

SKRIPSI
REPRESENTASI POLITIK PEREMPUAN DI LEMBAGA LEGISLATIF
(Studi Kasus Rendahnya Keterwakilan Perempuan di DPRD Kabupaten Ngada
2019-2024)



OLEH

CANDRALIUS DEMU

(41118025)

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU DAN POLITIK

UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

KUPANG

2022



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
 FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
 Jl. Prof. Herman Johanes Penfu Timur Kec. Kupang Tengah Telp. (0380) 833395
 Kupang 85225 – Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Selasa Tanggal 06 Desember 2022, Pukul 13.00 WITA**, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Candrallius Demu
No. Registrasi : 411 18 025
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi :
 * REPRESENTASI POLITIK PEREMPUAN DI LEMBAGA LEGISLATIF (Studi Kasus Rendahnya Keterwakilan Perempuan di DPRD Kabupaten Ngada 2019-2024)*

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1. Ketua : Drs. Frans Bapa Tokan,MA
- 2. Sekretaris : Drs. Rodriques Servatius,M.Si
- 3. Penguji Materi I : Veronika I.A Boro,S.IP.,M.Si
- 4. Penguji Materi II : Eusabius Separera Niron, S.IP.,M.IP
- 5. Penguji Materi III : Drs. Frans Bapa Tokan,MA
- 6. Pembimbing I : Drs. Frans Bapa Tokan,MA
- 7. Pembimbing II : Drs. Rodriques Servatius,M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 84
 Penguji II = 82
 Penguji III = 85
 Lulus dengan Nilai = A- / 84 (Delapan Puluh Empat)

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang =

Mengesahkan :

Dekan,
 Universitas Katolik Widya Mandira
 Kupang, 06 Desember 2022
 Drs. Frans Bapa Tokan,MA

Kupang, 06 Desember 2022
 Ketua Tim Penguji,

Drs. Frans Bapa Tokan,MA

LEMBARAN PENGESAHAN

Kupang, 13 Februari 2023

**REPRESENTASI POLITIK PEREMPUAN DI LEMBAGA LEGISLATIF : STUDI
KASUS RENDAHNYA KETERWAKILAN PEREMPUAN DI DPRD KABUPATEN
NGADA 2019-2024**

Diajukan Oleh:

CANDRALIUS DEMU

411 18 025

MENYETUJUI

PEMBIMBING I


Drs. Frans Bapa Tokan, MA

PEMBIMBING II


Drs. Rodriques Servatius, M.Si

MENGESAHKAN

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK


Drs. Frans Bapa Tokan, MA

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Candralius Demu

No. Regis : 41118025

Prodi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

Dengan ini menyatakan bahwa hasil karya tulis (skripsi) dengan judul:

REPRESENTASI POLITIK PEREMPUAN DI LEMBAGA LEGISLATIF : STUDI KASUS RENDAHNYA KETERWAKILAN PEREMPUAN DI DPRD NGADA 2019-2024

Adalah benar-benar karya saya sendiri, yang dibimbing oleh Drs. Frans Bapa Tokan, MA dan Drs Rodriques Servatius, M.Si selaku pembimbing II.

Apabila di kemudian hari di temukan penyimpangan, maka saya bersedia di tuntutan secara hukum.

Kupang, 13 Februari 2023

Mahasiswa



Candaralius Demu

MOTO

KESUKSESAN ITU BUKAN DITUNGGU,

TETAPI DIPERJUANGKAN

PERSEMBAHAN

Puji Syukur Kupanjatkan Kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan juga kesempatan dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi saya dengan segala kekurangannya segala ucapan terimakasih karena telah menghadirkan orang-orang yang berarti di sekeliling saya yang selalu memberi semangat dan doa sehingga skripsi ini dapat saya kerjakan dengan baik karya yang sederhana ini saya persembahkan kepada:

❖ **Bapak dan Mama Tercinta**

Apa yang saya dapatkan hari ini belum mampu membayar semua kebaikan, keringat, dan juga air mata saya. Terimakasih atas segala dukungan Bapak Petrus Nono dan Mama Theresia Dao baik dalam bentuk materi maupun moril. Karya ini saya persembahkan untuk Bapa dan Mama sebagai wujud rasa terimakasih atas pengorbanan dan jerih payah bapak mama sehingga saya dapat menggapai cita-cita

❖ **Adik Tercinta**

Untuk Adik Anselmus Basi, Yohanes Longa dan Laurensius Dua yang selalu memberikan dukungan, tiada waktu yang paling berharga dalam hidup selain menghabiskan waktu dengan kalian terima kasih untuk bantuan dan semangat dari kalian semoga awal dari kesuksesan saya ini dapat membanggakan kalian

❖ **Almamater Tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan yang Maha Esa yang telah memberikan segala hikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul: Representasi Politik Perempuan Di Lembaga Legislatif : Studi Kasus Rendahnya Keterwakilan Perempuan Di DPRD Ngada 2019-2024.

Merupakan kebanggaan penulis tersendiri, penulis telah berhasil menyelesaikan penulisan skripsi ini. Penulis sangat menyadari hambatan yang terdapat dalam proses penyusunan skripsi ini, dikarenakan keterbatasan yang dimiliki penulis. Skripsi ini selesai, tidak lepas dari bimbingan dan bantuan berbagai pihak dengan ketulusan dan kerendahan hati penulis mengucapkan Terimah Kasih kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan dan wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
3. Ketua dan sekretaris program studi Ilmu pemerintahan Universitas Katolik Widaya Mandira Kupang
4. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku Dosen pembimbing I dan Bapak Drs Rodrigues Servatius, M.Si selaku Dosen pembimbing II yang telah membimbing, mendidik, memberikan saran dan motivasi serta mengarahkan penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Veronika I.A Boro, S.IP, M.Si selaku Penguji Materi I dan Bapak Eusabius Sepapera Niron, S.IP, M.Si selaku Penguji Materi II yang telah meluangkan waktu, mengorbankan pikiran dalam membantu dan mengarahkan penulis pada penyusunan skripsi ini.
6. Seluruh Dosen Ilmu pemerintahan Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang senantiasa memberikan ilmu pengetahuan dalam membimbing selama perkuliahan.

7. Seluruh staf tata usaha FISIP UNWIRA Kupang yang telah membantu penulis dalam pelayanan administrasi
8. Teman-teman jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Katolik Widya Mandira Kupang Angkatan Tahun 2018 atas Kebersamaan yang tidak Terlupakan semoga kita menjadi orang yang sukses
9. Teman-teman Skwad Olin Mamo, Evan Doe, Lilis Rahmawati, Thia Hun, Rian Dosi, Ramos Bayang dan Yelcin Pantur
10. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu namun tidak dapat mengurangi sedikit pun rasa terimakasih dan penghargaan penulis
11. Penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan penulisan oleh karena itu kritik dan saran dari pembaca di butuhkan sebagai masukan yang baik dalam penyempurnaan penulisan ini. Penulis berharap penulisan ini dapat member manfaat bagi para pembaca

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBARAN JUDUL	ii
PERNYATAAN ORSINALITAS	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
ABSTRAK	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
BAB II KERANGKA PENELITIAN	
2.1 Tinjauan Pustaka	8
2.2 Tujuan Teoritis	11
2.2.1 Representasi Politik	11
2.2.2 Model Representasi Politik Perempuan	15
2.2.3 Hambatan dan Tantangan Representasi Politik Perempuan dalam Pemilu	17
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Penentuan Model Penelitian	24
3.2 Teknik Penentuan Informan	24
3.3 Operasionalisasi Variabel	24
3.4 Jenis dan Sumber Data	25
3.5 Teknik Pengolahan Data	27
3.6 Teknik analisis Data	27

BAB IV DESKRIPSI WILAYAH DAN OBYEK PENELITIAN

4.1 Deskripsi Wilayah Penelitian	28
4.1.1 Sejarah Pembentukan Kabupaten Ngada	28
4.1.2 Lambang Kabupaten Ngada	32
4.1.3 Visi dan Misi Kabupaten Ngada	33
4.1.4 Wilayah Administrasi Kabupaten ngada	34
4.1.5 Perangkat Daerah Kabupaten Ngada	35
4.1.6 Kondisi Demografi Kabupaten Ngada	37
4.1.7 Kondisi Pemerintahan Kabupaten Ngada	41
4.2 Deskripsi Obyek Penelitian	41
4.2.1 Jumlah Daerah Pemilihan DPRD di Kabupaten Ngada	41
4.2.2 Daftar Pemilih Tetap (DPT) Pemilihan Legislatif Kabupaten Ngada	42
4.2.3 Kuota Gender Pemilihan Legislatif Kabupaten Ngada Periode 2019-2024	43
4.2.4 Presentase Calon Anggota Legislatif Perempuan DPRD Kabupaten Ngada Pada Pemilu Periode 2019-2024	46
4.2.5 Angka Keterwakilan Anggota Legislatif Perempuan Terpilih DPRD Kabupaten Ngada	49
4.2.6 Jumlah Perolehan Suara Partai Peserta Pemilu di Kabupaten Ngada (Pemilihan DPRD)	50
4.2.7 Hasil Penetapan Calon Terpilih Pemilu Legislatif DPRD Kabupaten Ngada Periode 2019-2024	51
4.2.8 Profil Anggota DPRD Terpilih Kabupaten Ngada Periode 2019-2024	55

BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN

5.1 Representasi Deskriptif	58
5.1.1 Kesamaan Wilayah/ Etnis	58
5.1.2 Kesamaan Agama	67
5.2 Representasi Simbolik	72
5.2.1 Kesamaan Kepentingan Dalam Memperjuangk	

Segala Macam Permasalahan Perempuan	72
5.2.2 Kesamaan Kepentingan Umum yang Sangat urgen di Dapil Mereka Masing-Masing	76
5.3 Hambata-Hambatan Politik Perempuan	80
5.3.1 Diklat Politik Bagi Caleg Perempuan	80
5.3.2 Jenjang Kaderisasi Bagi Kaum Perempuan Sebagaimana Dalam AD/ RT Partai Politik	85
5.3.3 Lemahnya Sumber Dana Dalam Aktivitas Penggalang Masa Serta Atribut Kampanye	95
BAB VI PENUTUP	
6.1 Kesimpulan	99
6.2 Saran	102
DAFTAR PUSTAKA	103
LAMPIRAN	107

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Jumlah Caleg perempuan dan laki-laki yang ikut dan terpilih pada pemilu legislatif 2019-2024 di Kabupaten Ngada di5 Dapil.....	6
Tabel 1.2	Caleg Perempuan Yang Terpilih Dalam Pemilihan DPRD Kabupaten Ngada Periode 2009-2019	7
Tabel 4.1	Visi dan Misi Kabupaten Ngada Tahun 2021-2024	39
Tabel 4.2	Jumlah Penduduk kabupaten Ngada Berdasarkan Kelompok Umur dan Jenis Kelamin.....	46
Tabel 4.3	Jumlah Penduduk Kabupaten Ngada Berdasarkan Pekerjaan.....	47
Tabel 4.4	Jumlah Penduduk Kabupaten Ngada Berdasarkan Pendidikan.....	49
Tabel 4.5	Jumlah Penduduk Kabupaten Ngada Berdasarkan Kelompok Agama	50
Tabel 4.6	Jumlah Daerah Pemilihan DPRD Di Kabupaten Ngada.....	52
Tabel 4.7	Jumlah DPT Pemilihan DPRD Di Kabupaten Ngada	53
Tabel 4.8	Daftar Surat Keputusan Partai Politik tentang Kepengurusan Partai Politik yang Memuat Minimal 30% Keterwakilan Perempuan	55
Tabel 4.9	Jumlah Peserta Pemilu Tahun 2019 yang Terdaftar dalam Daftar Calon Tetap (DCT)	59
Tabel 4.10	Jumlah Anggota DPRD Perempuan Terpilih pada periode 2004-2009, 2009-2014,2014-2019,dan 2019-2024 di Kabupaten Ngada.....	61
Tabel 4.11	Jumlah Perolehan Suara Partai Peserta Pemilu di Kabupaten Ngada (Pemilihan DPRD)	62
Tabel 4.12	Hasil Penetapan Calon Terpilih Pemilu	

	Legislatif DPRD Kabupaten Ngada	
	Periode 2019-2024 Di Dapil I.....	63
Tabel 4.13	Hasil Penetapan Calon Terpilih Pemilu Legislatif DPRD Kabupaten Ngada Periode 2019-2024 Di Dapil II.....	64
Tabel 4.14	Hasil Penetapan Calon Terpilih Pemilu Legislatif DPRD Kabupaten Ngada Periode 2019-2024 Di Dapil III	65
Tabel 4.15	Hasil Penetapan Calon Terpilih Pemilu Legislatif DPRD Kabupaten Ngada Periode 2019-2024 Di Dapil IV	66
Tabel 4.16	Hasil Penetapan Calon Terpilih Pemilu Legislatif DPRD Kabupaten Ngada Periode 2019-2024 Di Dapil V	67
Tabel 4.17	Riwayat Pendidikan Blandiana Mamo	69
Tabel 4.18	Riwayat Organisasi Blandiana Mamo	69
Tabel 4.19	Riwayat Pekerjaan Blandiana Mamo.....	70
Tabel 5.1	25 Anggota Legislatif Terpilih Kabupaten Ngada Periode 2019-2024 Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	73
Tabel 5.2	25 Anggota Legislatif Terpilih Kabupaten Ngada Periode 2019-2024 Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	76
Tabel 5.3	Sebaran Calon Anggota Legislatif Kabupaten Ngada Pada Anggota Partai Politik Menurut Etnis Pada Pemilu 2019	81
Tabel 5.4	Sebaran Calon Anggota Legislatif Pada Anggota Partai Politik Menurut Agama.....	87
Tabel 5.5	Kasus Pemerksaan, KDRT, <i>Human Trafficking</i> , Kesehatan, Pendidikan dan Lowongan Kerja di Kabupaten Ngada.....	93
Tabel 5.6	Program Pendidikan Politik Golkar Ngada 2017-2018.....	102

Tabel 5.7	Daftar Nama Caleg Kabupaten Ngada yang merupakan Kader dan Non Kader Politik dalam Pemilihan Legislatif 2019 di Kabupaten Ngada.....	103
Tabel 5.8	Caleg PKB Terpilih Periode 2019-2024 di Kabupaten Ngada.....	115
Tabel 5.9	30 Anggota Legislatif Terpilih Kabupaten Ngada Periode 2019-2024	118
Tabel 5.10	Daftar Nama Calon Perempuan Yang Tidak Terpilih dan Terpilih Menjadi Anggota DPRD Di 5 Dapil Kabupaten Ngada Dan Perolehan Suara.....	122

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Kantor Bupati Ngada	33
Gambar 4.2 Lambang Kabupaten Ngada.....	38
Gambar 4.3 Peta Kabupaten Ngada	42
Gambar 4.4 Foto Profil Blandiana Mamo.....	68

DAFTAR LAMPIRAN

1. Lampiran gambar-gambar penelitian
2. Pedoman wawancara
3. Organisasi dan personia
4. Surat keterangan persetujuan judul dan penetapan pembimbing
5. Surat keterangan izin dari dekan fakultas ilmu sosial dan ilmu politik unwira kupang
6. Surat keterangan izin dari sekretariat DPRD Kabupaten Ngada
7. Surat Keterangan Izin Dari Kantor KPU Ngada
8. Surat Keterangan Selesai Penelitian Dari Kantor DPRD Kabupaten Ngada
9. Surat Keterangan Selesai Penelitian DARI Kantor KPU Ngada
10. Formulir Lembaran Konsultasi Skripsi
11. Daftar hadir peserta ujian skripsi

Representasi Politik Perempuan Di Lembaga Legislatif Studi Kasus Rendahnya Keterwakilan Perempuan di DPRD Ngada 2019-2024

ABSTRAK

Penelitian ini berjudul Representasi Politik Perempuan Di Lembaga Legislatif Studi Kasus Rendahnya Keterwakilan Perempuan di DPRD Kabupaten Ngada 2019-2024. Rumusan masalah dalam penulisan skripsi ini adalah Bagaimana Representasi Politik Perempuan di DPRD Kabupaten Ngada 2019-2024 dan Bagaimana hambatan dan tantangan keterpilihan caleg perempuan dalam Pemilu Legislatif tahun 2019 di Kabupaten Ngada. Teori yang digunakan oleh peneliti dalam memecahkan masalah penelitian adalah Representasi Politik menurut Hana Pitkin terutama Representasi Simbolik dan Deskriptif serta hambatan politik perempuan. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif. Sumber data primer adalah para informan sedangkan data sekunder adalah dokumen-dokumen yang berkaitan dengan variabel penelitian. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara, observasi, dan dokumentasi. Tahap analisa data dilakukan melalui reduksi data, penyajian data, tahap penarikan kesimpulan lalu dianalisis secara deskriptif kualitatif.

Hasil kajian menunjukkan bahwa (1). Representasi Deskriptif, berupa etnis dan agama, tidak berpengaruh faktor etnis terhadap keterpilihan caleg perempuan disebabkan oleh semua caleg yang bertarung merepresentasikan etnis yang ada di Kabupaten Ngada yaitu etnis bajawa, riung, soa dan etnis minoritas lainnya seperti jawa dan Bugis dan semua caleg yang bertarung merepresentasikan agama yang ada di Kabupaten Ngada yaitu Agama Katolik sebagai agama mayoritas, Kristen Protestan dan Islam. (2) Representasi simbolik, caleg perempuan kurang memperjuangkan dan mengkampanyekan segala macam permasalahan perempuan di dapil mereka masing-masing dan kepentingan umum yang sangat urgen di dapil mereka masing-masing, hal ini disebabkan oleh kurangnya atau keterbatasan dana kampanye sehingga tidak pernah melakukan kampanye politik serta caleg perempuan yang maju dalam pemilihan legislatif hanya untuk memenuhi 30 % keterwakilan perempuan. (3) hambatan-hambatan politik perempuan ditandai, kurangnya Diklat Politik, Jenjang kaderisasi dan Lemahnya sumber dana dalam aktivitas penggalangan massa serta atribut kampanye.

Berdasarkan hasil analisis diatas, penulis menyimpulkan bahwa representasi deskriptif, representasi simbolik dan hambatan-hambatan politik berpengaruh terhadap rendahnya keterwakilan perempuan di DPRD Kabupaten Ngada. Berdasarkan kesimpulan diatas, penulis menyarankan Kedepannya partai politik yang ada di Ngada, perlu melakukan diklat politik dan kaderisasi kepada caleg perempuan sehingga mempunyai pemahaman politik yang baik serta kepada caleg perempuan di Kabupaten Ngada harus memiliki finansial atau keuangan baik sehingga dapat menunjang kegiatan kampanye politik.

Kata Kunci : Representasi Politik, Perempuan, Kabupaten Ngada

ABSTRACT

This thesis is entitled Political Representation of Women in Legislative Institutions Case Study of the Low Women's Representation in the Ngada DPRD 2019-2024. The formulation of the problem in writing this thesis is How is the Political Representation of Women in the Ngada DPRD 2019-2024 and what are the obstacles and challenges to the election of women candidates in the 2019 Legislative Election in Ngada. The theory used by researchers in solving research problems is Political Representation according to Hana Pitkin, especially Symbolic and Descriptive Representations and women's political barriers. This study used descriptive qualitative method. Primary data sources are informants while secondary data are documents related to research variables. The data collection techniques used were interviews, observation, and documentation. The data analysis stage was carried out through data reduction, data presentation, conclusion drawing stage and then analyzed descriptively qualitatively.

The results of the study show that (1). Descriptive representation, in the form of ethnicity and religion, does not affect ethnic factors on the electability of female candidates because all the candidates who compete represent ethnicities in Ngada, namely the Bajawa, Riung, Soa and other ethnic minorities such as Javanese and Bugis and all candidates who compete represent religion. in Ngada Regency, namely Catholicism as the majority religion, Protestant Christianity and Islam. (2) Symbolic representation, women candidates do not fight for and campaign for all kinds of women's problems in their respective electoral districts and public interests that are very urgent in their respective electoral districts, this is due to the lack or limitation of campaign funds so that they have never carried out political campaigns as well as female candidates who advance in legislative elections only to fulfill 30% women's representation. (3) women's political obstacles are marked, lack of political education and training, regeneration levels and weak sources of funds in mass-raising activities and campaign attributes.

Based on the results of the analysis above, the authors conclude that descriptive representation, symbolic representation and political obstacles affect the low representation of women in the Ngada DPRD. Based on the conclusions above, the authors suggest that in the future political parties in Ngada need to carry out political training and regeneration for female candidates so that they have a good political understanding and female candidates in Ngada Regency must have good finances or finances so that they can support political campaign activities.

Keywords: Political Representation, Women, Ngada Regency.