

**PELAKSANAAN PENGAWASAN TERHADAP NARAPIDANA BEBAS  
BERSYARAT OLEH JAKSA PENGAWAS DI KEJAKSAAN NEGERI  
KOTA KUPANG**

**SKRIPSI**

DIAJUKAN GUNA MEMENUHI PERSYARATAN DALAM MEMPEROLEH GELAR  
SARJANA HUKUM PROGRAM STUDI ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG



OLEH

MARYA GENOVEVA NORMA PASSAR

511 12 002

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA


KUPANG

2019

**LEMBARAN PENGESAHAN**

**Disetujui untuk disahkan oleh :**

**Pembimbing I**



Yohanes Uumbu Sogara, SH., M.Si

**Pembimbing II**



Mikhael Feka, SH., M.H

**Mengesahkan,**

**Dekan Fakultas Hukum**



Dr. Yustinus Pedo, SH, M.Hum  
NIDN. 0807066202

**Ketua Program Studi Ilmu Hukum**



Maria Fransiska O. da Santo, SH. M.Hum  
NIDN. 0806057701



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
FAKULTAS HUKUM

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
TERAKREDITASIBAN/PT NO. 2434/SK/BAN-PT/Akred/5/IX/2018  
Jln. Jend. Ahmad Yani No. 50 -52, Telp. (0380) 833395  
Web Site : <http://www.unwira.ac.id>, e-mail: [info@unwira.ac.id](mailto:info@unwira.ac.id)  
Kupang 85225 Timor - NTT

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini, **Kamis** Tanggal **DuapuluhTujuh** Bulan **Juni** Tahun **Dua Ribu Sembilanbelas** pukul **Duabelas** sampai pukul **Tigabelas Tigapuluh** telah dilaksanakan ujian Skripsi bagi mahasiswa Program Studi Hukum atas nama

Nama : Marya Genoveva Norma Passar  
Tempat/Tgl. Lahir : Kupang, 28 Oktober 1992  
NIM : 51112002  
Program Studi : Hukum  
Bagian : Hukum Pidana  
Judul Skripsi : "*Pelaksanaan Penagwasan Terhadap Narapidana Bebas Bersyarat Oleh Jaksa Pengawas di Kejaksaan Negeri Kota Kupang*".

Berdasarkan evaluasi hasil ujian, maka panitia ujian Skripsi memutuskan bahwa mahasiswa yang bersangkutan dinyatakan : **Lulus**

**Panitia Penguji :**

1. KETUA : Yohanes Umbu Sogara, SH.,M.Si
2. SEKERTARIS : Mikhael Feka, SH.,M.H
3. PENGUJI I : Dwityas Witarti Rabawati, SH.,M.H
4. PENGUJI II : Dr. Yustinus Pedo, SH.,M.Hum
5. PENGUJI III : Yohanes Umbu Sogara, SH.,M.Si

Dekan Fakultas Hukum

Dr. Yustinus Pedo, SH.,M.Hum  
NIDN: 0807066202

Mengetahui,

Ketua Prog. Studi Hukum

Maria Fransiska Owa Da Santo, SH.,M.Hum  
NIDN: 0806057701

## **MOTTO**

**“Akuilah Dia dalam Segala Lakumu, maka Ia akan Meluruskan  
Jalanmu (Amsal, 3:6)”**

## **PERSEMBAHAN**

Karya ini senantiasa penulis persembahkan untuk:

1. Tuhan Yesus dan Bunda Maria yang merupakan sumber kekuatan penulis.
2. Almarhum Ayah Drs. Kanisius Passar tercinta dan Almarhumma Mama Anny Andretha Makarawung, S.Sos yang selalu sabar dan selalu berjuang memberikan yang terbaik bagi penulis.
3. Adik tersayang Joseph Hutapara Passar, S.H.,M.H yang selalu memberikan motivasi, kritik dan saran bagi penulis.
4. Kekasih tersayang Daniel Petrus Dengi Dando, S.E yang dengan sabar dan setia membantu dan memotivasi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang senantiasa melimpahkan berkat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul, **“Pelaksanaan Pengawasan terhadap Narapidana Bebas Bersyarat oleh Jaksa Pengawas di Kejaksaan Negeri Kota Kupang”**.

Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi syarat dalam mencapai gelar sarjana strata satu (S1) pada Fakultas Hukum Program Studi Ilmu Hukum Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Dengan selesainya skripsi ini dengan rendah hati penulis sampaikan terimakasih banyak atas segala bantuan yang telah diberikan selama melakukan penelitian hingga selesainya penyusunan dan penulisan skripsi ini kepada:

1. Bapak Dr. Yustinus Pedo,SH.,M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang telah banyak memberikan motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Ibu Maria Fransiska Owa Da Santo, SH.,M.Hum selaku ketua program studi Fakultas Hukum.
3. Bapak Yohanes Uumbu Sogara, SH.,M.Si, selaku dosen pembimbing I yang telah meluangkan waktu dan tenaga serta dengan sabar membantu dan membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak Milkhael Feka, SH.,M.H, selaku dosen pembimbing II yang banyak meluangkan waktu dan sabar memberikan bimbingan dalam penulisan skripsi ini.

5. Seluruh staf pengajar Fakultas Hukum yang telah banyak membantu penulis dari awal hingga penulisan skripsi ini.
6. Para Jaksa di Kejaksaan Negeri Kota Kupang, yang telah meluangkan waktu guna membantu penulis selama proses penelitian.
7. Bapak Yakobus Nabon, SH dan Mama Helena Mamur yang selalu setia memberi motivasi dan mendengar keluh kesah penulis.
8. Sahabat tersayang Luisa Fitriani Palang Hada dan Maria Elisabeth Lazar yang selalu mendampingi dengan sabar dan memberikan penguatan bagi penulis.
9. Keluarga besar yang telah membantu penulis baik secara moril maupun secara materil.
10. Keluarga Besar Fakultas Hukum Unwira Kupang
11. Almamater tercinta UNWIRA Kupang.

## **ABSTRAK**

Pembebasan bersyarat adalah program pembinaan untuk mengintegrasikan narapidana ke dalam kehidupan masyarakat setelah memenuhi persyaratan yang telah ditentukan. Narapidana yang telah memperoleh keputusan bebas bersyarat tidak lagi berada di dalam lembaga pemasyarakatan, melainkan berada di luar lapas, sehingga diperlukan pengawasan yang sesuai dengan aturan untuk mencegah terjadinya suatu pengulangan tindak pidana. Sebagaimana diatur dalam Pasal 30 ayat (1) huruf c UU No 16 tahun 2004 tentang Kejaksaan, yang menyebutkan bahwa kejaksaan sebagai lembaga yang berwenang melakukan pengawasan terhadap narapidana bebas bersyarat. Dengan jumlah narapidana yang cukup banyak, berdasarkan data awal yang diperoleh penulis, maka penulis tertarik untuk meneliti lebih dalam tentang peran jaksa pengawas dalam melakukan pengawasan terhadap narapidana bebas bersyarat di kejaksaan negeri kota kupang. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui peran jaksa dalam melakukan pengawasan terhadap narapidana bebas bersyarat di Kejaksaan Negeri Kota Kupang.

Metode pendekatan sosiologis yang digunakan dalam penelitian ini adalah wawancara dengan responden, studi pustaka, observasi lapangan, yang kemudian dianalisis secara deskriptif.

Hasil yang dicapai dalam penelitian ini menunjukkan bahwa peran jaksa dalam melakukan pengawasan terhadap narapidana bebas bersyarat di kejaksaan negeri kota kupang, belum sepenuhnya dijalankan sebagaimana yang dimaksud dalam peraturan perundang-undangan. Hal ini dikarenakan minimnya sumber daya manusia yang ada di kejaksaan negeri kota kupang, membuat jaksa dalam melakukan pengawasan lebih bersifat pasif.



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	ii
HALAMAN MOTTO.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL.....	vii
DAFTAR LAMPIRAN.....	viii
ABSTRAK.....	ix

### **BAB I PENDAHULUAN**

1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	6
1.3. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	6
1.4. Kerangka Pemikiran.....	7
1.5. Metode Penelitian.....	15

### **BAB II TINJAUAN PUSTAKA**

2.1. Teori pemidanaan.....	20
2.2. Narapidana.....	25
2.3. Konsep pembebasan Bersyarat.....	26

### **BAB III PENGUMPULAN DAN PENGOLAHAN DATA**

3.1. Data Primer.....	41
3.2. Data Sekunder.....	48

### **BAB IV ANALISA DATA**

4.1. Peran Jaksa Pengawas dalam melakukan Pengawasan terhadap Narapidana Bebas Bersyarat di Kejaksaan Negeri Kota Kupang.....	50
--	----

## **BAB V PENUTUP**

5.1. Kesimpulan .....	54
5.2. Saran .....	55

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

## **DAFTAR TABEL**

TABEL I :Data Narapidana Bebas Bersyarat Tahun 2016-2018

TABEL II :Data Hasil Wawancara mengenai Peran Jaksa Pengawas dalam melakukan Pengawasan terhadap Narapidana Bebas Bersyarat di Kejaksaan Negeri Kota Kupang

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- LAMPIRAN I: Undang-undang RI Nomor 16 Tahun 2004 Tentang Kejaksaan
- LAMPIRAN II: Undang-undang RI Nomor 12 Tahun 1995 Tentang Pemasyarakatan
- LAMPIRAN III: Peraturan Menteri Hukum dan HAM Nomor M.01. PK. 04. 10 tahun 2007