

SKRIPSI
PENGAWASAN TERHADAP PEREDARAN ROKOK ILEGAL
MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 39 TAHUN 2007 TENTANG
PERUBAHAN ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 11 TAHUN 1995
TENTANG CUKAI DI KELURAHAN WATU KECAMATAN LANGKE
REMBONG KABUPATEN MANGGARAI
(Studi Kasus di Kantor Pengawasan dan Pelayanan Bea dan Cukai Tipe
Madya Pabean C Labuan Bajo)

“Disusun untuk memperoleh Gelar Serjana Hukum”



OLEH
EFRILIANUS RAGAT
51118094

FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI HUKUM
UNIVERSITAS KATHOLIK WIDYA MANDIRA
2022



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
TERAKREDITASI BAN.PT NO: 2434/SK/BAN-PT/Akred/S/IX/2018
Jln. Jend. Ahmad Yani No. 50 –52, Telp. (0380) 833395
Web Site : <http://www.unwira.sc.id>, e-mail: info@unwira.ac.id
Kupang 85225 – Timor – NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini; *Kamis* Tanggal *Delapan* Bulan *Desember* Tahun *Dua Ribu DuaPuluhDua* pukul *Empatbelas Tigapuluh* sampai pukul *Enambelas* Bertempat di Ruang *Rapat Fakultas Hukum* telah dilaksanakan ujian Skripsi bagi mahasiswa Program Studi Hukum atas nama:

N a m a : Efrilianus Ragat
Tempat/Tgl. Lahir : Wewo, 18 Juli 1998
N I M : 51118094
Program Studi : Hukum
Bagian : Hukum Perdata/Hukum Pidana/*Hukum Tata Negara*/Hukum Internasional
Judul Skripsi : *"Pengawasan Terhadap Peredaran Rokok Ilegal Menurut Undang-Undang Nomor 39 Tahun 2007 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 11 Tahun 1995 Tentang Cukai di Kelurahan Watu Kecamatan Langke Rembong Kabupaten Manggarai"*.

Berdasarkan evaluasi hasil ujian, maka panitia ujian Skripsi memutuskan bahwa mahasiswa yang bersangkutan dinyatakan : ***Lulus***

Panitia Penguji :

1. KETUA : Dr. Ferdinandus N. Lobo, SH.,M.H
2. SEKERTARIS : Benediktus Peter Lay, SH.,M.Hum
3. PENGUJI I : Dr. Yustinus Pedo, SH.,M.Hum
4. PENGUJI II : Dr. Maria Theresia Geme, SH.,M.H
5. PENGUJI III : Dr. Ferdinandus N. Lobo, SH.,M.H



Mengetahui,


Dekan Fakultas Hukum
Finsensius Samlara, SH.,M.Hum
NIDN: 0807066202

Ketua Prog. Studi Hukum

Yohanes Arman, SH.,M.H
NIDN: 080504800

LEMBARAN PENGESAHAN SKRIPSI

**“PENGAWASAN TERHADAP PEREDARAN ROKOK ILEGAL MENURUT
UNDANG-UNDANG NOMOR 39 TAHUN 2007 TENTANG PERUBAHAN ATAS
UNDANG-UNDANG NOMOR 11 TAHUN 1995 TENTANG CUKAI DI KELURAHAN
WATU KECAMATAN LANGKE REMBONG KABUPATEN MANGGARAI”**

**NAMA MAHASISWA : EFRILIANUS RAGAT
NOMOR REGISTRASI : 51118094
FAKULTAS : HUKUM
PROGRAM STUDI : HUKUM
DOSEN PENASEHAT AKADEMIK : DR. YUSTINUS PEDO, S.H., M.HUM**

MENGETAHUI:

PEMBIMBING I

Dr. Ferdinandus N. Lobo, S.H., M.H
NIDN: 0830057301

PEMBIMBING II

Benediktus Peter Lav, S.H., M.Hum
NIDN: 0811209680

DISETUJUI OLEH:

DEKAN FAKULTAS



Finsensius Samara, SH., M.Hum
NIDN: 0816076602

KETUA PROGRAM STUDI



Br. Yohanes Arman, S.H., M.H
NIDN: 0805048003

MOTTO

“ACTA EST FABULA”

(Apa Yang Terjadi Adalah Sebuah Kisah)

Kaisar Agustus

PERSEMBAHAN

Karya ini dipersembahkan untuk:

1. Untuk orang tua tercinta Bapak Martinus Hasan dan mama Biata Niuk yang telah membesarkan membiayai, membimbing, mendoakan, memotivasi dan memberi semangat yang penuh tulus kepada penulis hingga saat ini sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
2. Kakak yang sangat saya cintai kaka Maksimilianus Darma, Rinny Namung, Yulita Mayul (alm), Margareta Gunur dan adik Yulania Ragat yang juga turut serta mendoakan dan memfasilitasi.
3. Kepada teman-teman Angkatan 2018 Fakultas Hukum Unwira Kupang, yang membantu memotivasi dan memberikan masukan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
4. Kepada kakak Vian Ragung dan Yatni Dadut serta Bapak Paul Ragat dan mama Irma Kue yang selalu bersedia menerima saya untuk bekerja di tempat tinggal mereka.
5. Almamater tercinta Universita Katolik Widya Mandira Kupang.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan yang Maha Esa, karena atas berkat dan bimbingan-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik setelah melewati berbagai proses yang panjang dan dinamis. Sungguh merupakan suatu pekerjaan yang melelahkan, menguras tenaga dan pikiran tetapi harus diakui bahwa pekerjaan ini pada akhirnya akan melahirkan suatu nilai kebahagiaan tersendiri bagi penulis.

Penulis menyadari bahwa penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan pemikiran dan dorongan dari berbagai pihak. Tiada suatu yang lebih indah yang dapat dipersembahkan sebagai tanda terima kasih kepada berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini, patutlah penulis menyampaikan terima kasih dan rasa hormat yang sebesar-besarnya kepada:

1. Pater Dr. Philipus Tule, SVD, selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Finsensius Samara, S.H., M.H, selaku Dekan Fakultas Hukum yang telah memperlancar kegiatan-kegiatan penulis.
3. Bapak Benediktus Peter Lay, S.H., MHum selaku wakil dekan sekaligus pembimbing II, yang telah meluangkan waktu untuk membimbing dan membantu penulis dalam rangka penyempurnaan dari awal hingga akhir penulisan skripsi ini.

4. Bruder Yohanes Arman, SH., MH, Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membimbing dan membantu penulis selama perkuliahan, serta memotivasi penulis.
5. Bapak Dr. Ferdinandus Ngau Lobo, SH., M.H Sekertaris Program Studi Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Mandira Kupang sekaligus sebagai pembimbing I dan penguji III yang telah meluangkan waktu untuk membimbing dan membantu penulis dalam rangka penyempurnaan dari awal hingga akhir penulisan skripsi ini.
6. Ibu Dr. Maria Theresia Geme, S.H., M.H, selaku penguji II yang telah memberikan pendapat dan masukan bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
7. Bapak Dr. Yustinus Pedo, SH., MHum, selaku Pembimbing Akademik penulis sekaligus sebagai penguji I yang selalu meluangkan waktu untuk memotivasi penulis, memberikan pendapat dan masukan bagi penulis sehingga ada rasa semangat untuk penulis.
8. Segenap Dosen Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah mendidik dan memberikan ilmunya selama saya kuliah.
9. Seluruh tenaga kependidikan yang selalu sabar melayani segala administrasi selama saya kuliah hingga terselesainya skripsi ini.
10. Kantor Pengawasan dan Pelayanan Bea dan Cukai Tipe Madya Pabean C Labuan Bajo yang telah memberikan waktu serta mengizinkan penulis melakukan penelitian.

11. Ayah Martinus Hasan dan ibu Biata Niuk atas segala cinta dan kasih sayang, doa, penguatan, motivasi yang tak henti-hentinya diberikan kepada penulis.
12. Kakak Maksimilianus Darma, Lusiana Namung, Yulita Mayul (Alm), Margareta Gunur, Jafroanus Narung dan adik Maria Yuliani Ragat serta saudara dan saudari tercinta atas motivasi, doa dan dukungan yang telah diberikan.
13. Teman-teman angkatan 2018 Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan caranya masing-masing membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
14. Semua pihak yang telah membantu yang penulis tidak dapat disebutkan satu persatu. Semoga segala kebaikan dan pertolongan semuanya mendapat berkah dari Tuhan Yang Maha Esa

Akhirnya penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, karena keterbatasan ilmu yang penulis miliki. Untuk itu dengan rendah hati penulis mengharapkan saran dan kritik yang sifatnya membangun dari semua pihak demi membangun skripsi ini.

Kupang, Desember 2022

Penulis

ABSTRAK

Meningkatnya peredaran rokok ilegal di Kelurahan Watu Kecamatan Langke Rembong Kabupaten Manggarai memberikan dampak buruk ditengah masyarakat serta memberikan kerugian pada negara dibidang pabean dan cukai. Selanjutnya permasalahan dalam penelitian ini adalah bagaimana bentuk pengawasan terhadap peredaran rokok ilegal menurut Undang-Undang Nomor 39 Tahun 2007 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 11 Tahun 1995 Tentang Cukai di Kelurahan Watu Kecamatan Langke Rembong Kabupaten Manggarai. Tujuan yang hendak dicapai adalah untuk mengetahui bentuk pengawasan terhadap peredaran rokok ilegal oleh Kantor Pengawasan dan Pelayanan Bea dan Cukai Tipe Madya Pabean C Labuan Bajo di Kelurahan Watu Kecamatan Langke Rembong Kabupaten Manggarai.

Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian yuridis empiris dengan menggunakan metode pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konseptual. Adapun metode pengumpulan data yang digunakan adalah metode observasi, wawancara dan dokumentasi.

Hasil dan pembahasan terhadap penelitian ini adalah dalam pasal 17, pasal 39, pasal 35 dan pasal 40 Undang-Undang Nomor 39 Tahun 2007 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 11 Tahun 1995 Tentang Cukai, Upaya Pengawasan yang dilakukan aparat Bea dan Cukai bersifat administratif maupun fisik, adapun dalam pasal 30 ayat 2 Peraturan Direktur Jendral Bea dan Cukai Nomor P-17/BC/2020 Tentang Tatalaksana Pengawasan, bentuk-bentuk pengawasan yang dilakukan aparat Bea dan Cukai Labuan Bajo adalah patroli darat dan laut barang kena cukai hasil tembakau, operasi pasar rokok ilegal, operasi gempur rokok ilegal, operasi bersama dana bagi hasil cukai hasil tembakau (DBH-CHT) yang dilakukan bersama pemerintah daerah. Sejauh ini pengawasan yang dilakukan oleh aparat Bea dan Cukai Labuan Bajo kurang optimal, dikarenakan minimnya pengetahuan masyarakat tentang hukum Cukai ilegal kemudian jumlah aparat yang dimiliki oleh Bea dan Cukai Labuan Bajo tidak sebanding dengan luas wilayah kerja dari Bea dan Cukai Labuan Bajo serta faktor geografis. Sehingga dalam menerapkan pasal 17, pasal 39, pasal 35 dan pasal 40 Undang-Undang Nomor 39 Tahun 2007 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 11 Tahun 1995 Tentang Cukai serta pasal 30 ayat 2 Peraturan Direktur Jendral Bea dan Cukai Nomor P-17/BC/2020 Tentang Tatalaksana Pengawasan belum dilakukan dengan baik.

Kesimpulannya bentuk pengawasan terhadap peredaran rokok ilegal oleh Kantor Bea dan Cukai Labuan Bajo dilakukan dengan cara patroli darat dan laut, operasi pasar, operasi gempur rokok ilegal, operasi bersama pemerintah daerah, namun dalam pelaksanaannya kurang optimal, dikarenakan minimnya pengetahuan masyarakat tentang hukum cukai ilegal kemudian jumlah aparat tidak sebanding dengan luas wilayah kerja, serta faktor geografis. Saran dari penulis, untuk Kepala Kantor Bea dan Cukai Labuan Bajo diharapkan dapat lebih sering memberikan penyuluhan hukum terhadap masyarakat agar masyarakat paham dan mengerti tentang hukum cukai serta penambahan personil pada seksi Penindakan dan Penyidikan (P2) agar pelaksanaan pengawasan dapat berjalan lebih optimal sehingga dapat membantu pencapaian target penerimaan negara.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

LEMBARAN PENGESAHAN

MOTTO..... i

PERSEMBAHAN ii

KATA PENGANTAR..... iii

ABSTRAK..... vi

DAFTAR ISI..... vii

BAB I PENDAHULUAN 1

1.1 Latar Belakang Masalah 1

1.2 Rumusan Masalah..... 9

1.3 Tujuan Penulisan..... 9

1.4 Manfaat Penulisan 10

Bab II TINJAUAN PUSTAKA..... 11

2.1 Landasan Teori..... 11

2.1.1 Teori Negara Kesejahteraan 11

2.1.2 Teori Sistem Hukum..... 13

2.1.3 Teori Pegawai 16

2.2 Landasan Koseptual.....	20
2.2.1 Pengertian Rokok	20
2.2.2 Pengertian Rokok Ilegal.....	20
2.2.3 Pengertian Cukai.....	22
2.2.4 Pengertian Bea Cukai.....	27
2.2.5 Pengertian Pita Cukai.....	27
2.2.5 Proses Produksi dan Pemasaran Rokok Ilegal.....	30
2.3 Alur Berpikir.....	31
BAB III METODE PENELITIAN	32
3.1 Jenis Penelitian.....	33
3.2 Metode Pendekatan Penelitian	32
3.2.1 Pendekatan Perundang-undangan.....	32
3.2.2 Pendekatan Konseptual.....	33
3.3 Aspek-Aspek yang diteliti	33
3.4 Jenis Data.....	33
3.4.1 Bahan Hukum Primer.....	33
3.4.2 Bahan Hukum Sekunder	34
3.5 Metode Pengumpulan Data.....	34
3.5.1 Observasi.....	34
3.5.2 Wawancara.....	34

3.5.3 Dokumentasi.....	35
3.6 Lokasi Penelitian.....	35
3.7 Populasi, Sampel dan Responden	35
3.7.1 Populasi.....	35
3.7.2 Sampel.....	35
3.7.3 Responden.....	36
3.8 Teknik Pengolahan dan Analisis Data	37
3.8.1 Teknik Pengelolaan Data.....	37
3.8.2 Teknik Analisis Data	37
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	38
4.1 Hasil Penelitian	38
4.1.1 Bahan Hukum Sekunder.....	38
4.1.1.1 Gambaran Umum Kantor Pengawasan dan Pelayanan Bea dan Cukai Tipe Madya Pabean C Labuan Bajo Kabupaten Manggarai Barat	38
4.1.1.2 Peraturan Perundang-undangan.....	43
4.1.2 Bahan Hukum Primer.....	54
4.1.2.1 Hasil Wawancara	54
4.2 Pembahasan.....	74
4.2.1 Bentuk Pengawasan Terhadap Peredaran Rokok Ilegal Menurut Undang-Undang Nomor 39 Tahun 2007 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 11 Tahun 1995	

Tentang Cukai Di Kelurahan Watu Kecamatan Langke Rembong Kabupaten Manggarai.	74
4.2.1.1 Patroli Darat dan Laut	74
4.2.1.2 Operasi Pasar Rokok Ilegal	77
4.2.1.3 Operasi Gempur Rokok Ilegal.....	79
4.2.1.4 Operasi Bersama Pemanfaatan Dana Bagi Hasil Cukai Hasil Tembakau (DBH-CHT) Bersama Pemerintah Daerah	80
BAB V PENUTUP.....	83
5.1 Kesimpulan.....	83
5.2 Saran.....	84
DAFTAR PUSTAKA.....	86
DAFTAR LAMPIRAN	