

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Membangun Indonesia dari pinggiran dengan memperkuat daerah-daerah dan desa dalam kerangka negara kesatuan merupakan salah satu isi dari sembilan program Nawacita Presiden dan Wakil Presiden Indonesia periode 2014-2019. Hal ini menjadi salah satu bentuk kebijakan pembangunan yang dipandang strategis dimana menguatkan wilayah terendah (desa) menjadi tonggak kedaulatan secara Nasional untuk dapat berkompetisi secara global.¹Pelaksanaan pembangunan desa menurut Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 114 Tahun 2014 Tentang Pedoman Pembangunan Desa, sangat jelas disebutkan dalam pasal 1 ayat 9 bahwa: Pembangunan Desa adalah upaya peningkatan kualitas hidup dan kehidupan untuk sebesar-besarnya kesejahteraan masyarakat Desa.²

Salah satu persoalan mendasar dalam proses penyelenggaraan pemerintahan, baik di tingkat pusat, daerah, maupun desa adalah cara membangun atau menciptakan mekanisme pemerintahan yang dapat mengemban misinya dalam mewujudkan masyarakat yang sejahtera secara berkeadilan. Untuk mewujudkan kesejahteraan

¹ Indriani Rahayu (2019). *Skripsi*Kinerja Kepala Desa Dalam Pembangunan Masyarakat Di Desa Sukadamai Kecamatan Pulo Bandring Kabupaten Asahan. Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Sumatera Utara Medan. Hal 1

² Deibby K. A Pangkey (2016). Peran Kepala Desa Dalam Pelaksanaan Pembangunan Di Desa Tateli Satu Kecamatan Mandolang Kabupaten Minahasa. *Politico : Jurnal Ilmu Politik* Volume 3 Nomor 1. Universitas Samratulangi. Manado. Hal 1

masyarakat tersebut, pemerintah harus melaksanakan pembangunan berdasarkan aspirasi masyarakat, dan memberikan pelayanan publik dengan sebaik-baiknya.³

Kepala Desa merupakan pemimpin pemerintahan yang ada di desa. Kemajuan dari sebuah desa bergantung pada kinerja dari pemimpin atau kepala desa tersebut. Kepala desa bertanggung jawab penuh atas desa yang dipimpinnya, termasuk dalam penyelenggaraan pembangunan, selain itu kepala desa juga bertanggung jawab mengembangkan kemandirian serta potensi desa. Peran kepala desa sangatlah penting dalam program yang menunjang keberhasilan pembangunan di desa serta menggerakkan partisipasi masyarakat dalam pembangunan di wilayah masing-masing guna mewujudkan pemerataan pembangunan.

Menurut Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa pada pasal 26 ayat (1) menyatakan Kepala Desa bertugas menyelenggarakan Pemerintah Desa, dan pemberdayaan masyarakat desa. Dalam melaksanakan tugas sebagaimana dimaksud dalam ayat (1), kepala desa memiliki kewajiban sebagaimana dalam pasal 26 ayat (4). Kepala desa harus menjalankan kewajibannya sebagaimana yang tercantum dalam pasal 26 ayat (4) diantaranya yaitu meningkatkan kesejahteraan masyarakat desa, memelihara ketentraman dan ketertiban masyarakat desa, menyelenggarakan administrasi desa yang baik, mengelola keuangan dan aset desa, mengembangkan perekonomian masyarakat desa, membina dan melestarikan nilai sosial budaya masyarakat desa, memberdayakan masyarakat dan lembaga kemasyarakatan di desa,

³ Trisusanti Lamangida (2017). Kepemimpinan Kepala Desa Dalam Membangun Desa Bandung Rejo Kecamatan Boliyohuto. Publik : *Jurnal Ilmu Administrasi* Volume 6 Nomor 1. Program Studi Administrasi Publik Universitas Muhammadiyah Gorontalo. Hal 69

mengembangkan potensi sumberdaya alam dan melestarikan lingkungan hidup serta memberikan informasi kepada masyarakat desa. Beberapa hal tersebut merupakan beberapa kewajiban yang harus dipenuhi oleh kepala desa.⁴

Pada dasarnya kinerja kepala desa tidak cukup hanya dengan peningkatan pendidikan dan pelatihan saja, tetapi bisa juga dilakukan melalui peningkatan motivasi kepada Kepala Desa. Timbulnya motivasi pada diri seseorang ditentukan oleh adanya suatu kebutuhan hidupnya baik itu kebutuhan primer maupun kebutuhan sekundernya. Jika kebutuhan tersebut dapat dipenuhi, maka seseorang akan giat bekerja sehingga kinerja dapat meningkat. Kinerja kepala desa sebagai aparatur desa disamping motivasi juga faktor pengalaman kerja sebagai kepala desa akan ikut mempengaruhi prestasi kerja (kinerja) dalam pelaksanaan tugas pemerintahan desa. Seorang kepala desa yang sudah lama bekerja sebagai kepala desa akan lebih berpengalaman dibandingkan dengan yang baru bekerja sebagai kepala desa, dan dengan pengalaman tersebut akan mudah melaksanakan tugas kesehariannya sebagai aparatur desa.⁵

Desa Golo Rengket adalah salah satu dari 24 Desa yang ada di Kecamatan Lamba leda Selatan. Keberhasilan program pembangunan desa di Desa Golo Rengket sangat ditentukan oleh tingkat keteladanan dan kinerja Kepala Desa Golo Rengket

⁴Siti Mukodimah (2018). Implementasi Weighted Product Untuk Mengukur Indeks Kinerja Kepala Desa Di Kecamatan Pringsewu. Konferensi Nasional Sistem Informasi 2018 STMIK Atma Luhur Pangkalpinang. Hal 587

⁵Suci Rahmawati (2020). *Skripsi* Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Kinerja Kepala Desa Dalam Penyelenggaraan Pembangunan Di Desa Tandun Kecamatan Tandun Kabupaten Rokan Hulu. Jurusan Administrasi Negara Fakultas Ekonomi Dan Ilmu Sosial Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau. Hal 5

dalam merencanakan, menggerakkan, memotivasi, mengarahkan, komunikasi, pengorganisasian dan pelaksanaan dapat dijalankan dengan baik. Berdasarkan data APBDes Desa Golo Rengket Tahun 2017-2020 adapun program pembangunan meliputi pembukaan jalan tani, polindes, jaringan air minum bersih, rumah layak huni, Penyelenggaraan Informal Publik Desa (Pembuatan Poster/Baliho Informasi Penetapan LPJ APBDes untuk warga, pembangunan kantor desa, embung desa, jalan desa, pembangunan WC permanen, tembok pengaman desa dan irigasi desa. Adapun program pembangunan di Desa Golo Rengket Tahun 2017-2020 dapat dilihat pada tabel di bawah ini.

Tabel 1.1
Program Pembangunan di Desa Golo Rengket Tahun 2017-2020
Kecamatan Lamba Leda Selatan Kabupaten Manggarai Timur⁶

Bidang Pelaksanaan Pembangunan Desa			
Pembangunan, Pemanfaatan dan Pemeliharaan Infrastruktur dan Lingkungan Desa			
Program	Tahun	Anggran	Sumber Dana
Peningkatan Jalan Rabat Beton Dusun Lete	2017	Rp 34.666.000,00	Dana Desa
Tembok Penahan Tanah Dusun Waso	2017	Rp 207.066.550	Dana Desa
Tembok Penahan Tanah Dusun Majung	2017	Rp 32.357.500,00	Dana Desa
Tembok Penahan Tanah Dusun Lete	2017	Rp 79.170.000,00	Dana Desa
Pekerjaan Deker Plat Dusun Waso	2017	Rp 78.001.000,00	Dana Desa
Pekerjaan Deker Plat Dusun Majung	2017	Rp 31.656.000,00	Dana Desa
Pekerjaan Badan Jalan Dusun Majung	2017	Rp 10.213.000,00	Dana Desa
Pembangunan TPT dan Drainase	2018	Rp 249.475.300,00	Dana Desa
Pekerjaan Galian Tanah Saluran	2018	Rp 32.483.300,00	Dana Desa
Pembangunan TPT dan Drainase Kampung Waso	2019	Rp 82.681.000,00	Dana Desa
Pekerjaan Tembok Penahan Tanah RT 007	2020	Rp 236.469.000,00	Dana Desa
Pembangunan, Pemanfaatan dan Pemeliharaan Sarana dan Prasarana			

⁶Kantor Desa Golo Rengket (2021). Program Pembangunan di Desa Golo Rengket Tahun 2017-2020 Kecamatan Lamba Leda Selatan Kabupaten Manggarai Timur

Kesehatan			
Pembangunan Rumah Tunggu Bersalin	2018	Rp 199.305.200,00	Dana Desa
Pembangunan MCK	2018	RP 94.960.600,00	Dana Desa
Pembangunan Sarana Air Minum Bersih	2018	Rp 354.823.378,00	Dana Desa
Pembangunan Rumah Sehat bagi masyarakat sebanyak 50 Unit	2018	Rp 750.000.000,00	APBD II
Pembangunan Rumah Sehat bagi masyarakat sebanyak 10 Unit	2018	Rp 100.000.000,00	Dana Desa
Pembangunan Sarana Air Minum Bersih	2019	Rp 65.911.845,00	Dana Desa
Pembangunan MCK	2019	Rp 37.398.000,00	Dana Desa
Pembangunan Rumah Sehat bagi masyarakat sebanyak 10 Unit	2019	Rp 316.956.490	Dana Desa
Pembangunan Rumah Sehat bagi masyarakat sebanyak 10 Unit	2020	Rp 193.175.000,00	Dana Desa
Pengembangan usaha ekonomi produktif serta pembangunan, pemanfaatan dan pemeliharaan sarana dan prasarana ekonomi			
Pembukaan Jalan Tani/Peningkatan Telfor Dusun Waso-Dusun Majung	2017	Rp 156.585.000,00	Dana Desa
Pembangunan Embung Desa	2017	Rp 125.000.000,00	Dana Desa
Pembangunan Desa antar pemukiman ke wilayah pertanian	2019	Rp 618.078.600,00	Dana Desa
Pembangunan Irigasi Desa	2020	Rp 155.000.000,00	Dana Desa

Pembangunan Jembatan Desa	2020	Rp 550.098.600,00	Dana Desa
Pelestarian lingkungan hidup			
Perlindungan Mata Air dan Pembersihan Daerah Aliran Sungai	2020	Rp 16.000.000,00	Dana Desa

Sumber: data diolah dari Kantor Desa Golo Rengket

Berdasarkan tabel 1.1 di atas keberhasilan program pembangunan yang ada di Desa Golo Rengket menurut dugaan penulis tidak terlepas dari tingkat keteladanan dan kinerja Kepala Desa dalam merencanakan, menggerakkan, memotivasi, mengarahkan, komunikasi, pengorganisasian dan pelaksanaan dapat dijalankan dengan baik serta dukungan berupa finansial dan partisipasi masyarakat desa sendiri.

Dengan melihat latar belakang diatas maka penulis tertarik untuk melakukan penelitian dengan Judul **FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI KINERJA KEPALA DESA DALAM BIDANG PEMBANGUNAN DI DESA GOLO RENGKET KECAMATAN LAMBA LEDA SELATAN KABUPATEN MANGGARAI TIMUR TAHUN 2017 – 2020**

1.2 RUMUSAN MASALAH

Berdasarkan latar belakang di atas maka, yang menjadi rumusan masalah dalam penelitian ini adalah Faktor-Faktor apakah Yang Mempengaruhi Kinerja Kepala Desa Dalam Pembangunan Di Desa Golo Rengket Kecamatan Lamba Leda Selatan Kabupaten Manggarai Timur Tahun 2017 – 2020?

1.3 TUJUAN PENELITIAN

Untuk mendeskripsikan dan menganalisis Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Kinerja Kepala Desa Dalam Pembangunan Di Desa Golo Rengket Kecamatan Lamba Leda Selatan Kabupaten Manggarai Timur Tahun 2017 – 2020.

1.4 Kegunaan Penelitian

1. Manfaat Teoritis/Akademis

Penelitian ini diharapkan dapat mempunyai implikasi teoritis tentang Kinerja Kepala Desa Dalam Bidang Pembangunan bagi Universitas Katolik Widya Mandira dan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik serta khususnya bagi Jurusan Ilmu Pemerintahan.

2. Manfaat Praktis

- a. Melalui penelitian ini diharapkan dapat memberikan masukan berupa hasil atau laporan penelitian yang digunakan sebagai referensi untuk penelitian selanjutnya
- b. Agar dapat dijadikan pertimbangan bagi Kepala Desa Golo Rengket dalam memperbaiki kinerja dalam bidang pembangunan kedepannya.
- c. Agar dapat menjadi bahan penilaian dan evaluasi dalam melihat kinerja Kepala Desa Golo Rengket dalam bidang pembangunan.