

**ANALISIS PENGELOLAAN BELANJA MODAL PEMERINTAH
KABUPATEN BELU TAHUN ANGGARAN 2017**

SKRIPSI

**Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi
pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas
Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira**



OLEH :
MARIA SONIFA MARTINA MAU
NIM : 33116079

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2021**

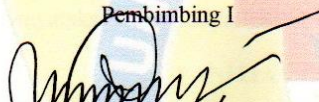
LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

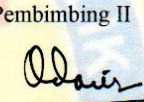
Kupang, Juni 2021

Disetujui Oleh:

Pembimbing I


Dr. Simon Sia Niha, SE, M.Si
NIDN: 081816101

Pembimbing II


Maria O. Veronica Moi, SE.,M.Sc
NIDN: 0812059101

MENGESAHKAN:

Ketua Program Studi Akuntansi



Maria O. Veronica Moi, SE.,M.Sc
NIDN: 0812059101

LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang diselenggarakan pada :

Hari/tanggal : Sabtu, 26-06-2021

Jam : 10.00-12.00

Tempat : Ruang B219

Atas Nama : Maria Sonifa Martina Mau

No. Registrasi : 331 16 079

Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

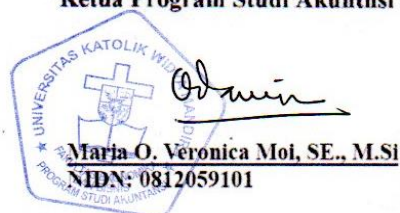
1. Ketua : Dr. Simon Sia Niha, SE, M.Si
2. Sekretaris : Maria O. Veronica Moi, SE, M.Sc
3. Penguji I : Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si
4. Penguji II : Kornelius Kelemur Kroon, SE, MM
5. Penguji III : Dr. Simon Sia Niha, SE, M.Si



MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis

Ketua Program Studi Akuntansi



MOTO DAN PERSEMBAHAN

“Marilah Kepadaku Hai Semua Yang Letih Lesu, Yang Berbeban Berat Maka
Aku Akan Memberimu Kelegaan.”

(Matius 11:28)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

Kedua orang tua tercinta, Bapak Donatus Mau, dan Mama Lusiana Ili Mali , yang telah membesarkan saya dengan penuh kasih dan sayang, selalu sabar dan senantiasa mendoakan saya, memberikan dukungan serta nasihat yang tiada hentinya, beserta semua keluarga saya yang dengan penuh cinta selalu mendoakan, mendukung, dan menyemangati penulis.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“ANALISIS PENGELOLAAN BELANJA MODAL PADA PEERINTAH KABUPATEN BELU TAHUN ANGGARAN 2017”**. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Skripsi ini dapat diselesaikan berkat doa, dukungan, dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan segala hormat dan kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Pater Dr. Philipus Tulle, SVD, selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan saya kesempatan untuk berkuliah pada Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Program Studi Akuntansi.
2. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE.MM dan Bapak Daniel Taolin, SE.M.Si selaku Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ibu Maria O. Veronica Moi, SE.M.Sc selaku Ketua Program Studi Akuntansi.
Bapak Kornelius Kelemur Kroon, SE,MM selaku Sekretaris Program Studi Akuntansi.
4. Bapak Dr. Simon Sia Niha, SE, M.Si selaku pembimbing I yang telah mengorbankan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan pengarahan serta bimbingan dalam proses penyelesaian skripsi ini

5. Ibu Maria Veronica Moi, SE,M.Sc selaku pembimbing II yang telah mengorbankan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan arahan dan bimbingan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
6. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si selaku penguji I dan Bapak Kornelius Kelemur Kroon, SE., MM selaku penguji II yang telah tulus dan sabar dalam memberikan masukan dan arahan demi kesempurnaan skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen serta para pegawai Tata Usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan tulus membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana lainnya.
8. Bapak Antonius S. Klau,M.Ec Dev selaku kepala bidang Akuntansi Penyusunan Laporan Keuangan Badan Pendapapatan Pengelola Keuangan dan Asset Daerah Kabupaten Belu beserta seluruh Staf Badan Pengelola Keuangan Daerah yang telah memberikan izin dan membantu penulis dalam melakukan penelitian.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu kritik dan saran sangat diharapkan demi penyempurnaan penulisan skripsi ini dan dapat bermanfaat sebagai pengembangan ilmu bagi pihak yang berkepentingan. Kiranya Tuhan Yang Maha Esa memberikan berkat berlimpah atas segala jasa dan dukungan yang telah diberikan selama ini.

Kupang, Juni 2021

Penulis

ABSTRAK

Maria Sonifa Martina Mau, NIM 3316079 dengan judul skripsi **ANALISIS PENGELOLAAN BELANJA MODAL TAHUN ANGGARAN 2017**. Dibawah bimbingan Bapak Dr.Simon Sia Niha ,SE.M.Si sebagai pembimbing I dan Ibu Maria O. Veronica Moi, SE,M.Sc sebagai pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini yaitu 1) Bagaimana Pengelolaan Belanja Modal Pemerintah Kabupaten Belu?; 2) Apakah Anggaran yang disusun Oleh Pemerintah Kabupaten Belu dikategorikan Sebagai Budgetary Slack? Tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah 1) Untuk mengetahui Pengelolaan Belanja Modal Pemerintah Kabupaten Belu Tahun Anggaran 2017; 2) Mengidentifikasi Gejala Budgetary Slack yang terdapat dalam Realisasi Belanja Modal.

Penelitian ini dilakukan pada Badan Pengelola Keuangan Dan Asset Daerah (BPKAD) Kabupaten Belu, Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini terdiri atas 2 jenis yaitu data menurut sumber terdiri dari data primer dan data sekunder sedangkan jenis data menurut sifat yaitu data kualitatif dan data kuantitatif. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan wawancara dan dokumentasi. Teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian terkait analisis pengelolaan belanja modal pada Pemerintah Kabupaten Belu tahun anggaran 2017 menunjukkan bahwa: **1) Tahap perencanaan** pada pemerintah Kabupaten Belu belum berjalan dengan baik karena masih terdapat sisa anggaran yang belum dioptimalkan sesuai dengan kebutuhan publik karena masih terdapat sisa anggaran yang belum terealisasi dengan baik; **2) Tahap pelaksanaan**, Pemerintah Kabupaten Belu belum berjalan dengan baik karena item yang terdapat dalam belanja modal belum terealisasi dan terdapat anggaran yang tersisa karena adanya penghematan anggaran serta kurangnya inovasi dan pemberdayaan anggaran oleh sumber daya manusia yang ada **3) Tahap penatausahaan** Pemerintah Kabupaten Belu belum melakukan secara memadai karena belum mampu menghimpun, mencatat, mengolah, mengganda, mengirim dan menyimpan keterangan-keterangan yang diperlukan dalam Kabupaten Belu **4) Tahap pelaporan dan pertanggungjawaban** dikatakan belum optimal karena terdapat saldo aset tetap yang tidak disajikan secara terperinci. **5) Tahap pengawasan** diketahui masih terdapat kelalaian, dalam hal ini setiap proporsi belanja kurang diperhatikan sehingga dalam pelaksanaan belanja modal masih tersisa anggaran serta pelaporan dan pertanggungjawaban saldo aset tetap tidak disajikan secara terperinci, Budgetary Slack Belanja Modal pada Pemerintah Belu tidak terjadi dikarenakan belanja modal berkaitan dengan kebutuhan publik sehingga tidak bisa buat *budgetary slack* dan selama ini realisasi dan anggaran itu dilaporkan sesuai dengan keadaan yang sebenarnya.

Saran dari hasil penelitian ini adalah (1) Pemerintah Kabupaten Belu perlu melakukan perencanaan dengan lebih cermat dalam pengelolaan keuangan serta merencanakan belanja sebaik mungkin sehingga dapat terserap dengan maksimal, dan lebih memperhatikan setiap OPD dalam mengelola belanja modalnya khususnya dalam tahap pelaksanaan agar lebih memanfaatkan dengan baik anggaran yang telah diberikan. (2) Badan Pengelola Keuangan dan Aset, khususnya di bidang aset harus dibenahi pengelolaan dan penatausahaan Aset Tetap sesuai dengan sistem prosedur yang ada.

Kata Kunci : Pengelolaan, Belanja Modal

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARAN JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN	ii
LEMBARAN PERSETUJUAN	iii
MOTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II LANDASAN TEORI	10
2.1 Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah	10
2.1.1 Defenisi Anggaran Pendapatan Dan Belanja Dearah	10
2.1.2 Fungsi Anggaran Dan Pendapatan Belanja Daerah	11
2.1.3 Prinsip –Prinsip Anggran Pendapatan dan Belanja Daerah .	12
2.1.4 Struktur Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah (APBD)	13
2.2 Budgetary Slack	22
2.2.1 Defenisi Budgetary Slack (Kesenjangan Anggaran)	22

2.2.2	Karakteristik Budgetary Slack	26
2.2.3	Alasan Melakukan Budgetary Slack	26
2.2.4	Budgetary Slack di Pemerintah Daerah	27
2.3	Belanja Modal	29
2.3.1	Defenisi Belanja Modal	29
2.3.2	Klasifikasi Belanja Modal	30
2.3.3	Pengelolaan Belanja Modal	33
2.4	Penelitian Terdahulu	38
2.5	Kerangka Berpikir	40
BAB III METODE PENELITIAN		43
3.1	Tempat dan Waktu Penelitian	43
3.2	Jenis Data	43
3.2.1	Data Menurut Sifat	43
3.2.2	Data Menurut Sumber	43
3.3	Teknik Pengumpulan Data	44
3.4	Definisi Operasional Variabel	44
3.5	Teknik Analisis Data	45
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....		47
4.1	Gambaran Umum Kabupaten Belu	48
4.2	Profil Tempat Penelitian	50
4.2.1	Visi Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah (BPKAD) Kabupaten Belu	51
4.2.2	Misi Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah (BPKAD) Kabupaten Belu	51
4.3	Tugas Pokok dan Fungsi Badan Pengelola Keuangan dan Aset	

Daerah Kabupaten Belu	51
4.3.1 Tugas Pokok Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Belu	51
4.3.2 Fungsi Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Belu	51
4.4 Struktur Organisasi Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah (BPKAD) Kabupaten Belu	52
4.5 Uraian Tugas Pokok Badan Pengelola Keuangan Dan Aset Daerah Kabupaten belu Jabatan Struktural	55
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	61
5.1 Gambaran Data Penelitian	64
5.2 Pembahasan	64
5.2.1 Pengelolaan Belanja Modal di Kabupaten Belu	66
BAB VI PENUTUP	75
6.1 Kesimpulan	75
6.2 Saran	76
DAFTAR PUSTAKA	78

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Tabel Realisasi Anggaran Belanja Modal kab. Belu Tahun Anggaran 2017	6
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	38
Tabel 5.1 Data Perencanaan dan Realisasi Anggaran Belanja Modal pada Pemerintah Kabupaten Belu Tahun Anggaran 2017	62
Tabel 5.2 Laporan Realisasi Anggaran Belanja Modal Pada Pemerintah Kabupaten Belu Tahun Anggaran 2017 dan 2018	70
Tabel 5.3 Tabel Neraca Tahun Anggaran 2017 dan 2018	71

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran	42
Gambar 4.1 Bagan Struktur Organisasi dan Tata Kerja (SOTK) Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Belu	52