

**ANALISIS PENERAPAN AKUNTANSI TERHADAP STANDAR  
PELAYANAN MINIMAL PENDIDIKAN DASAR PADA DINAS  
PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN NUSA TENGGARA TIMUR  
TAHUN ANGGARAN 2016-2017**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah  
Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira**



**OLEH**

**FERDINANDA DE,F,D BARROS**

**NIM: 331 14 052**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH  
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2020**

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, Desember 2020


Disetujui oleh :

Pembimbing I



Dr. Stanis Man, SE, M.Si

Pembimbing II



Enike T.Y Dima, SE, M.E

Mengesahkan

Ketua Program Studi Akuntansi



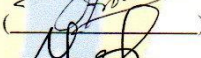

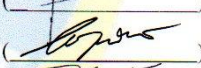

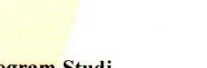
Maria O. Veronica Moi, SE, M.Sc

### LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Selasa, 22 Desember 2020  
Jam : 12.00 – 14.00  
Tempat : Ruangan B 220  
Atas Nama : Ferdinanda DE.F.D Barros  
No. Registrasi : 331 14 052  
Dinyatakan : **LULUS**

#### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

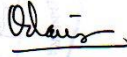
- |                |                                |   |
|----------------|--------------------------------|---|
| 1. Ketua       | : Dr. Stanis Man ,SE,M.Si      | (  ) |
| 2. Sekretaris  | : Enike T.Y Dima, SE, M.E      | (  ) |
| 3. Penguji I   | : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc | (  ) |
| 4. Penguji II  | : Leopold M.T Dawu, SE, MM     | (  ) |
| 5. Penguji III | : Dr. Stanis Man ,SE. M.Si     | (  ) |

#### MENGETAHUI:

**Dekan Fakultas Ekonomika  
Dan Bisnis**

  
**Jou Seva Adrianus, SE, MM**  
NIDN: 0809055901

**Ketua Program Studi  
Akuntansi**

  
**Maria O.V. Moi, SE, M.Sc**  
NIDN: 0812059101

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

### **MOTTO**

“Ketahuilah, demikian hikmat untuk jiwamu: jika engkau mendapatkannya, maka ada masa depan, dan harapanmu tidak akan hilang.”

Amsal (24:14)

### **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

Orangtua tercinta, Bapak Armindu Leki dan Mama Olivia Luruk serta saudara terkasih Adik Yohanes Nahak dan adik Beatrix Barros, seluruh keluarga dan teman-teman yang selalu setia mendoakan dan mendukung penulis sampai penyelesaian skripsi.

## KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas segala berkat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Analisis Penerapan Akuntansi Terhadap Standar Pelayanan Minimal Pendidikan Dasar Pada Dinas Pendidikan Dan Kebudayaan Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2016-2017”** dengan baik. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dukungan dan juga bimbingan baik moril maupun spiritual dari berbagai pihak terkait didalamnya. Penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Pater Dr. Philipus Tulle, SVD. selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE. MM, selaku Dekan dan Bapak Daniel Taolin SE, M.Si, Ibu Rere Paulina Bibiana SE, M.Si. Wakil Dekan I dan wakil Dekan II Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ibu Maria O. Veronica Moi, SE.M.Sc dan Bapak Kornelis Kelemur Kroon, SE.MM selaku Ketua dan Sekretaris Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4. Bapak Dr. Stanis Man, SE, M.Si selaku Dosen Pembimbing I dan Ibu Enike T.Y. Dima, SE, ME selaku Dosen Pembimbing II yang telah mendampingi, membimbing dan memberikan arahan dalam menyelesaikan skripsi ini.

5. Bapak Wilhelmus Musatari SE, M.Acc,dan Bapak Leopold M. T Dawu, SE, MM selaku penguji I dan penguji II yang telah meluangkan waktu dan dengan sabar telah membimbing dan menasehati penulis selama pengujian dan perbaikan skripsi
6. Pemerintah Kota Kupang, Khususnya Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur yang telah memberikan izin dan banyak kemudahan dalam proses pengambilan data selama penelitian.
7. Bapak dan Ibu Dosen serta para pegawai Tata Usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan tulus membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana lainnya.
10. Orang Tua tercinta Bapak Armindu Leki dan Mama Olivia Luruk serta saudara terkasih Adik Yohanes Nahak dan adik Beatrix Barros yang setia menopang penulis dengan permohonan yang tak jemu dan putus dalam doa. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan serta masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang sifatnya membangun diharapkan penulis demi penyempurnaan skripsi ini.

Kupang, 2020

Penulis

## ABSTRAK

Ferdinanda DE. F. D Barros, NIM 33114052 dengan judul “**Analisis Penerapan Akuntansi Terhadap Standar Pelayanan Minimal (SPM) Pendidikan Dasar Pada Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2016-2017**”. Dibawah bimbingan Bapak Dr. Stanis Man, SE,M. Si selaku pembimbing I dan Ibu Enike Y.T. Dima, SE.ME, selaku pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah apakah standar pelayanan minimal (SPM) pendidikan dasar sudah diterapkan dengan baik terutama pada program kegiatan penghargaan dan perlindungan profesi pendidik serta pendistribusian dan pemusnahan blangko ijazah pada Dinas Pendidikan dan Kebudayaan (PK) Provinsi Nusa Tenggara Timur? Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui pencapaian penerapan akuntansi terhadap standar pelayanan minimal (SPM) pendidikan dasar diterapkan dengan baik terutama program penghargaan dan perlindungan profesi pendidik serta pendistribusian dan pemusnahan blangko ijazah pada Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur.

Jenis data dalam penelitian ini terbagi atas data menurut sumber dan menurut sifat. Data menurut sumber terbagi atas data primer dan data sekunder. Sedangkan data menurut sifat terbagi atas data kuantitatif dan kualitatif. Metode pengumpulan data dengan menggunakan metode wawancara dan dokumentasi. Teknik analisis data yang digunakan adalah teknik analisis deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa faktor yang menyebabkan rendahnya capaian penghargaan dan perlindungan profesi pendidik yang realisasinya berada dibawah 60% pada Dinas Pendidikan dan Kebudayaan (PK) Provinsi Nusa Tenggara Timur adalah faktor internal dan eksternal.

Saran bagi pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur. Khususnya Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Provinsi Nusa Tenggara Timur untuk : 1) Harus adanya control serta tingkat kepedulian yang tinggi terhadap kinerja serta jajaran dibawahnya, dengan memperlakukan mekanisme hingga tercapai hasil kinerja yang maksimal. 2) melakukan monitoring dan evaluasi terhadap pelaksanaan tiap kegiatan seperti yang ada dalam dokumen penetapan kinerja dengan mekanismenya. 3) mkeningkatkan kuantitas dan kualitas tenaga pendidik, peralatan, sarana dan prasarana pendidikan. 4) meningkatkan mutu sumber daya tenaga pendidik dari segi pengetahuan dank etrampilan. 5) masyarakat perlu berpartisipasi dan berperan aktif untuk menjaga dan meningkatkan mutu pendidikan.

**Kata Kunci : Akuntansi, Standar Pelayanan Minimal (SPM) Pendidikan Dasar**

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>LEMBARAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>9</b>
2.1 Konsep Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	9
2.1.1. Pengertian Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	9
2.1.2 Struktur dan Komponen APBD .....	10
2.2. Konsep Pelayanan .....	15
2.3 Konsep Target.....	18



2.4 Konsep Realisasi .....	19
2.5 Definisi Mutu Pendidik.....	19
2.6 Konsep Standar Pelayanan Minimal Bidang Pendidik Dasar .....	23
2.7 Indikator Standar Pelayanan Minimal Bidang Pendidik Dasar.....	24
2.8 Penelitian Terdahulu .....	28
2.9 Kerangka Pemikiran .....	30
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>31</b>
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian .....	31
3.2 Jenis dan sumber data.....	31
3.2.1 jenis data menurut sumber.....	31
3.2.2 jenis data menurut sifat .....	31
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	32
3.4 Definisi Operasional Variabel.....	32
3.5 Teknik Analisis Data.....	33
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....</b>	<b>34</b>
4.1 Gambaran Umum Dinas Pendidikan Provinsi NTT .....	34
4.1.1 Sejarah Dinas Pendidikan.....	34
4.1.2 Nama dan Bentuk Instansi .....	35
4.1.3 Bidang Usaha.....	35
4.1.4 Lokasi Instansi.....	37
4.1.5 Struktur Organisasi .....	37
4.1.6 Struktur Organisasi .....	40
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>42</b>
5.1 Gambaran Data Penelitian .....	42

5.2 Hasil Analisis dan Pembahasan .....	46
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>49</b>
6.1 Kesimpulan .....	49
6.2 Saran .....	50
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>51</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>53</b>

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 1.1 Realisasi Standar Pelayanan Program Peningkatan Mutu Pendidik	4
Tabel 5.1 Pelaksanaan SPM Pendidikan Dasar .....	48
Tabel 5.2 Data Realisasi Standar Pelayanan Pada Program Peningkatan Mutu Pendidik Tahun Anggaran 2014-2016.....	49

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	28
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Kantor.....	37

## DAFTAR LAMPIRAN

	<b>Halaman</b>
Lampiran 1 : Surat Ijin Penelitian .....	53
Lampiran 2 : Alokasi dan Realisasi Belanja Langsung 2016-2017 .....	55