

SKRIPSI

**STUDI TENTANG KAPASITAS PEMERINTAH DESA DALAM PENGELOLAAN DAN
PEMANFAATAN SUMBER-SUMBER PENDAPATAN ASLI DESA DI DESA BAUMATA
KECAMATAN TAEBENU KABUPATEN KUPANG PERIODE 2011-2017**



Oleh

JOFAN ALEXANDER GADDY

411 12 025

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2017**



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 - 52, Telp. (0380) 833395, Fax. 831191
Web Site : <http://www.umw.ac.id>, e-mail : info@umw.ac.id
Kupang 85225 - Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Sabtu Tanggal 03 Desember 2016 Jam 13.00**, Telah diadakan

Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Jofan Alexander Gaddy

No. Reg. : 411 12 025

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi :

STUDI TENTANG KAPASITAS PEMERINTAH DESA DALAM
PENGELOLAAN DAN PEMANFAATAN SUMBER-SUMBER
PENDAPATAN ASLI DESA DI DESA BAUMATA KECAMATAN
TAEBENU KABUPATEN KUPANG PERIODE 2011-2017

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 2 Sekretaris : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Apolonaris Gai, S.IP, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
- 6 Pembimbing I : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 7 Pembimbing II : Drs. Rodriques Servatius, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 88

Penguji II = 82

Penguji III = 90

Lulus dengan Nilai = **A- / 86 (Delapan Puluh Enam)**

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang =

Mengesahkan :
Dekan,

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

Kupang, 03 Desember 2016
Ketua Tim Penguji,

DRS. FRANS BAPA TOKAN, MA

HALAMAN PENGESAHAN

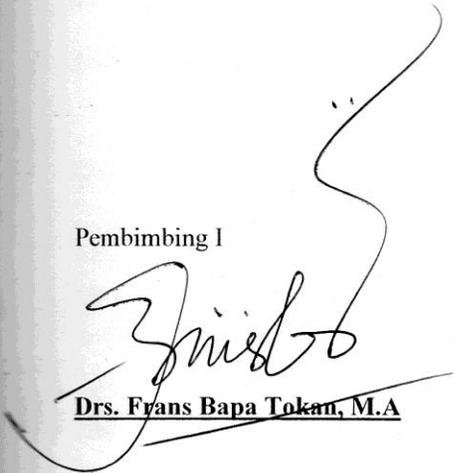
Studi Tentang Kapasitas Pemerintah Desa Dalam Pengelolaan Dan Pemanfaatan Sumber-Sumber Pendapatan Asli Desa di Desa Baumata Kecamatan Taebenu Kabupaten Kupang periode 2011-2017

SKRIPSI INI TELAH DITERIMA DAN DISETUJUI

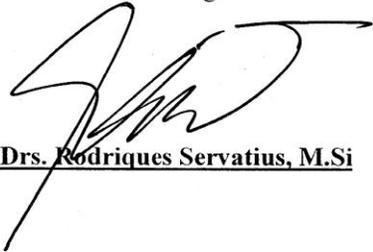
Kupang,

Mengetahui

Pembimbing I

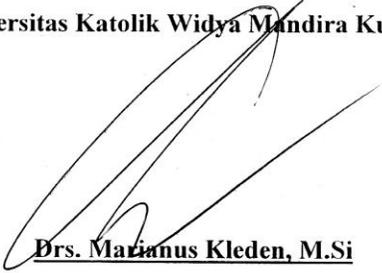

Drs. Frans Bapa Tokan, M.A

Pembimbing II


Drs. Rodriques Servatius, M.Si

MENGESAHKAN

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**


Drs. Marianus Kleden, M.Si

Motto

**“The best pleasure in life is doing what people say
you can’t do”.**

-Boriel NOAH-

Persembahan

Karya ini aku persembahkan kepada:

1. Kedua Orang Tuaku (Bapak Marthinus Gaddy (alm) dan Mama Herawati Florida Pa). Terima kasih atas cinta dan kasih sayangnya yang telah melahirkan, memelihara dan membesarkan penulis, semoga kesuksesanku yang menjadi harapan Bapak, Mama dan keluarga juga dapat memberikan kebanggaan tersendiri untuk Bapak dan Mama.
2. Kakak tersayang Herdiyanto Peter Susanto Gaddy serta Adik Srikandi Rahayu Catrin Gaddy yang sudah mengorbankan tenaga, pikiran dan waktu demi perjuangan penulis.
3. Untuk Istriku tercinta Yuliana Jenidu dan Anak Cantik Benedikta Gracela Apriella Putry Gaddy yang selalu mendoakan, memberikan semangat, kenyamanan, senyuman penguatan kepada penulis
4. Almamaterku Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Jofan Alexander Gaddy

No Reg : 411 12 025

Prodi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

“STUDI TENTANG KAPASITAS PEMERINTAH DESA DALAM PENGELOLAAN DAN PEMANFAATAN SUMBER-SUMBER PENDAPATAN ASLI DESA DI DESA BAUMATA KECAMATAN TAEBENU KABUPATEN KUPANG PERIODE 2011-2017”

Adalah benar hasil karya saya sendiri dan belum dipublikasikan oleh siapapun sebelumnya, kecuali yang secara tertulis diacu dalam skripsi ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang

Yang membuat pernyataan

Jofan Alexander Gaddy
Nim : 411 12 025

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan dihadapan hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas berkat kasih dan penyertaanNya, proses penulisan skripsi dengan judul : STUDI TENTANG KAPASITAS PEMERINTAH DESA DALAM PENGELOLAAN DAN PEMANFAATAN SUMBER-SUMBER PENDAPATAN ASLI DESA DI DESA BAUMATA KECAMATAN TAEBENU KABUPATEN KUPANG PERIODE 2011-2017 dapat diselesaikan dengan baik.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan ini tidak berlangsung secara sendirian, akan tetapi merupakan suatu rangkaian proses yang melibatkan beberapa pihak yang senantiasa memberi bimbingan, saran dan dorongan dari awal hingga selesainya penulisan skripsi ini. Untuk itu dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua dan Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4. Pembimbing I Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA dan Pembimbing II Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si yang telah memberikan dorongan, bimbingan dan pengarahan dalam penulisan skripsi ini.

5. Bapak Apolonaris Gai, S.Ip, M.Si selaku pembahas/penguji I dan Ibu Veronika I.A Boro, S.Ip, M.Si selaku pembahas/penguji II yang telah memberikan banyak masukan demi penyempurnaan skripsi ini.
6. Seluruh Staf pengajar dan dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membekali penulis dengan ilmu yang bermanfaat selama perkuliahan.
7. Ibu kepala Tata Usaha Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang bersama seluruh staf yang selalu dengan setia memberi pelayanan administrasi, khususnya Ibu Adelia Nia yang melayani khusus Program Studi Ilmu Pemerintahan.
8. Bapak Camat Taebenu beserta seluruh jajaran Pemerintahan Kecamatan di Taebenu.
9. Bapak kepala Desa Baumata bersama seluruh Staf Desa Baumata.
10. Bapak dan Ibu sebagai Informan penelitian yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran selama penulis melakukan penelitian.
11. Teman-Teman Mahasiswa Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang angkatan 2012 : Markus Rato, Abraham Balabi, Emanuel Dhey Wogha, Efraim Tade Kale, Yohanes Raja, Markus Gani, Abdul Wahid Tokan, Fransiskus Beda Taum, Semy Ndolu, Christoforus Y.B.M Sanan, Resti Vilofa Marumata, Valerianus Jehadu, Hendrikus Eki, Jefri Adiodatus Bais, Martina Lejo, Beato

Yosefus Mulla, Julfikar Ananda Putra, Vitaria Banfatin, Hilarius Rudy, Salmon Semi Lekliyai, Rivando Tae, Dominikus Tarru, Andriano Demu, Agustinus Arianto dan Marianus Leki yang dalam susah maupun senang selalu kompak dan bersama-sama dengan penulis dalam setiap rangkaian perkuliahan maupun dalam berbagai moment kegiatan-kegiatan kampus.

12. Seluruh teman-teman mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

13. Teman-Teman Band (Line Band) dan sahabat Line yang selalu memberikan semangat, memberikan inspirasi dalam bermusik maupun dalam penulisan skripsi.

Terlepas dari itu, penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Untuk itu penulis mengharapkan usul, saran dan kritik yang bersifat membangun dari pembaca untuk hasil yang lebih baik lagi. Besar harapan dengan adanya skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan khususnya ilmu sosial dan ilmu politik.

Kupang

Penulis

ABSTRAK

Penulisan skripsi ini dengan judul **STUDI TENTANG KAPASITAS PEMERINTAH DESA DALAM PENGELOLAAN DAN PEMANFAATAN SUMBER-SUMBER PENDAPATAN ASLI DESA DI DESA BAUMATA KECAMATAN TAEBENU KABUPATEN KUPANG PERIODE 2011-2017**. Masalah pokok dalam penelitian ini adalah bagaimana tingkat kapasitas pemerintah desa dalam mengelola dan memanfaatkan sumber-sumber pendapatan asli desa di desa Baumata Kecamatan Taebenu Kabupaten Kupang. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui sejauhmanakah kemampuan pemerintah desa dalam menggali dan memanfaatkan sumber-sumber pendapatan asli desa di desa Baumata Kecamatan Taebenu Kabupaten Kupang.

Teori yang digunakan dalam memecahkan masalah penelitian ini adalah teori peningkatan kapasitas (*Capacity Building*) yang mengacu pada dimensi-dimensi pengembangan kapasitas aparatur pemerintah desa Baumata dalam mengelola dan memanfaatkan sumber-sumber pendapatan asli desa,

Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif. Sumber data primer adalah para informan sedangkan data sekunder adalah dokumen-dokumen yang berkaitan dengan variable penelitian. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara, observasi, studi kepustakaan dan dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: kemampuan pemerintah desa dalam menggali dan memanfaatkan sumber-sumber pendapatan asli desa masih perlu dikembangkan atau perlu ditingkatkan dengan dua bentuk peningkatan kapasitas yakni pengembangan sumber daya manusia dan penguatan organisasi.

Kesimpulan dari aspek pengembangan sumber daya manusia sebagai bentuk peningkatan kapasitas yaitu dalam bentuk 1) Pelatihan terhadap para aparatur desa dalam mengelola dan memanfaatkan aset-aset desa masih belum dilakukan dengan maksimal sehingga belum semua aset-aset desa bisa dikelola dan dimanfaatkan untuk dijadikan sumber pendapatan asli desa, 2) kondisi lingkungan kerja dalam ruangan kantor desa masih belum bisa dikatakan nyaman dan aman untuk bekerja yang dikarenakan sebagian ruangan kantor desa digunakan untuk menyimpan dokumen-dokumen sehingga menghambat proses kerja, 3) Proses perekrutmen pegawai desa masih tergolong sederhana yang dimana ketertarikan untuk menjadi pelayan masyarakat itu masih minim.

Kesimpulan dari aspek penguatan organisasi sebagai bentuk peningkatan kapasitas dapat disimpulkan bahwa 1) penataan sistem yang insentif dalam bentuk pengelolaan dan pemanfaatan aset-aset desa masih belum dilakukan secara berkelanjutan sehingga belum bisa memberikan kontribusi pada pembangunan dan pengembangan desa tersebut, 2) pemanfaatan semua pegawai kantor desa dalam bekerja sejauh ini berjalan baik yang dimana semua pegawai bekerja sesuai dengan tugas dan fungsinya masing-masing, 3) dalam menjalankan roda pemerintahan bentuk kepemimpinan dan komunikasi yang baik akan mempengaruhi susana lingkungan dalam bekerja bisa menjadi lebih nyaman. Hal ini yang juga dilakukan oleh kepala desa dan pegawainya dalam bekerja, menjadikan mereka bagian

dari keluarga sehingga tidak adanya rasa takut untuk menyampaikan ide atau solusi, hambatan-hambatan dalam bekerja.

Berdasarkan kesimpulan tersebut, maka disarankan bagi pemerintah baik pemerintah daerah maupun kecamatan: *pertama* : Untuk para pemangku kebijakan baik itu dalam kaitannya dengan Pemerintah Daerah, Pemerintah Kecamatan maupun Pemerintah Desa diharapkan untuk sama-sama bisa mencari solusi terkait dengan pemberian pelatihan kepada para aparatur desa dalam mengelola dan memanfaatkan sumber-sumber pendapatan asli desa sehingga segala aset desa yang ada dapat dikelola dan dimanfaatkan untuk kesejahteraan masyarakat desa. *Kedua* :Diharapkan kepada pemerintah Daerah, Pemerintah Kecamatan ikut bekerja sama dalam melakukan pembenahan atau renovasi kantor desa sehingga dalam melaksanakan tugas sehari-hari dapat berjalan dengan baik, terciptanya kenyamanan dan keamanan dalam bekerja. *Ketiga* :Dalam sistem rekrutmen aparatur desa yang sejauh ini masih dilakukan secara sederhana dan kebanyakan didominasi oleh orang tua agar lebih ditingkatkan dengan merekrut putra-putri daerah yang masih memiliki spirit kerja tinggi, daya juang serta memiliki tenaga yang masih kuat. *Keempat* :Pemerintah Daerah, Pemerintah Kecamatan hendaknya lebih berkoordinasi dengan pemerintah desa dalam membantu mengelola sumber-sumber daya yang ada didesa agar pengelolaan dan pemanfaatan sumber-sumber daya tersebut dapat terus menerus dilakukan sehingga dapat memberikan kontribusi terhadap pendapatan desa.

Kata Kunci : Peningkatan Kapasitas, Pengelolaan Aset Desa Baumata

DAFTAR ISI

DAFTAR ISI	i
HALAMAN JUDUL	ii
BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	v
PERNYATAAN ORISINALITAS	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAKSI	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR DIAGRAM	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	7
BAB II KERANGKA PEMIKIRAN	
A. Tinjauan Pustaka	8
B. Kerangka Teori	10

	B.1 Konsep Kapasitas Pemerintah Desa	10
	B.1.1 Konsep Kapasitas	10
	B.1.2 Pengembangan Kapasitas	10
	B.1.3 Tujuan Pengembangan Kapasitas	12
	B.1.4 Karakteristik Pengembangan Kapasitas	14
	B.1.5 Dimensi dan Tingkatan Pengembangan Kapasitas	15
	C. Konsep Sumber Pendapatan Desa	
	C.1 Pengertian Pendapatan Asli Desa	17
	C.2 Sumber-sumber Pendapatan Asli Desa	18
	D. Kapasitas pemerintah Desa dalam Pengelolaan dan Pemanfaatan Sumber-sumber Pendapatan Asli Desa	19
BAB III	METODE PENELITIAN	
	A. Penentuan Metode Penelitian	20
	B. Populasi dan Sampel	20
	1. Populasi	
	2. Sampel	
	C. Operasional Variabel	21
	D. Jenis dan Teknik Pengumpulan Data	23
	E. Teknik Pengelolaan Data	23
	F. Teknik Analisis Data	24
BAB IV	DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN	

A. Gambaran Umum Wilayah Penelitian	25
A.1 Asal Usul Nama Desa Baumata	25
A.2 Sejarah Pembangunan Desa	26
B. Luas dan Batas Wilayah	
B.1 Luas Wilayah	27
B.2 Batas Wilayah	27
C. Keadaan Iklim	28
D. Keadaan Sosial Budaya	29
D.1 Jumlah Penduduk	32
D.2 Pendidikan	32
D.3 Agama	34
D.4 Kesehatan	35
D.5 Keadaan Sosial Ekonomi	36
E. Visi dan Misi Desa Baumata	38

BAB V ANALISA HASIL PENELITIAN

A Pengembangan Sumber Daya Manusia.....	40
A.1 Training/Pelatihan	40
A.2 Pemberian Upah	46
A.3 Pengaturan Kondisi Lingkungan Kerja	49
A.4 Sistem Rekrutmen Yang Tepat	52
B. Penguatan Organisasi	
B.1 Penataan Sistem, yang Intensif	55

B.2 Pemanfaatan Personil Yang Ada57

B.3 Kepemimpinan dan Komunikasi60

BAB VI PENUTUP

A. Kesimpulan64

B. Penutup68

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

- Tabel 1 : Presentasi Penduduk Menurut Pekerjaan
- Tabel 2 : Presentasi Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan

DAFTAR DIAGRAM

Diagram 1 : Presentasi Tingkat pendidikan

Diagram 2 : Presentasi Penduduk Menurut Agama

Diagram 3 : Presentasi Penduduk Menurut Pekerjaan

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 : Peta Desa Baumata

DAFTAR LAMPIRAN

1. Dokumentasi Penelitian
 - a. Foto Wawancara dengan para Informan
 - b. Foto Hasil Pengelolaan Aset Desa
2. Pedoman Wawancara
3. Organisasi dan Personalia
4. Jadwal dan Biaya Penelitian
5. Surat keterangan izin penelitian dari Wakil Dekan Fisip UNWIRA Kupang
6. Surat keterangan izin penelitian dari Pemerintah Kecamatan Taebenu
7. Surat keterangan izin penelitian dari Pemerintah Desa Baumata
8. Surat keterangan selesai penelitian dari Pemerintah Desa Baumata
9. Surat keterangan selesai penelitian dari Pemerintah Kecamatan Taebenu'
10. Formulir konsultasi Proposal/Skripsi
11. Daftar hadir ujian skripsi
12. Curriculum Vitae

Lampiran

