

**ANALISIS AKUNTABILITAS DAN TRANSPARANSI PENGELOLAAN  
DANA DESA DI DESA NOELBAKI, KECAMATAN KUPANG TENGAH,  
KABUPATEN KUPANG**

**T E S I S**

**Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh  
Gelar S2 Magister Manajemen pada Program Studi Magister Manajemen  
Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira**



**OLEH**

**RAMBU KAHI DIMA WATUPELIT**

**NIM : 8112201049 MM**

**KONSENTRASI MANAJEMEN KEUANGAN DAERAH**

**PROGRAM STUDI MAGISTER MANAJEMEN  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2022**

TESIS

ANALISIS AKUNTABILITAS DAN TRANSPARANSI  
PENGELOLAAN DANA DESA DI DESA NOELBAKI,  
KECAMATAN KUPANG TENGAH, KABUPATEN KUPANG


Oleh

RAMBU KAHI DIMA WATUPELIT  
8112201049 MM

Disetujui Oleh

Pembimbing Utama,

Pembimbing Anggota,

  
Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si  
NIDN : 0819066703

  
Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si  
NIDN : 0818076101

Kupang, Desember 2022

Mengesahkan  
Ketua Program Studi Magister Manajemen,

  
Dr. Simon Sia Niha, SE., M.Si  
NIDN : 0818116101

# TESIS

## ANALISIS AKUNTABILITAS DAN TRANSPARANSI PENGELOLAAN DANA DESA DI DESA NEOLBAKI, KECAMATAN KUPANG TENGAH, KABUPATEN KUPANG

Oleh

Nama : Rambu Kahi Dima Watupelit

NIM : 8112201049MM

Telah Dipertahankan di depan Dewan Penguji  
Pada tanggal Desember 2022  
Dan dinyatakan LULUS

### Dewan Penguji

Ketua,

Sekretaris,

  
(Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si)

  
(Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si)

NIDN. 0819066703

NIDN. 0818076101

### Anggota:

1. Dr. Stanis Man, SE., M.Si

2. Daniel Taolin, SE., M.Si

3. Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si

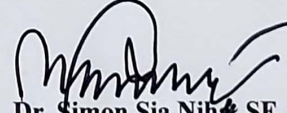
Kupang, Desember 2022

Mengesahkan :

Dekan,

Ketua Program Studi,

  
Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si

  
Dr. Simon Sia Nih, SE., M.Si

NIDN : 0819066703

NIDN : 0819116101



## SERTIFIKASI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Rambu Kahi Dima Watupelit  
NIM : 8112201049MM  
Program studi : Magister Manajemen  
Konsentrasi : Manajemen Keuangan Daerah  
Judul Tesis : Analisis Akuntabilitas dan Transparansi Pengelolaan Dana Desa di Desa Noelbaki, Kupang Tengah, Kabupaten Kupang, Nusa Tenggara Timur.

Mengklaim secara penuh akan tesis ini merupakan hasil kerja saya yang belum pernah dipublikasikan di manapun. Pengajuan tesis ini demi memperoleh gelar Magister Manajemen pada Program Studi Magister Manajemen Universitas Katolik Widya Mandira Kupang. Secara penuh saya pertanggungjawabannya tesis ini kepada diri saya.

Kupang, Desember 2022



**Rambu Kahi Dima Watupelit**

## **MOTTO**

*“Live life to the fullest and focus on the positive”*

**“JALANI KEHIDUPAN SEPENUHNYA, DAN FOKUSLAH  
PADA SEGALA HAL YANG POSITIF.”**

**MATT CAMERON**

## **PERSEMBAHAN**

Tesis ini adalah bagian dari doa saya kepada Tuhan Yesus Kristus,  
karena kemurahan dan campur tanganNya semua dapat berjalan  
dengan baik.

Sekaligus sebagai ungkapan terima kasih saya kepada kedua orang tua  
dan keluarga yang menjadi sumber motivasi dan inspirasi bagi saya  
dalam menyelesaikan tesis ini.

# **ANALISIS AKUNTABILITAS DAN TRANSPARANSI PENGELOLAAN DANA DESA DI DESA NOELBAKI, KUPANG TENGAH, KABUPATEN KUPANG, NUSA TENGGARA TIMUR**

## **ABSTRAK**

Pembangunan masyarakat diartikan sebagai kegiatan yang terencana untuk menciptakan kondisi bagi kemajuan sosial dan ekonomi masyarakat. Proses pembangunan masyarakat dapat dilakukan dari wilayah terkecil seperti desa. Menjadi keharusan mutlak bila aparat pemerintah desa handal dalam kegiatan tata kelola pemerintahan, khususnya tata kelola dana desa. Dana desa tersebut dialirkan untuk pembangunan dan pemeliharaan desa diantaranya seperti: infrastruktur pembuatan jalan, prasarana kesehatan, sarana prasarana pendidikan dan kebudayaan, sarana prasarana usaha ekonomi produktif.

Besarnya dana yang dikelola oleh Desa Noelbaki, telah ditentukan dalam Program/Kegiatan yang tertuang dalam APBDes merupakan hal penting dalam melaksanakan pembangunan dan pelayanan kepada masyarakat. Menurut Warga Desa Noelbaki, menilai bahwa peraturan pemerintah tidaklah menghambat, tetapi orang-orang yang menjalankan peraturan tersebut yang menghambat. Misalnya adanya program pemerintah yang bertujuan untuk mendukung pengembangan usaha kecil dan menengah, ternyata dalam pelaksanaan atau praktik di lapangan, yang menerima program tersebut adalah pengusaha besar. Hal ini menjadi tantangan tersendiri bagi Desa Noelbaki dalam mengoptimalkan pelaksanaan kewenangannya, baik dalam penyelenggaraan pemerintah, pembangunan, pembinaan kemasyarakatan dan pemberdayaan masyarakat desa. Dengan adanya status desa maju berdasarkan Indeks Desa Membangun dan peningkatan anggaran dalam APBDes, maka kewajiban desa untuk melakukan pengelolaan dan pertanggungjawaban keuangan desa secara adil dan merata berdasarkan prinsip akuntabilitas dan transparansi yang berdampak pada kesejahteraan masyarakat baik dari sisi ekonomi maupun sosial. Dalam melaksanakan komponen pengelolaan keuangan desa harus didasari pada prinsip akuntabilitas dan transparansi.

Berdasarkan hasil studi analisis di desa Noelbaki, ditemukan bahwa akuntabilitas dan transparansi pengelolaan dana desa telah mengacu pada Permendagri 113 tahun 2014 tentang Pengelolaan Keuangan Desa dan Undang Undang Nomor 6 tahun 2014 tentang Desa. Hal ini dapat dilihat dari bentuk akuntabilitas seperti semua penerimaan dan pengeluaran desa harus didukung oleh bukti yang lengkap, selain itu bentuk transparansi seperti menjamin masyarakat untuk mengakses informasi tentang penyelenggaraan pemerintahan baik kebijakan, proses pembuatan dan pelaksanaan serta hasil yang dicapai dari kegiatan fisik maupun non fisik melalui spanduk yang dipajang.

*Kata Kunci: Dana Desa, Pemerintah Desa, Akuntabilitas dan Transparansi Dana Desa, Desa Noelbaki*

**ACCOUNTABILITY AND TRANSPARENCY ANALYSIS OF VILLAGE  
FUND MANAGEMENT IN NOELBAKI VILLAGE, KUPANG TENGAH,  
KUPANG REGENCY, NUSA TENGGARA TIMUR**

**ABSTRACT**

Community development is defined as activities that are planned to create conditions for societal social and economic progress. The process of community development can begin in the smallest of areas, such as a village. It is a must if village government are to be trusted in governance activities, particularly in terms of managing village funds. Village funds are used for its development and maintenance, such as road construction infrastructure, health infrastructure, educational and cultural infrastructure facilities, productive economic business infrastructure.

The amount of funds managed by Noelbaki Village, as determined in the Programs/Activities contained in the APBDes, is critical in carrying out community development and services. Residents of Noelbaki Village believe that government regulations do not impede them, but that it is the people who enforce these regulations who impede them. For example, there is a government program that aims to support the development of small and medium-sized businesses, but in practice, those who benefit from the program are large entrepreneurs. Noelbaki Village faces a challenge in optimizing the implementation of its authority in government administration, development, community development, and village community empowerment. With an advanced village status based on the Developing Village Index and an increase in the APBDES budget, it is the village's responsibility to carry out village financial management and accountability in a fair and equitable manner based on the principles of accountability and transparency, which have an impact on community welfare both economically and socially. In implementing the village financial management component, it must be based on the principles of accountability and transparency.

According to the findings through an analytical study conducted in Noelbaki village, the accountability and transparency of village fund management were referred to the Minister of Permendagri Nomor 113 Tahun 2014 about Village Financial Management and Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 about Villages. This can be seen in forms of accountability, such as requiring that all village revenues and expenditures be supported by complete evidence, as well as forms of transparency, such as ensuring that the public has access to information about governance, including policies, the process of developing and implementing them, and the outcomes of physical and non-physical activities, through the banners.

Keywords: Village Fund, Village Government, Village Fund Accountability and Transparency, Noelbaki Village

## KATA PENGANTAR

Segala puji syukur hanya kepada Tuhan Yang Maha Esa atas semua berkat dan hikmat pengetahuan yang diberikan kepada Penulis sehingga dapat menyelesaikan proposal tesis yang diberi judul “**Analisis Akuntabilitas dan Transparansi Pengelolaan Dana Desa di Desa Noelbaki, Kupang Tengah, Kabupaten Kupang, Nusa Tenggara Timur**”. Tesis ini disusun sebagai syarat untuk mendapatkan gelar Magister Manajemen, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Widya Mandira Kupang.

Pada kesempatan ini Penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan tesis terutama kepada:

1. Bapak **P. Dr. Philipus Tule, SVD**, selaku Rektor Universitas Widya Mandira Kupang.
2. Bapak **Dr. Simon Sia Niha, SE., M.Si** selaku Ketua Program Studi Magister Manajemen Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Widya Mandira Kupang.
3. Ibu **Dr. M.E. Perseveranda, SE., M.Si** sebagai Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Widya Mandira Kupang sekaligus sebagai Pembimbing 1 dan Penguji 3 dan Ibu **Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si** sebagai Wakil Dekan II sekaligus Pembimbing 2 yang senantiasa memberikan nasihat, arahan, serta bimbingan dalam penyelesaian tesis ini.
4. Ibu **Dr. Henny Manafe, SE., M.M** selaku Sekretaris Program Studi Magister Manajemen Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Widya Mandira Kupang.
5. Bapak **Dr. Stanis Man** sebagai Penguji 1 dan Bapak **Daniel Taolin, SE., M.Si** sebagai Penguji 2 yang senantiasa memberikan koreksi, masukan guna penyempurnaan tesis ini.



6. Seluruh staf pengajar dan karyawan Universitas Widya Mandira Kupang yang telah memberikan banyak ilmu dan pengalaman yang bermanfaat untuk digunakan di masa depan.
7. Seluruh teman-teman Magister Manajemen Angkatan 35 khususnya teman-teman konsentrasi Manajemen Keuangan Daerah yang telah memberikan dukungan kepada Penulis.
8. Kepala Desa dan Aparat Desa Noelbaki yang telah meluangkan waktu membantu Penulis dalam melengkapi data penelitian dari awal hingga akhir, terima kasih banyak untuk kesabaran memaparkan segala data bagi penulis.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penulisan tesis ini masih terdapat kelemahan maupun kekurangan, oleh karena itu Penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun untuk menyempurnakan tesis ini. Besar harapan Penulis bahwa dengan adanya tugas akhir ini dapat bermanfaat guna menambah wawasan serta pengetahuan Penulis pada khususnya dan pihak lain pada umumnya.

Kupang, Desember 2022



**Rambu Kahi Dima Watupelit**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
SERTIFIKASI .....	iv
MOTTO .....	v
ABSTRAK .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xv
<b>BAB I      PENDAHULUAN</b>	
1.1    Latar Belakang .....	1
1.2    Masalah Penelitian .....	11
1.3    Tujuan Penelitian .....	11
1.4    Manfaat Penelitian .....	12
<b>BAB II     TELAAH PUSTAKA</b>	
2.1    Landasan Teori .....	13
2.1.1.    Desa .....	13
2.1.2.    Otonomi Desa .....	16
2.1.3.    Keuangan Daerah .....	22

2.1.4.	Keuangan Desa .....	23
2.1.5.	Dana Desa .....	35
2.1.6.	Akuntabilitas .....	42
2.1.7.	Transparansi .....	46
2.2	Penelitian Terdahulu.....	50
2.3	Kerangka Pemikiran Teoritis.....	55

### **BAB III METODE PENELITIAN**

3.1.	Lokasi dan Waktu Penelitian .....	56
3.1.1.	Lokasi Penelitian .....	56
3.1.2.	Waktu Penelitian .....	56
3.2.	Jenis Penelitian .....	56
3.3.	Informan Kunci ( <i>Key Informan</i> ) .....	56
3.4.	Variabel Penelitian dan Konsep Operasional .....	57
3.4.1.	Variabel Penelitian .....	57
3.4.2.	Konsep Operasional .....	58
3.5.	Jenis Data .....	65
3.6.	Teknik dan Alat Pengumpulan Data .....	66
3.7.	Teknik Pengumpulan Data .....	66

### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

4.1.	Gambaran Umum dan Objek Penelitian .....	70
4.1.1.	Gambaran Umum dan Lokasi Penelitian .....	70
4.1.2.	Kondisi Ekonomi .....	71

4.1.3.	Jumlah Penduduk berdasarkan tingkat pendidikan .....	73
4.1.4.	Kondisi Sarana Prasarana .....	73
4.1.5.	Visi dan Misi .....	77
4.1.6.	Struktur Organisasi dan Tata Kerja Pemerintahan Desa ...	77
4.2.	Pembahasan .....	80
4.2.1.	Penerapan Asas Akuntabilitas Terhadap Pengelolaan Dana Desa .....	80
4.2.2.	Penerapan Asas Transparansi Terhadap Pengelolaan Dana Desa .....	104
4.2.3.	Dampak Pembangunan .....	118
 <b>BAB V PENUTUP</b>		
5.2.	Kesimpulan .....	121
5.3.	Saran .....	123
 <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>124</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes) Pemerintah Desa Noelbaki Tahun 2020 .....	6
Tabel 2.1	Kegiatan Pembangunan dan Pemberdayaan Masyarakat yang boleh didanai oleh dana desa .....	41
Tabel 3.1	Unit Analisis Pengelolaan Keuangan .....	65
Tabel 4.1	Luas Wilayah Desa menurut penggunaannya .....	72
Tabel 4.2	Luas Lahan Menurut Komoditas .....	72
Tabel 4.3	Produktivitas Perkebunan .....	73
Tabel 4.4	Populasi Ternak yang dimiliki masyarakat .....	73
Tabel 4.5	Jumlah Penduduk berdasarkan tingkat pendidikan .....	74
Tabel 4.6	Asas Akuntabilitas Perencanaan Pengelolaan Dana Desa di Desa Noelbaki, Kecamatan Kupang Tengah, Kabupaten Kupang .....	85
Tabel 4.7	Asas Akuntabilitas Pelaksanaan Pengelolaan Dana Desa di Desa Noelbaki, Kecamatan Kupang Tengah, Kabupaten Kupang .....	90
Tabel 4.8	Asas Akuntabilitas Penatausahaan Pengelolaan Dana Desa di Desa Noelbaki, Kecamatan Kupang Tengah, Kabupaten Kupang .....	96
Tabel 4.9	Asas Akuntabilitas Pelaporan Pengelolaan Dana Desa di Desa Noelbaki, Kecamatan Kupang Tengah, Kabupaten Kupang .....	100
Tabel 4.10	Asas Akuntabilitas Pertanggungjawaban Pengelolaan Dana Desa di Desa Noelbaki, Kecamatan Kupang Tengah, Kabupaten Kupang .....	103

Tabel 4.11	Asas Transparansi Perencanaan Pengelolaan Dana Desa di Desa Noelbaki, Kecamatan Kupang Tengah, Kabupaten Kupang .....	108
Tabel 4.12	Asas Transparansi Pelaksanaan Pengelolaan Dana Desa di Desa Noelbaki, Kecamatan Kupang Tengah, Kabupaten Kupang .....	111
Tabel 4.13	Asas Transparansi Pertanggungjawaban Pengelolaan Dana Desa di Desa Noelbaki, Kecamatan Kupang Tengah, Kabupaten Kupang .....	114

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Kerangka Pemikiran Teoritis .....	56
Gambar 3.1	Komponen dalam Analisis Data .....	68
Gambar 4.1	Bagan Struktur Organisasi dan Tata Kerja Pemerintahan Desa ...	80

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1	Pertanyaan Wawancara .....	128
Lampiran 2	Berita Acara, Dokumentasi Foto dan Daftar Hadir Rapat Penetapan APBDes .....	129