

**DAMPAK KEBIJAKAN PEMEKARAN KECAMATAN BAGI  
PEMBANGUNAN DI KECAMATAN PACAR KABUPATEN  
MANGGARAI BARAT**

**SKRIPSI**

*Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat*

*Guna Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan*



**OLEH:**

**TARSISIA MULIARTI**

**NIM : 41118041**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU DAN POLITIK**

**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

**KUPANG**

**2022**



# UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jl. Prof. Herman Johannes Penfui Timur Kec. Kupang Tengah Telp. (0380) 833395

Kupang 85225 – Timor - NTT

## BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Kamis Tanggal 08 Desember 2022, Pukul 14.00 WITA**, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Tarsisia Muliarti  
No. Registrasi : 411 18 041  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi :  
"DAMPAK KEBIJAKAN PEMEKARAN KECAMATAN BAGI PEMBANGUNAN DI KECAMATAN PACAR KABUPATEN MANGGARAI BARAT"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
2. Sekretaris : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
3. Penguji Materi I : Drs. Mikael Thomas Susu, M.Si
4. Penguji Materi II : Veronika I.A Boro, S.IP., M.Si
5. Penguji Materi III : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
6. Pembimbing I : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
7. Pembimbing II : Drs. Frans Bapa Tokan, MA

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 92  
Penguji II = 90  
Penguji III = 94  
= A/92 (sembilan Puluh Dua)

Lulus dengan Nilai

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : ....., TANGGAL : ....., JAM : .....

Hasil Ujian Ulang

Mengasahikan :

Dekan :



Kupang, 08 Desember 2022  
Ketua Tim Penguji,

Drs. Rodriques Servatius, M.Si

**LEMBARAN PENGESAHAN**

Kupang,

2022

**DAMPAK KEBIJAKAN PEMEKARAN KECAMATAN BAGI  
PEMBANGUNAN DI KECAMATAN PACAR KABUPATEN  
MANGGARAI BARAT**

Diajukan oleh:

Tarsisia Muliarti


NIM. 411 18 041

**MENYETUJUI**

**PEMBIMBING I**

**PEMBIMBING II**

  
Drs. Rodriques Servatius, M.Si

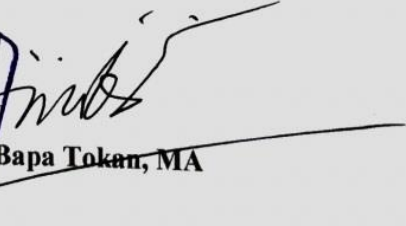
  
Drs. Frans Bapa Tokan, MA

**MENGETAHUI**

**DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**



  
Drs. Frans Bapa Tokan, MA

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Tarsisia Muliarti  
NIM : 411 18 041  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

Dampak Kebijakan Pemekaran Kecamatan bagi Pembangunan di Kecamatan Pacar Kabupaten Manggarai Barat, yang dibimbing oleh Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku pembimbing I dan Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku pembimbing II adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan belum pernah dipublikasikan, kecuali yang secara tertulis dinyatakan dan termuat dalam daftar pustaka dalam skripsi ini. Apabila ditemukan bukti di kemudian hari bahwa pernyataan saya ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang,

2022



Tarsisia Muliarti

## MOTTO

**“KEKUATAN TUMBUH KETIKA AKU BERPIKIR BAHWA AKU  
TIDAK BISA MELANJUTKANNYA, TETAPI AKU TETAP  
MELANJUTKAN”**

**(C.L.)**



## **PERSEMBAHAN**

Dengan rasa syukur kepada Tuhan Yang Maha Kuasa, skripsi ini dipersembahkan kepada:

1. Kedua orang tua hebat yang kucintai dan kukasihi, Bapak Yosef Jehadu dan Mama Albina Baul yang tak henti-hentinya memberikan do'a dan dukungan penuh kepada penulis dalam menyelesaikan pendidikan. Terima kasih untuk segala kasih sayang dan pengorbanan yang begitu besar untuk penulis.
2. Yang tersayang dan akan selalu dikenang kakak Henny (Almarhumah) dan kakak Yanti (Almarhumah).
3. Yang tersayang kakak Irwan, kakak Teddy, dan adik Louisa yang telah mendukung penulis baik moril maupun material sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
4. Yang kukenang Almamater-ku tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena berkat rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Skripsi ini dengan judul **“DAMPAK KEBIJAKAN PEMEKARAN KECAMATAN BAGI PEMBANGUNAN DI KECAMATAN PACAR KABUPATEN MANGGARAI BARAT”** dalam rangka melengkapi persyaratan akademis untuk mendapatkan gelar S1 pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Dalam menyelesaikan skripsi ini tentunya penulis mendapatkan bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis dengan tulus hati menyampaikan penghargaan dan rasa terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan.
4. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku pembimbing I dan Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku pembimbing II yang telah mengorbankan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penulisan skripsi ini.

5. Bapak Drs. Mikael Thomas Susu, M.Si selaku dosen pembahas/penguji I dan Ibu Veronika I.A Boro, S.IP, M.Si, selaku dosen pembahas/penguji II yang telah memberikan banyak masukan demi penyempurnaan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Mikael Thomas Susu, M.Si selaku penasehat akademik yang telah membimbing penulis dari awal semester hingga akhir semester perkuliahan.
7. Seluruh Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah membagi ilmu yang sangat bermanfaat kepada penulis.
8. Seluruh staf tata usaha FISIP UNWIRA Kupang yang selalu setia dalam pelayanan administrasi.
9. Pemerintah Kabupaten Manggarai Barat yang telah memberikan izin untuk melakukan penelitian di Kecamatan Pacar. Terkhusus untuk pihak yang terlibat dalam penelitian sehingga penulis dapat dengan mudah mendapatkan data untuk menyelesaikan skripsi ini, dalam hal ini seluruh staf pemerintahan di Kecamatan Pacar dan para narasumber yang bersedia memberikan informasi.
10. Om Vian sekeluarga yang turut memberikan dukungan kepada penulis selama masa perkuliahan.
11. Sahabat-sahabat penulis: Elin, Lola, Ichan, dan Sefi yang walaupun terpisah jarak selalu memberikan dukungan dan menjadi tempat berbagi cerita dan keluhan penulis dalam penyusunan skripsi ini.



12. Teman–teman Ilmu Pemerintahan angkatan 2018: Tia, Rian, Candra, Avi, Ita, Resti serta semua teman-teman yang tidak sempat penulis sebutkan satu persatu. Terima Kasih atas motivasi dan dukunganya.

Penulis menyadari bahwa di dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, baik dari segi teknik penulisan maupun dari segi isinya. Untuk itu, penulis menerima segala bentuk usul, saran ataupun kritikan yang sifatnya membangun demi penyempurnaan.

Akhirnya, penulis berharap bahwa apa yang disajikan dalam skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca.

Kupang, 2022  
Penulis

Tarsisia Muliarti

**DAMPAK KEBIJAKAN PEMEKARAN KECAMATAN BAGI  
PEMBANGUNAN DI KECAMATAN PACAR KABUPATEN  
MANGGARAI BARAT**

Tarsisia Muliarti

Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

**ABSTRAK**

Penelitian ini berjudul Dampak Kebijakan Pemekaran Kecamatan bagi Pembangunan di Kecamatan Pacar. Rumusan masalahnya adalah bagaimana dampak kebijakan pemekaran kecamatan bagi pembangunan di Kecamatan Pacar Kabupaten Manggarai Barat.

Teori yang digunakan dalam memecahkan masalah ini adalah teori dampak kebijakan pada beberapa unit sosial yang mencakup individual, organisasional, masyarakat, dan lembaga.

Metode yang digunakan adalah deskriptif kualitatif. Teknik penentuan informan menggunakan teknik *purposive sampling* dengan sumber data primer berupa informan dan sumber data sekunder berupa dokumen, arsip, buku, dan literatur lainnya. Teknik pengumpulan data yang digunakan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi.

Yang menjadi objek dalam penelitian adalah dampak kebijakan pemekaran kecamatan bagi pembangunan di Kecamatan Pacar dilihat dari aspek koordinasi penyelenggaraan pemerintahan, pelayanan publik, dan pemberdayaan masyarakat.

Hasil penelitian dari aspek koordinasi penyelenggaraan pemerintahan, menunjukkan bahwa (1) Koordinasi upaya penyelenggaraan ketentraman dan ketertiban umum telah dilakukan dengan baik, tetapi diperlukan upaya agar sistem keamanan lingkungan aktif. (2) Pembinaan dan pengawasan Camat dalam penyelenggaraan pemerintahan desa telah terselenggara dengan baik namun pelanggaran masih ada sehingga pembinaan dan pengawasan perlu ditingkatkan. (3) Koordinasi program kerja dan kegiatan pemberdayaan masyarakat desa dan kecamatan berjalan searah. (4) Pelayanan publik baik berupa perizinan dan atau non-perizinan menjadi lebih optimal dengan adanya pemekaran kecamatan (5) Delekatif atau kewenangan yang didelegasikan dari pemerintahan tingkat atas berdasarkan tugas Camat pada umumnya dan lampiran perjanjian kinerja (6) Peningkatan partisipasi masyarakat dalam forum musyawarah dan kegiatan pemberdayaan lain di Kecamatan Pacar (7) Pelaporan pelaksanaan tugas pemberdayaan masyarakat di wilayah kerja kecamatan kepada bupati secara rutin sudah terselenggara secara optimal.

Berdasarkan hasil penelitian, penulis menyimpulkan bahwa selama kurang lebih 5 (lima) tahun perjalanannya, pemekaran kecamatan Pacar menghasilkan dampak positif yang signifikan untuk beberapa aspek seperti pelayanan publik dan pemberdayaan masyarakat. Namun belum terlalu optimal di penerapan beberapa bidang lain yaitu penyelenggaraan pemerintahan sehingga masih terlihat adanya pelanggaran dalam penyelenggaraan pemerintahan desa dan sistem keamanan lingkungan yang tidak aktif.

Dari kesimpulan di atas, penulis menyarankan kepada pemerintah Kecamatan Pacar untuk lebih meningkatkan koordinasi dalam mengupayakan ketentraman dan ketertiban sampai sistem keamanan lingkungan kembali aktif, meningkatkan kualitas dan kuantitas terkait pembinaan aparatur desa agar menghasilkan sumber daya manusia yang lebih baik dan diharapkan dapat mempublikasikan syarat-syarat pengurusan administrasi masyarakat. Untuk masyarakat diharapkan agar aktif berpartisipasi dalam setiap kegiatan.

**Kata Kunci: Dampak, Kebijakan, Pemekaran, Pembangunan**

### ABSTRACT

This research is entitled The Impact of Sub-District Expansion Policies for Development in Girlfriend District. The formulation of the problem is what is the impact of the sub-district expansion policy on development in the Pacar District, West Manggarai Regency.

The theory used in solving this problem is the theory of the impact of policies on several social units which include individuals, organizations, communities, and institutions.

The method used is descriptive qualitative. The technique for determining informants used a purposive sampling technique with primary data sources in the form of informants and secondary data sources in the form of documents, archives, books and other literature. Data collection techniques used through interviews, observation, and documentation.

The object of this research is the impact of the sub-district expansion policy on development in Pacar District from the aspect of coordination of governance, public services, and community empowerment.

The results of the research from the coordination aspect of governance show that (1)Coordination of efforts to maintain peace and public order has been carried out properly, efforts are needed so that the environmental security system is active. (2)The guidance and supervision of the sub-district head in administering village administration has been carried out properly but violations still exist so that the guidance and supervision needs to be improved. (3)Coordination of work programs and community empowerment activities in villages and sub-districts runs in one direction. (4)Public services in the form of licensing and/or non-licensing are more optimal with the expansion of sub-districts (5)Delegation or authority delegated from the upper level of government based on the general duties of sub-district heads and attachments to performance agreements (6)Increasing community participation in deliberation forums and other empowerment activities in the District of Pacar (7)Reporting on the implementation of community empowerment tasks in the working area of the sub-district to the district head on a regular basis has been carried out optimally.

Based on the results of the research, the authors concluded that during its approximately 5 (five) year journey, the expansion of the Pacar sub-district had a significant positive impact on several aspects such as public services and community empowerment. However, it has not been optimal in the implementation of several other fields, namely governance, so that there are still

visible violations in the administration of village governance and an inactive environmental security system.

From the conclusions above, the authors suggest to the Government of the District of Pacar to further improve coordination in seeking peace and order until the environmental security system is active again, increasing the quality and quantity related to the development of village apparatus in order to produce better human resources and it is hoped that they will be able to publish the requirements community administration. The community is expected to actively participate in every activity.

**Keywords: Impact, Policy, Expansion, Development**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b>	
<b>LEMBARAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS.....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	4
<b>BAB II KERANGKA PEMIKIRAN .....</b>	<b>5</b>
2.1 Tinjauan Pustaka .....	5
2.2 Tinjauan Teoritis .....	7
2.2.1 Kebijakan Publik .....	7
2.2.2 Otonomi Daerah .....	17
2.2.3 Pemekaran Daerah.....	18
2.2.4 Pembangunan .....	22
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>26</b>

3.1	Penentuan Model Penelitian.....	26
3.2	Teknik Penentuan Informan .....	26
3.3	Operasionalisasi Variabel.....	27
3.4	Jenis dan Sumber Data .....	28
3.5	Teknik Pengumpulan Data .....	29
3.6	Teknik Analisis Data .....	29
<b>BAB IV DESKRIPSI WILAYAH DAN OBYEK PENELITIAN .....</b>		<b>31</b>
4.1	Deskripsi Wilayah Penelitian .....	31
4.1.1	Sejarah Pembentukan Kecamatan Pacar .....	31
4.1.2	Deskripsi Umum Wilayah Penelitian .....	33
4.1.3	Keadaan Penduduk.....	35
4.1.4	Keadaan Pemerintahan.....	38
4.2	Deskripsi Objek Penelitian.....	49
4.2.1	Koordinasi Penyelenggaraan Pemerintahan Kecamatan Pacar .....	49
4.2.2	Pelayanan Publik Kecamatan Pacar .....	50
4.2.3	Pemberdayaan Masyarakat Kecamatan Pacar.....	52
<b>BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN .....</b>		<b>53</b>
5.1	Koordinasi Penyelenggaraan Pemerintahan .....	53
5.1.1	Koordinasi Upaya Penyelenggaraan Ketentraman dan Ketertiban Umum .....	53
5.1.2	Pembinaan dan Pengawasan Camat Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Desa .....	58
5.1.3	Koordinasi Program Kerja dan Kegiatan Pemberdayaan Masyarakat yang Dilakukan oleh Pemerintah .....	66

5.2	Pelayanan Publik .....	70
5.2.1	Layanan Publik Perizinan dan Non-perizinan .....	70
5.2.2	Delegatif atau Kewenangan yang Didelegasikan dari Pemerintahan Tingkat Atas .....	75
5.3	Pemberdayaan Masyarakat.....	77
5.3.1	Peningkatan Partisipasi Masyarakat Dalam Forum .....	77
5.3.2	Pelaporan Pelaksanaan Tugas Pemberdayaan Masyarakat di Wilayah Kerja Kecamatan Kepada Bupati/Wali Kota Secara Rutin.....	82
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>		<b>86</b>
6.1	Kesimpulan.....	86
6.1.1	Koordinasi Penyelenggaraan Pemerintahan .....	86
6.1.2	Pelayanan Publik.....	87
6.1.3	Pemberdayaan Masyarakat .....	88
6.2	Saran.....	88
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		
<b>LAMPIRAN.....</b>		



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Perbandingan Jarak Desa Ke Ibukota Kecamatan Sebelum dan Sesudah Kebijakan Pemekaran Kecamatan Pacar .....	3
Tabel 4.1 Topografi dan Luas Wilayah Kecamatan Pacar dirinci Per-Desa....	34
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk dan Kepadatan Penduduk Dirinci Per Desa di Kecamatan Pacar .....	35
Tabel 4.3 Banyaknya Sarana Pendidikan di Kecamatan Pacar.....	36
Tabel 4.4 Banyaknya Sarana Tempat Ibadah di Kecamatan Pacar Jumlah.....	37
Tabel 4.5 Sarana Kesehatan di Kecamatan Pacar .....	38
Tabel 4.6 Status Pemerintahan dan Kode Desa Berdasarkan Permendagri Tahun 2021 Kecamatan Pacar .....	39
Tabel 4.7 Daftar Urut Kepangkatan Kantor Kecamatan Pacar .....	40
Tabel 4.8 Rancangan Kegiatan Pemerintahan Kecamatan Pacar.....	50
Tabel 5.1 Jarak Tempuh ke Kantor Camat Tahun 2021 .....	65

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Kantor Kecamatan Pacar .....	32
Gambar 4.2 Struktur Organisasi dan Tata Kerja Kecamatan Pacar.....	48
Gambar 5.1 Rapat Koordinasi Terkait Keamanan dan Ketertiban Bersama Seluruh Kepala Desa.....	55
Gambar 5.2 Rapat Koodinasi bersama Kepala Desa Se-Kecamatan Pacar.....	59
Gambar 5.3 Sosialisasi Rancangan Peraturan Daerah .....	61
Gambar 5.4 Sosialisasi Kebijakan Kependudukan dan Pencatatan Sipil.....	72
Gambar 5.5 Pelatihan Kader Posyandu Kecamatan Pacar.....	79
Gambar 5.6 Musyawarah Perencanaan Pembangunan Rancangan Kerja Perangkat Daerah Tingkat Kecamatan Pacar.....	80
Gambar 5.7 Foto Bersama Setelah Pelaksanaan Perlombaan Posyandu Tingkat Kecamatan Pacar.....	83