beras Miskin.....	23
2.5.2 Manfaat Raskin	25
2.5.3 Tujuan Dan Sasaran Penerima Raskin	26
2.6 Dasar Hukum	26
2.7 Kerangka Berpikir.....	27

BAB 3 METODE PENELITIAN

3.1 Tipe Penelitian	30
3.2 Fokus Penelitian	30
3.3 Sumber Data.....	31
3.4 Teknik Pengumpulan Data	32
3.5 Teknik Analisis Data.....	33
3.6 Informan Peneliti	34
3.7 Lokasi dan Jadwal Penelitian	35

BAB 4 DESKRIPSI LOKASI DAN OBJEK PENELITIAN

4.1 Lokasi Penelitian	36
4.1.1 Keadaan Geografis	36
4.1.2 Kondisi Demografis	37
4.2 Objek Penelitian	39
4.2.1 Sejarah Munculnya Program Beras Miskin	39
4.2.2 Tujuan Program Beras Miskin (Raskin)	42
4.2.3 Sasaran Program Beras Miskin (Raskin)	42
4.2.4 Pengelolaan Program Beras Miskin	42
4.2.5 Penganggaran Program Beras Miskin (Raskin)	49
4.2.6 Mekanisme Pelaksanaan	50
4.2.7 Program Beras Miskin (Raskin) di Desa Weoe, Kecamatan Wewiku, Kabupaten Malaka Tahun 2022	59

BAB 5 ANALISIS HASIL PENELITIAN

5.1 Evaluasi Konteks	61
5.2 Evaluasi Input	65

5.3 Evaluasi Proses	70
5.4 Evaluasi Produk	74
BAB 6 PENUTUP	
6.1 Kesimpulan	79
6.2 Saran	79
DAFTAR PUSTAKA	80
DAFTAR PERTANYAAN	82
LAMPIRAN	85

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Skema Kerangka Pikir Penelitian.....	29
--	----

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Penduduk Miskin Desa Weoe Tahun 2022	4
Tabel 1.2 Jumlah KK Penerima Raskin Desa Weoe Tahun 2022	5
Tabel 3.1 Informan Penelitian.....	35
Tabel 3.2 Rancangan Jadwal Penelitian	35
Tabel 4.1 Jumlah Dusun, RT dan KK	38
Tabel 4.2 Jumlah Jenis Kelamin Dan Jumlah Jiwa.....	38
Tabel 5.1 Jumlah Penduduk Miskin Desa Weoe Tahun 2022	61
Tabel 5.2 Jumlah KK Penerima Raskin Desa Weoe Tahun 2022	63
Tabel 5.3 Komposisi Pegawai/Kaur Menurut Tingkat Pendidikan Pada Pantor Desa Weoe.....	67
Tabel 5.4 Komposisi Menurut Pekerjaan	68
Tabel 5.5 Penghasilan Per Bulan	69