

STRATEGI DINAS KESEHATAN

DALAM PENANGGULANGAN *STUNTING*

**(Studi Kasus Penanggulangan *Stunting* di Puskesmas Haliwen Kecamatan
Kakuluk Mesak Kabupaten Belu Tahun 2020-2021)**

SKRIPSI

**Diajukan untuk melengkapi salah satu syarat
guna memperoleh gelar sarjana Ilmu Pemerintahan**



KRISTIANI YUNITA TAHU

NIM. 41118049

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

KUPANG

2022



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
 FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
 Jl. Prof. Herman Johannes Penfui Timur Kec. Kupang Tengah Telp. (0380) 833395
 Kupang 85225 - Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Rabu Tanggal 07 Desember 2022, Pukul 14.00 WITA**, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Kristiani Yunita Tahu
No. Registrasi : 411 18 049
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi :
 "STRATEGI DINAS KESEHATAN DALAM PENANGGULANGAN STUNTING (Studi Kasus Penanggulangan Stunting di Puskesmas Haliwen Kecamatan Kakuluk Mesak Kabupaten Belu Tahun 2020-2021)"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1. Ketua : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
- 2. Sekretaris : Veronika I.A Boro, S.IP., M.Si
- 3. Penguji Materi I : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 4. Penguji Materi II : Dr. Urbanus Ola, M.Si
- 5. Penguji Materi III : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
- 6. Pembimbing I : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
- 7. Pembimbing II : Veronika I.A Boro, S.IP., M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 90
 Penguji II = 90
 Penguji III = 90
 Lulus dengan Nilai = A/90 (SEMBILAN PULUH)

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang =



Drs. Frans Bapa Tokan, MA

Kupang, 07 Desember 2022
 Ketua Tim Penguji

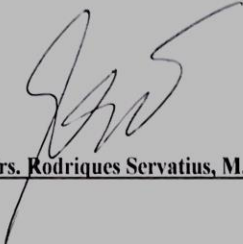
Drs. Rodriques Servatius, M.Si

LEMBARAN PENGESAHAN
STRATEGI DINAS KESEHATAN DALAM PENANGGULANGAN
STUNTING (Studi kasus Penanggulangan *Stunting* di Kecamatan Kakuluk
Mesak Kabupten Belu Tahun 2020-2021)


Oleh :
Kristiani Yunita Tahu
41118049

Disetujui Oleh :

Pembimbing I


Drs. Rodriques Servatius, M.Si

Pembimbing II


Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si

Mengesahkan
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang



Dekan, MA

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Kristiani Yunita Tahu

Nomor Registrasi : 41118049

Fakultas/Jurusan : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik/Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis ini (Skripsi) dengan judul: "Strategi Dinas Kesehatan dalam Penanggulangan *Stunting* (Studi Kasus Penanggulangan *Stunting* Di Puskesmas Haliwen Kecamatan Kakuluk Mesak Kabupaten Belu Tahun 2020-2021)", adalah benar hasil karya saya sendiri dan belum dipublikasikan oleh siapapun sebelumnya, kecuali yang secara tertulis diacu dalam skripsi ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai aturan yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang, Desember 2022



Kristiani Yunita Tahu

41118049

MOTTO

KESABARAN BUKANLAH KEMAMPUAN
UNTUK MENUNGGU, TETAPI KEMAMPUAN
UNTUK MENJAGA SIKAP YANG BAIK SAAT MENUNGGU

(Refleksi Diri)

PERSEMBAHAN

Dengan rasa syukur kepada Tuhan Yang Maha Kuasa, skripsi dipersembahkan kepada:

1. Orang tua tercinta Almarhum Bapak Yeremias Tahu dan Mama Gaudensiana Ut, Adik Gebi, Adik Viana, Adik Viani dan Adik Tesya serta Keluarga besar
2. Almamater tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Khatolik Widya Mandira Kupang.

ABSTRAK

Penelitian ini berjudul: Strategi Dinas Kesehatan Dalam Penanggulangan *stunting* (Studi Kasus Penanggulangan *Stunting* di Puskesmas Haliwen Kecamatan Kakuluk Mesak Kabupaten Belu Tahun 2020-2021). Masalah yang dikemukakan adalah: Bagaimana Strategi Dinas Kesehatan dalam menanggulangi *stunting* di Puskesmas Haliwen kecamatan Kakuluk Mesak Kabupaten Belu Tahun 2020-2021.

Konsep yang digunakan dalam penelitian ini menggunakan Teori Strategi Pemerintahan. Penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif. Sampel ditentukan dengan menggunakan teknik *purposive sampling*. Sumber data dari penelitian ini diambil dari Wawancara dan dokumentasi. Data dianalisa secara deskriptif kualitatif untuk menjelaskan Strategi Yang dilakukan Puskesmas haliwen dalam penanggulangan *stunting*.

Variabel yang diteliti dalam penelitian ini adalah Strategi Intervensi dan Rembuk *stunting*. Strategi intervensi yang merupakan langkah yang dilakukan oleh Pemerintah Daerah dalam menanggulangi *stunting* melalui Puskesmas Haliwen terdiri atas 2 aspek yaitu Intervensi spesifik dan Intervensi Sensitif. Sedangkan Rembuk *stunting* yaitu salah satu strategi dalam penanggulangan *stunting* yang melibatkan sektor lain.

Berdasarkan hasil analisis Penelitian disimpulkan bahwa Pelaksanaan Program Penanggulangannya berjalan dengan baik. Ada 2 Variabel yang diteliti yaitu Strategi Intervensi dan Rembuk *stunting* dengan Strategi Intervensi meliputi 2 aspek yaitu Intervensi Spesifik dan Intervensi Sensitif. Pada indikator Intervensi Spesifik berupa Pemberian Makanan Tambahan pada Ibu hamil dan balita *stunting*, program Pembinaan Posyandu dan Penyuluhan tentang *stunting* serta pencegahannya. Sedangkan Pada indikator Intervensi sensitif berupa Program Penyuluhan tentan Keluarga berencana (KB), dan program layanan yang menggunakan BPJS dan Kartu Jaminan Persalinan Universal (Jampersal). Rembuk *stunting* yaitu pelaksanaan penanggulangan *stunting* yang melibatkan sektor lain dalam hal ini Program dari Puskesmas Haliwen (Dinas Kesehatan, Dinas Pendidikan, Lembaga Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak, Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa sasarannya berasal dari data yang telah disediakan oleh Pemerintah Desa atau Kelurahan .

Berdasarkan hasil analisis dapat direkomendasikan pada Pihak Puskesmas Harus terus melakukan edukasi masyarakat setempat agar masyarakat makin sadar akan pentingnya menjaga asupan gizi pada bayi dan balita dengan memanfaatkan makanan lokal yang tinggi akan kalori dan pentingnya menjaga pola gizi selama masa kehamilan serta memberi penyuluhan kepada orangtua tentang bahayanya sex bebas terhadap anak-anak remaja karena edukasi mendasar berasal dari keluarga. Sedangkan pada Pemerintah Desa atau Kelurahan perlu membuat program yang berkaitan langsung dengan penanggulangan *stunting* dan perlu melakukan kerja sama dengan sektor lainnya sehingga semakin banyak sektor yang terlibat semakin cepat penanggulangannya.

Kata Kunci: *Strategi, Penanggulangan, Stunting*

ABSTRACT

This research is entitled: The Strategy of the Health Service in Countering Stunting (Case Study of Stunting Management at the Haliwen Community Health Center, Kakuluk Mesak District, Belu Tahunan Regency 2020-2021). The problem posed is: What is the strategy for the Health Service in tackling stunting at the Haliwen Health Center, Kakuluk Mesak sub-district, Belu Regency in 2020-2021.

The concept used in this study uses the Government Strategy Theory. This study uses a qualitative descriptive research method. The sample was determined using a purposive sampling technique. Sources of data from this study were taken from interviews and documentation. Data were analyzed descriptively qualitatively to explain the strategy implemented by the Haliwen Health Center in tackling stunting.

The variables examined in this study were Intervention Strategies and stunting counseling. The intervention strategy which is a step taken by the Regional Government in tackling stunting through the Haliwen Health Center consists of 2 aspects, namely Specific Intervention and Sensitive Intervention. Meanwhile, *rembuk* stunting is one of the strategies for tackling stunting which involves other sectors.

Based on the results of the research analysis it was concluded that the Implementation of the Management Program was going well. There are 2 variables studied, namely Intervention Strategy and Stunting *Rembuk* with Intervention Strategy covering 2 aspects, namely Specific Intervention and Sensitive Intervention. On the Specific Intervention indicator in the form of Supplementary Feeding for stunted pregnant women and toddlers, Posyandu Development and Counseling programs about stunting and its prevention. Meanwhile, sensitive intervention indicators are in the form of counseling programs about family planning (KB), and service programs that use BPJS and universal maternity insurance cards (*Jampersal*). *Rembuk* stunting, namely the implementation of stunting prevention involving other sectors in this case the Program from the Haliwen Health Center (Health Office, Education Office,

Based on the results of the analysis, it can be recommended that the Health Center must continue to educate the local community so that the community is more aware of the importance of maintaining nutritional intake in infants and toddlers by utilizing local foods that are high in calories and the importance of maintaining nutritional patterns during pregnancy and providing counseling to parents about the dangers free sex on teenagers because basic education comes from the family. Meanwhile, the Village or Kelurahan Government needs to make programs that are directly related to stunting prevention and need to collaborate with other sectors so that the more sectors that are involved the faster the response will be.

Keywords: Strategy, Countermeasures, Stunting

KATA PENGANTAR

Berkat rahmat dan anugrah Tuhan Yang Maha Kuasa serta penyertaannya skripsi ini berjudul Strategi Dinas Kesehatan Dalam Penanggulangan *Stunting* (Studi Kasus Penanggulangan *Stunting* di Puskesmas Haliwen Kecamatan Kakuluk Mesak Kabupaten Belu Tahun 2020-2021) dapat diselesaikan.

Penulis menyadari bahwa penyelesaian penelitian dan penulisan skripsi ini. Atas dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Karena itu Penulis menyampaikan terima kasih dan penghargaan kepada:

1. Rektor Universitas Khatolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik Universitas Khatolik Widya Mandira Kupang
3. Ketua dan Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Khatolik Widya Mandira Kupang
4. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku Pembimbing I dan Ibu Veronika I. A. Boro, S.IP, M. Si selaku Pembimbing II yang telah memberikan semangat, waktu, tenaga dan pikiran kepada Penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak Dr. Urbanus Ola M.Si selaku Penguji I dan Bapak Drs. Fransiskus Bapa Tokan. MA selaku Penguji II yang telah banyak memberikan masukan, kritik dan saran dalam penyempurnaan skripsi ini.
6. Kaka Yo, Kaka Tomas, Kaka Helda, Kaka Winda, Kaka Heni, Kaka Novita Kaka Yuven, Kaka Tison, Kaka Dion, Ka Yanti, Ka

Wati, Ka Sela, Ka Ois, Lani, Erwin, Risma, Sari, Lilah, Adelia, Risky, Ramos, Rian, Edwar, Icky dan teman-teman angkatan Governance'18 yang sudah berjuang bersama-sama melalui proses ini dan selalu saling menyupport di saat Penulis mulai jenuh dan lelah serta semua pihak yang tidak sempat disebutkan namanya satu persatu yang telah memberikan bantuannya kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan suatu narasi ilmiah, maka pantaslah penulis berterima kasih, jika terdapat saran dan kritik bagi penyempurnaan skripsi ini. Sekian dan terima kasih.

Kupang Desember 2022

Penulis

DAFTAR ISI

JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN.....	ii
VALIDITAS NASKAH	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Kegunaan.....	9
BAB II KERANGKA PEMIKIRAN	10
2.1 Tinjauan Pustaka.....	10
2.2 Tinjauan Teoritis.....	12
2.2.1 Strategi dan Strategi Pemerintahan	12
2.2.2 Kinerja Puskesmas dalam Pelayanan Masyarakat.....	19

2.2.3 Manajemen Puskesmas dalam Pelaksanaan Program Penanggulangan Stunting di Masyarakat	20
2.2.4 Strategi Penanggulangan Stunting di Puskesmas	23
2.2.5 Umpan Balik Masyarakat Terhadap Pelayanan Program Penanggulangan <i>Stunting</i>	25
BAB III METODE PENELITIAN	27
3.1 Penentuan Metode Penelitian	27
3.2 Teknik Penentuan Informan	28
3.3 Operasionalisasi Variabel	28
3.4 Jenis dan Teknik Pengumpulan Data.....	31
3.4.1 Jenis Data.....	31
3.4.2 Teknik Pengumpulan Data	31
3.4.3 Teknik Pengolahan Data.....	32
3.4.4 Teknik Analisis Data	32
BAB IV DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	33
4.1 Gambaran Umum Tentang Wilayah Penelitian.....	33
4.2 Gambaran Umum Objek Penelitian.....	40
4.2.1 Penderita <i>Stunting</i> di wilayah Pelayanan Puskesmas Haliwen	42
4.2.2 Program Penanggulangan <i>Stunting</i> Oleh Puskesmas Haliwen Sudah Berjalan.....	44
4.2.3 Kondisi <i>Stunting</i> Setelah program Penanggulangan dijalankan Oleh Puskesmas Haliwen	48

BAB V ANALISIS HASILK PENELITIAN	49
5.1 Strategi Intervensi.....	49
5.1.1 Intervensi Spefisik.....	49
5.1.2 Intervensi Sensitif.....	75
5.2 Rembuk <i>Stunting</i>	80
BAB VI PENUTUP	87
6.1 Kesimpulan.....	87
6.1.1 Strategi Intervensi.....	87
6.1.2 Rembuk <i>Stunting</i>	91
6.2 Saran.....	91

DAFTAR PUSTAKA

RIWAYAT HIDUP

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel	Keterangan	Halaman
Tabel 1.1	Pravelensi <i>Stunting</i> 12 Kecamatan di Kabupaten Belu Tahun 2020	5
Tabel 1.2	Data <i>Stunting</i> Puskesmas Haliwen Tahun 2020	7
Tabel 1.3	Data <i>Stunting</i> Puskesmas Haliwen Tahun 2021	7
Tabel 4.1	Jumlah penduduk berdasarkan Golongan Umur di Kelurahan Manumutin Tahun 2022-2021	34
Tabel 4.2	Jumlah penduduk berdasarkan Golongan Umur di Desa Kabuna Tahun 2022-2021	35
Tabel 4.3	Jumlah penduduk berdasarkan Golongan Umur di Desa Sadi Tahun 2022-2021	37
Tabel 4.4	Jumlah penduduk berdasarkan Golongan Umur di Desa Umaklaran Tahun 2022-2021	38
Tabel 4.5	Jumlah penduduk berdasarkan Golongan Umur di Desa Tulakadi Tahun 2022-2021	40
Tabel 4.6	Fasillitas Pelayanan Kesehatan di Wilayah Kerja Puskesmas Haliwen	41
Tabel 4.7	Jumlah Penderita <i>Stunting</i> dan Ibu Hamil di Wilayah Pelayanan Puskesmas Haliwen Tahun 2020-2021	43
Tabel 4.8	Program dan Sasaran Yang Telah di Jalankan Puskesmas Haliwen Tahun 2020-2021	44
Tabel 4.9	Data <i>Stunting</i> di Wilayah Puskesmas Haliwen Tahun 2020-2021	48
Tabel 5.1	Data <i>Stunting</i> di Wilayah Puskesmas Haliwen Tahun 2020-2021	67

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Keterangan	Halaman
Gambar 4.1	PMT Berupa Biskuit Untuk Ibu Hamil	45
Gambar 4.2	PMT Berupa Biskuit Untuk Balita <i>Stunting</i>	45
Gambar 4.3	PMT Pada Balita <i>Stunting</i> di Kelurahan Manumutin	46
Gambar 4.4	PMT Pada Balita <i>Stunting</i> di Desa Umaklaran	46
Gambar 4.5	PMT Pada Balita <i>Stunting</i> di Desa Kabunat	47
Gambar 4.6	PMT Pada Balita <i>Stunting</i> di Desa Tulakadi	47
Gambar 4.7	PMT Pada Balita <i>Stunting</i> di Desa Sadi	47
Gambar 5.1	Pihak Pengelola Gizi Puskesmas Haliwen	58
Gambar 5.2	Penderita <i>Stunting</i> di Desa Sadi	72
Gambar 5.3	Orangtua dari Penderita <i>Stunting</i> di Desa Sadi	72
Gambar 5.4	Penderita <i>Stunting</i> di Desa Kabuna	72
Gambar 5.5	Penderita <i>Stunting</i> di Desa Kabuna	73
Gambar 5.6	Penderita <i>Stunting</i> di Desa Tulakadi	73
Gambar 5.7	Penderita <i>Stunting</i> di Desa Umaklaran	74
Gambar 5.8	Penderita <i>Stunting</i> di Desa Umaklaran	74
Gambar 5.9	Penderita <i>Stunting</i> di Kelurahan Manumutin	74
Gambar 5.10	Penderita <i>Stunting</i> di Kelurahan Manumutin	75

Gambar 5.11	Kartu BPJS digunakan Masyarakat	78
Gambar 5.12	Kartu Jampersal digunakan Ibu Hamil	78