

**ANALISIS KONSISTENSI PERENCANAAN DAN PENGANGGARAN
(Studi Kasus Pada Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Manggarai
Tahun Anggaran 2019)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi keuangan Daerah
Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira**



OLEH:

VLAVIANA REGINA SONIA
NIM: 331 17 141

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2021**

LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, September 2021

Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II



Dr. Stanis Man, SE, M.Si



Kornelius K. Kroon, SE, MM

MENGESAHKAN:

Ketua Program Studi Akuntansi:



Maria O. Veronica Moi, SE, M.Sc

LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Rabu, 01 September 2021
Jam : 11.00 – 12.00
Tempat : Ruang Conference Room
Atas Nama : Vlaviana Regina Sonia
No. Registrasi : 331 17 141
Dinyatakan : LULUS

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Dr. Stanis Man, SE,M.Si
2. Sekretaris : Kornelius K. Kroon, SE.,MM
3. Penguji I : Rere Paulina Bibiana, SE,M.Si
4. Penguji II : Leopold M. T Dawu, SE.,MM
5. Penguji III : Dr. Stanis Man, SE,M.Si


.....

.....

.....

.....

.....

MENGETAHUI:



MOTTO

“Anggaplah sebagai suatu kebahagiaan, apabila kamu jatuh kedalam berbagai-bagai percobaan, sebab kamu tahu bahwa ujian terhadap imanmu itu menghasilkan ketekunan”

(Yak 1:2-3)

PERSEMBAHAN

Sebagai ungkapan syukurku yang tulus dan sebagai ungkapan terimakasihkepada orang-orang yang telah mengasihiku. Dengan ungkapan syukur penulis mempersembahkan skripsi ini untuk :

1. Alm. Bapak Donatus Porat dan Mama Margaretha Inur, untuk semua kesabaran, cinta, dukungan dan doa yang tidak pernah berhenti.
2. Kakak Rian Porat, kakak Erlin Banur, dan Alm. Adik Yohanes Porat yang telah setia memberikan semangat, dukungan dan juga doa yang tulus kepada penulis dalam menyelesaikan studi ini.
3. Keluarga dan Teman-teman HHTH yang telah memberikan dukungan dan semangat untuk penulis.

ABSTRAK

Vlaviana Regina Sonia, NIM 33117141, dengan judul skripsi: **Analisis Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran pada Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Manggarai**. Dibawah bimbingan Dr. Stanis Man, SE., M.Si selaku Pembimbing I dan Bapak Kornelius K. Kroon, SE., MM selaku pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah 1) Apakah dokumen penganggaran sudah konsisten dengan dokumen perencanaan yang ada pada Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Manggarai ? 2) Faktor apa saja yang menyebabkan ketidakkonsistenan antara perencanaan dan penganggaran yang ada pada Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Manggarai ? Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis konsistensi antara perencanaan dan penganggaran dan faktor-faktor yang menyebabkan ketidakkonsistenan antara perencanaan dan penganggaran pada Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten manggarai.

Penelitian ini dilakukan pada Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Manggarai. Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini, terdiri atas 2 jenis yaitu data menurut sumber terdiri dari data primer dan data sekunder. Jenis data menurut sifat yaitu data kualitatif dan data kuantitatif. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan wawancara dan dokumentasi. Teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa *Pertama*, Tingkat konsistensi dokumen RPJMD dengan Renstra mencapai 100% dengan 11 program dan 35 kegiatan, hal ini dikatakan sangat baik. Dokumen RPJMD telah menjadi acuan dalam penyusunan dokumen renstra. Dilihat dari sisi anggaran dokumen RPJMD dengan renstra tidak konsisten yaitu sebesar 98,17%. *Kedua*, Tingkat konsistensi dokumen Renstra dengan Renja untuk program mencapai 83,33%, hal ini dikatakan sangat baik dan untuk kegiatan mencapai 73,80%, hal ini dikatakan baik. Terdapat 10 program dan 31 kegiatan yang konsisten, akan tetapi masih ada 2 program dan 11 kegiatan yang tidak konsisten. Dilihat dari sisi anggaran dokumen Renstra dengan Renja tidak konsisten yaitu sebesar 1635. *Ketiga*, Tingkat konsistensi dokumen Renja dengan RKA untuk program mencapai 72,72% dan kegiatan mencapai 60,52%, hal ini dikatakan baik. Terdapat 8 program dan 23 kegiatan yang konsisten akan tetapi masih ada 3 program dan 15 kegiatan yang tidak konsisten. Dilihat dari sisi anggaran dokumen Renja dengan RKA tidak konsisten yaitu sebesar 18%. *Keempat*, Tingkat konsistensi dokumen RKA dengan DPA mencapai 100% dengan 8 program dan 23 kegiatan, hal ini dikatakan sangat baik. Dilihat dari sisi anggaran dokumen RKA dengan DPA dikatakan konsisten karena sesuai atau sama. Dokumen RKA telah menjadi acuan dalam penyusunan Dokumen DPA.

Faktor yang mempengaruhi inkonsisten perencanaan dan penganggaran: (1) Sumber Daya Manusia, kurangnya pemahaman tentang perencanaan dan penganggaran. Untuk dapat mewujudkan konsistensi antara perencanaan dan penganggaran dibutuhkan pemahaman yang baik ditingkat SKPD. (2) Pemerintah, kebijakan Pemerintah Pusan dan Pemerintah Provinsi terkadang membuat kebijakan yang munculnya tidak diawal waktu namun di pertengahan sehingga mempengaruhi program atau kegiatan yang sudah tersusun atau sudah ditetapkan.

Saran dari hasil penelitian ini adalah (1) Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Manggarai agar meningkatkan SDM agar program dan kegiatan yang telah ditetapkan bisa berjalan dengan baik dan bisa mencapai konsisten. (2) Pemerintah Daerah agar memberikan pelatihan kepada staf yang ada pada setiap dinas agar dapat memahami penyusunan dokumen-dokumen perencanaan dan penganggaran.

Kata Kunci : Perencanaan, Penganggaran

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Analisis Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran Pada Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Manggarai”**. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dorongan, serta bimbingan pemikiran dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, penulis ingin mengucapkan limpah terima kasih kepada:

1. Pater Dr. Philipus Tulle, SVD, selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan penulis kesempatan untuk kuliah pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE.MM, dan Bapak Daniel Taolin, SE.M.Si selaku Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Bapak Wilhelmus Mustari, SE.M.Acc selaku Ketua Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

4. Bapak Kornelius Kelemur Kroon, SE., MM selaku Sekertaris Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
5. Bapak Dr. Stanis Man, SE, M.Si selaku Pembimbing I dan Bapak Kornelius Kelemur Kroon, SE., MM selaku Pembimbing II yang telah mengorbankan tenaga, waktu dan pikiran untuk memberikan pengarahan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
6. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE. M.Si selaku Penguji I dan Bapak Leopold M.T. Dawu, SE. MM selaku Penguji II yang telah mengorbankan waktu, tenaga, pikiran dan telah memberikan banyak masukan demi kesempurnaan Skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen serta para pegawai tata usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan tulus membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana lainnya.
8. Bapak Kepala Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Manggarai yang telah memberi izin untuk melakukan penelitian.
9. Kedua Orang tua tercinta Alm. Bapak Donatus Porat dan Mama Margaretha Inur beserta kakak Rian porat, Erlin banur dan Alm. Yohanes porat yang selalu memberikan dukungan, motivasi serta doa yang tulus.
10. Keluarga dan sahabat-sahabatku tercinta, HHTH yang selalu memberi dukungan dan semangat.
11. Teman-teman seperjuangan Akuntansi angkatan 2017 terima kasih atas dukungan dan semangatnya, dan semua pihak yang dengan caranya

masing-masing membantu penulis sejak awal perkuliahan hingga selesainya tulisan ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan serta masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang bersifat membangun diharapkan penulis demi tercapainya kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini bermanfaat bagi kita semua.

Kupang, Juli 2021

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
BAB II LANDASAN TEORI	10
2.1 Perencanaan.....	10
2.1.1 Pengertian Perencanaan.....	10
2.1.2 Pentingnya Perencanaan.....	12
2.1.3 Mekanisme Perencanaan Pembangunan	13
2.2 Satuan Kerja Perangkat Desa	16
2.2.1 Renstra SKPD	16
2.2.2 Renja SKPD	17

2.2.3 RKA SKPD	19
2.2.4 Rancangan APBD	20
2.3 Penganggaran	20
2.3.1 Fungsi Anggaran	21
2.4 Keterkaitan Perencanaan dan Penganggaran Pembangunan	22
2.5 Keterkaitan antara Perencanaan Pembangunan	27
2.6 Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran.....	29
2.6.1 Definisi Konsistensi	29
2.6.2 Faktor-faktor Penyebab KetidakKonsistenan antara Perencanaan dan Penganggaran	30
2.7 Penelitian Terdahulu.....	30
2.8 Kerangka Pemikiran	33
BAB III METODE PENELITIAN	36
3.1 Tempat dan Waku Penelitian	36
3.2 Jenis Data Penelitian	36
3.2.1 Menurut Sumber Data	36
3.2.2 Menurut Sifatnya	37
3.3 Metode Pengumpulan Data	37
3.4 Definisi Operasional Variabel	38
3.5 Teknik Analisis Data	39
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN	42
4.1 Sejarah Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Manggarai.....	42
4.2 Landasan Hukum.....	42

4.3 Visi dan Missi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Manggarai	42
4.4 Tugas Poko dan Fungsi	43
4.5 Struktur Organisasi.....	57
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN	58
4.1 Sejarah Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Manggarai.....	58
5.2 Analisis dan Pembahasan	58
5.2.1 Analisis Tingkat Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Manggarai	58
5.2.2 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Inkonsistensi	74
BAB VI PENUTUP	76
6.1 Kesimpulan.....	76
6.2 Saran.....	78
DAFTAR PUSTAKA	79
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Perencanaan dan Penganggaran Program kerja Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Manggarai	5
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	31
Tabel 3.1 Pengukuran Konsistensi Perencanaan dan Penganggaran	40
Tabel 5.1 Program dan Kegiatan Dokumen RPJMD dan Renstra	60
Tabel 5.2 Konsistensi Dokumen RPJMD dengan Renstra	62
Tabel 5.3 Program dan Kegiatan Dokumen Renstra dan Renja.....	63
Tabel 5.4 Konsistensi Dokumen Renstra dan Renja.....	66
Tabel 5.5 Program dan Kegiatan Dokumen Renja dan RKA	67
Tabel 5.6 Konsistensi Dokumen Renja dan RKA.....	70
Tabel 5.7 Program dan Kegiatan Dokumen RKA dan DPA.....	71
Tabel 5.8 Konsistensi Dokumen RKA dan DPA	73

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Posisi Penganggaran dalam Proses Perencanaan Daerah.....	24
Gambar 2.2 Alur Perencanaan dan Penganggaran	25
Gambar 2.3 Hubungan antara Berbagai Dokumen Perencanaan	28
Gambar 2.4 Kerangka Pemikiran.....	35
Gambar 4.1 Struktur Organisasi.....	57