

**SKRIPSI**

**STUDI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA BIAYA  
OPERASIONAL SEKOLAH ( BOS ) DI SEKOLAH DASAR  
KATOLIK NELA KABUPATEN BELU**

**Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar**

**Sarjana Ilmu Pemerintahan**



**Oleh:**

**Petrus Wolfhelmus Due**

**41108022**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2013**

**LEMBARAN PENGESAHAN**  
**STUDI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA BIAYA OPERASIONAL**  
**SEKOLAH (BOS) DI SEKOLAH DASAR KATOLIK NELA**  
**KABUPATEN BELU**

Skripsi Ini Telah Disetujui dan Diterima Dengan Baik

Kupang <sup>11 Oktober</sup>.....2013

**Menyetujui**

**Pembimbing I**

**Drs. Marianus Kleden M.Si**

**Pembimbing II**

**Drs. Rodrigues Servatius M.Si**

**Mengetahui**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**  
**Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**

**Drs. Frans Nyong M.Si**





## BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, *Jumat Tanggal 11 Oktober 2013 Jam 08.00* Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Petrus Wolfhelmus Due  
 No. Reg. : 411 08 022  
 Jurusan : Ilmu Pemerintahan  
 Judul Skripsi :

**"STUDI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA BIAYA OPERASIONAL SEKOLAH DI SEKOLAH KATOLIK NELA KAB. BELU"**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 2 Sekretaris : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Veronika I.A. Boro, S.IP,M.Si
- 4 Penguji Materi II : Apolonaris Gai, S.IP,M.Si
- 5 Penguji Materi III : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 6 Pembimbing I : Drs. Marianus Kleden, M.Si
- 7 Pembimbing II : Drs. Rodriques Servatius, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 80  
 Penguji II = 80  
 Penguji III = 80  
 Lulus dengan Nilai = A/80 (DELAPAN PUUH)  
 Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : \_\_\_\_\_, TANGGAL : \_\_\_\_\_, JAM : \_\_\_\_\_  
 Hasil Ujian Ulang = \_\_\_\_\_

Mengesahkan :  
 Dekan,

DRS. FRANS NYONG. M.Si

Kupang 11 Oktober 2013  
 Ketua Tim Penguji,

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si



Skripsi ini kupersembahkan kepada:

1. Kedua orangtuaku tercinta yang selalu kubanggakan bapak Servasius Due dan Mama Florensia Abuk.
2. Dua Bidadari dari sang ruang yang selalu memberiku inspirasi, dengan cinta dan kasih sayangnya Istriku Ilona Siki dan malaikat Kecilku Green Jeanrebyliz Due.
3. Kakak Adikku yang kusayangi Ellyn, Vhyta, Jhon, Okto, Thien, Lelly dan Nita.
4. Almamaterku Universitas katolik Widya Mandira Kupang khususnya Jurusan Ilmu Pemerintahan.

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis haturkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan penyertaan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Studi Implementasi Kebijakan Dana BOS di Sekolah Dasar Katolik Nela Kabupaten Belu”.

Penulis menyadari bahwa dalam upaya menyelesaikan skripsi ini ada berbagai pihak yang telah membantu dalam menyumbangkan waktu, tenaga, ide, serta tindakan nyata yang sangat berarti dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu dari lubuk hati yang paling dalam dengan kerendahan hati yang tulus dan ikhlas penulis mengucapkan limpah terima kasih kepada:

1. Bapak Drs. Frans Nyong, M.Si selaku Dekan FISIP Unwira Kupang yang telah memberi ijin penelitian.
2. Bapak Drs. Marianus Kleden, M.Si sebagai pembimbing I yang telah memberikan motivasi, membimbing dan membagi pengetahuan kepada penulis selama penyusunan skripsi ini.
3. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si, selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Unwira Kupang sekaligus pembimbing II yang telah meluangkan waktu untuk membimbing penulis dengan segenap ketulusan hati selama penyusunan skripsi ini.
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah bersedia membagikan ilmunya sebagai bekal akademik penulis.

5. Pegawai Tata Usaha Program Studi Ilmu Pemerintahan, yang telah mengurus segala administrasi sehingga penulis dapat melaksanakan penelitian tepat pada waktu yang dijadwalkan.
6. Bapak Servasius Due, S. Ag selaku Kepala SDK Nela Kabupaten Belu, yang telah memberikan ijin kepada penulis untuk melakukan penelitian.
7. Bapak, Ibu guru, para Pegawai dan siswa - siswi SDK Nela Kabupaten Belu.
8. Kedua Orangtuaku tercinta Bapak Servasius Due dan Mama Florensia Abuk untuk Doa, cinta, kasih sayang yang tak berujung, motivasi sehingga penulis dapat melalui sebuah perjalanan menuju asa dan cita-cita.
9. Istriku Nafasku tercinta Johana Ilona Siki dan karyaku terindah Green Jeanrebyliz Due, yang selalu dengan setia menanti keberhasilanku.
10. Kakak adikku tersayang yang selalu dengan setia menanti keberhasilanku dan senantiasa memberikan motivasi kepada penulis K' Ellyn, K' Engki, Rana, Adik Whyta, Kiki, Jhon, Okto, Thien, Lelly, Nita, Martha serta Ponaanku termanis Grey dan Grace.
11. Saudara - Saudara yang banyak memberikan inspirasi dan semangat bagi penulis Fr. Agoes, K' Papie, Geby, exoz, Meki, jevos, engkos, Dedi, K' La, K Servi, Ande, Heri, John, Kristo, Niko, Bambang, angker, Om'Ingo, Igo, Kletus, Om Abia, Om Mae.
12. Keluargaku tersayang yang selalu mengharapkan keberhasilanku dan selalu memberikan Doa dan nasehat baik kepada penulis Om Anis Sek, Om Hila Sek, Om Alex Sek, Bapak Gab Sek. Serta Keluarga besar (Tulama, Uma bikan, Leki asan, Abuk aman, Benyu).
13. Teman-teman Angkatan 2008 dan Teman-teman Organisasi "KERAMAT" yang penulis banggakan.

14. Pihak – pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu. Kiranya Tuhan Yang Maha Esa memberkati dan membalas budi baik semua pihak yang telah membantu penulis. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkannya.

Kupang, Oktober 2013

Penulis

## ABSTRAK

Salah satu permasalahan pendidikan yang dihadapi oleh bangsa Indonesia adalah rendahnya mutu pendidikan pada setiap jenjang dan satuan pendidikan. Berbagai usaha telah dilakukan untuk meningkatkan mutu pendidikan nasional, misalnya pengembangan kurikulum nasional dan lokal, peningkatan kompetensi guru melalui berbagai pelatihan, pengadaan dan perbaikan sarana dan prasarana pendidikan. Oleh karena itu, yang menjadi judul penelitian penulis adalah “ *Implementasi Kebijakan Dana Bantuan Operasional di Sekolah Dasar Katolik Nela Kabupaten Belu*”. masalah yang dibahas dalam penelitian adalah : Bagaimana Implementasi Kebijakan Dana Bantuan Operasional Sekolah di SDK Nela Kabupaten Belu. Tujuan dari penelitian ini untuk mendeskripsikan implementasi kebijakan dana Bantuan Operasional Sekolah di SDK Nela Kabupaten Belu. Kegunaan dari penelitian ini adalah sebagai referensi dalam mengatur, menyampaikan pertimbangan dan mengawasi pengelolaan dana BOS.

Implementasi Kebijakan merupakan suatu proses yang melibatkan berbagai sumber aya yang ada didalamnya terdapat manusia, dana dan kemampuan organisasi baik pemerintah atau swasta, secara individu maupun kelompok untuk mencapai tujuan yang telah ditetapkan sebelumnya oleh para pembuat kebijakan. Bantuan Operasional sekolah sebagai program pemerintah yang menyediakan pandanaan biaya operasi nonpersonalia bagi satuan pendidikan dasar sebagai pelaksana program wajib belajar. Jadi,implementasi kebijakan dana BOS adalah suatu bentuk interaksi pada suatu lembaga pendidikan yang melibatkan berbagai sumber yang ada didalamnya terdapat manusia, dana dan kemampuan organisasi yang baik pemerintah maupun swasta untuk meningkatkan kualitas pendidikan yang lebih baik.

Dalam menelusuri masalah tersebut penulis menggunakan metode deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data berupa wawancara, observasi dan studi dokumen. Variabel yang dikaji dalam penelitian ini adalah proses pengembangan standar kompetensi kelulusan dan pengembangan sarana dan prasarana sekolah.

***Pengembangan Standar kompetensi Kelulusan*** : adanya koordinasi dan kerja sama yang baik oleh semua pihak terkait di lembaga pendidikan SDK Nela sehingga tercapai keberhasilan implementasi kebijakan dana BOS yang dijalankan.

***Pengembangan sarana dan prasarana sekolah*** : secara keseluruhan pengelolaan dan kebutuhan sarana dan prasarana yang dibutuhkan kurang memadai karena masih banyak langkah-langkah pengelolaan yang belum dilaksanakan secara tepat. Aspek lainnya yaitu bentuk sosialisasi, pengawasan dan monitoring jarang dilakukan oleh pihak sekolah kepada orang tua murid sehingga pemahaman orang tua mengenai dana BOS sangat kurang. Banyak orang tua siswa yang beranggapan bahwa dana BOS adalah beasiswa pendidikan yang diberikan secara tunai.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa dengan adanya dana BOS terjadi peningkatan kualitas siswa dan pendidikan tetapi untuk pengadaan sarana dan prasarana belum efektif karena jumlah pengadaan sarana pendidikan masih kurang terhadap siswa.

Oleh karena itu, dalam pengelolaan dan pemanfaatan dana BOS pihak sekolah perlu menyeimbangkan penggunaan dana untuk pengembangan standar kompetensi kelulusan dan pengembangan sarana dan prasarana sekolah. Dimana dalam hal ini, keseimbangan antara peningkatan standar kompetensi dan sarana prasarana dapat mewujudkan keberhasilan implementasi kebijakan dana Biaya Operasional Sekolah di SDK Nela Kabupaten Belu.

## DAFTAR ISI

Halaman

<b>HALAMAN JUDUL</b>	
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>i</b>
<b>BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI.....</b>	<b>ii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>ix</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan dan kegunaan .....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>7</b>
2.1 Telaah Studi Terdahulu .....	7
2.2 Implementasi dan kebijakan .....	10
2.2.1 Pengertian Implementasi .....	10
2.2.2 Pengertian Kebijakan .....	12
2.2.3 Pemahaman Implementasi kebijakan .....	13
2.3 Dana Biaya Operasional Sekolah (BOS) .....	15
2.3.1 Pengertian dana Biaya Operasional Sekolah (BOS).....	15
2.3.2 Tujuan Biaya Operasional Sekolah (BOS).....	16
2.3.3 Peningkatan mutu pendidikan .....	17
2.4 Implementasi Kebijakan dana BOS .....	21
	21

<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	
3.1 Penentuan Metode Penelitian .....	23
3.2 Responden .....	23
3.3 Operasional Variabel .....	23
3.4 Jenis dan Teknik Pengumpulan Data.....	24
3.5 Teknik Analisis Data.....	25
<b>BAB IV DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN .....</b>	26
4.1 Visi, Misi dan tujuan SDK Nela .....	27
4.2 Prestasi Kelulusan .....	28
4.3 Struktur organisasi sekolah dan pengembangan kompetensi tenaga kependidikan .....	30
4.4 Pengembangan Kurikulum .....	32
4.5 Sarana dan Prasarana .....	33
4.6 Pengembangan Nilai .....	34
<b>BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN .....</b>	35
5.1 Pengembangan Standar Kompetensi Kelulusan.....	36
5.2 Analisis Pengembangan Sarana dan Prasarana Sekolah .....	36
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	36
6.1 Kesimpulan .....	56
6.2 Saran .....	56
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	57
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1 Tabel Alokasi Dana BOS di SDK Kabupaten Belu .....	4
Tabel 2 Prestasi lomba akademik SDK Nela T.A 2011/2012 .....	31
Tabel 3 Prestasi Non Akademik SDK Nela T. A 2011/2012.....	31
Tabel 4 Standar Penilaian SDK Nela .....	35
Tabel 5 Rincian Anggaran Pelaksanaan Uji Coba UN tingkat Kecamatan / Kabupaten.....	44

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran I : Foto – foto  
Lampiran II : Surat - surat