

# **SKRIPSI**

**PERANAN LEMBAGA PEMANGKU ADAT (LPA)**

**DALAM PENYELESAIAN SENGKETA WARISAN TANAH**

**DI KELURAHAN MANGULEWA KECAMATAN GOLEWA BARAT**

**KABUPATEN NGADA**



**OLEH:**

**ADRIANUS LALU**

**411 15 073**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAH**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

**KUPANG**

**2019**

**LEMBARAN PENGESAHAN**

Kupang, 28 Juni 2019

**PERANAN LEMBAGA PEMANGKU ADAT ( LPA ) DALAM  
PENYELESAIAN SENGKETA WARISAN TANAH DI KELURAHAN  
MANGULEWA KECAMATAN GOLEWA BARAT KABUPATEN NGADA**

Diajukan Oleh:

**ADRIANUS LALU**

411 15 073

**MENYETUJUI**

**Pembimbing I**

  
**Apolonaris Gai, S.IP, M.Si**

**Pembimbing II**

  
**Drs. Frans Bapa Tokan, MA**

**Mengesahkan  
Dekan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**

  
**Drs. Marcellus Kleden, M.Si**



## UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 631194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : [info@unwira.ac.id](mailto:info@unwira.ac.id)

Kupang 85225 -- Timor - NT1

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, *Rabu Tanggal 19 Juni 2019, Jam 11.00*, Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : **Adrianus Lalu**  
No. Reg. : **411 15 073**  
Program Studi : **Ilmu Pemerintahan**  
Judul Skripsi :  
**"PERANAN LEMBAGA PEMANGKU ADAT (LPA) DALAM PENYELESAIAN SENGKETA WARISAN TANAH DI KELURAHAN MANGULEWA KECAMATAN GOLEWA BARAT KABUPATEN NGADA"**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Apolonaris Gai, S.IP, M.Si
2. Sekretaris : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
3. Penguji Materi I : Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si
4. Penguji Materi II : P.Dr. Gregorius Neonbasu, SVD, P.hD
5. Penguji Materi III : Apolonaris Gai, S.IP, M.Si
6. Pembimbing I : Apolonaris Gai, S.IP, M.Si
7. Pembimbing II : Drs. Frans Bapa Tokan, MA

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 93  
Penguji II = 94  
Penguji III = 96  
Lulus dengan Nilai = A/94 (SEMBILAN PULUH EMPAT)

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : ....., TANGGAL : ....., JAM : .....

Hasil Ujian Ulang = .....

Mengesahkan :

Dekan,

Kupang, 19 Juni 2019

Ketua Tim Penguji,



**APOLONARIS KLEDEN, M.SI**

**APOLONARIS GAI, S.IP, M.SI**

### PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Adrianus Lalu  
No Registrasi : 411-15-073  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Prodi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis (Skripsi) dengan judul:

Peranan Lembaga Pemangku Adat ( LPA ) Dalam Sengketa Warisan Tanah Di  
Kelurahan Mangulewa Kecamatan Golewa Barat Kabupaten Ngada.

Adalah benar-benar karya sendiri yang dibimbing oleh Apolonaris Gai,S.IP, M.Si  
selaku pembimbing I dan Drs.Frans Bapa Tokan, MA selaku pembimbing II.

Apabila di kemudian hari ditemukan penyimpangan, maka saya bersedia dituntut  
secara hukum oleh pihak Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang 28 Juni 2019



Adrianus Lalu  
411 15 073

# *MOTTO*

*“Segala perkara dapat kutanggung di  
dalam dia yang memberikan kekuatan  
kepadaku”*

*Filipi 4:13*

## **PERSEMBAHAN**

Dengan rasa penuh syukur dan ucapan terima kasih sedalam-dalamnya Skripsi ini saya persembahkan untuk:

1. Ayahnda tercinta Almarhum Bapak Gregorius Mole dan Maria Goreti Mite yang telah melahirkan, membimbing, membiayai, mendukung serta mendoakan keberhasilan penulis. Terima kasih bapak dan mama untuk semua yang telah kalian berikan kepada saya.
2. Saudara saudariku : Wilhelmus Woghe, Maria Imaculata Meo, Benediktus Sawu, Dan Agnes Bupu yang selalu mendoakan penulis
3. Almamater tercinta Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira.

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Kuasa karena atas berkat kasih, rahmat dan karunianya yang dilimpahkan kepada penulis maka penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul: **PERANAN LEMBAGA PEMANGKU ADAT ( LPA ) DALAM PENYELESAIAN SENGKETA WARISAN TANAH DI KELURAHAN MANGULEWA KECAMATAN GOLEWA BARAT KABUPATEN NGADA** dapat diselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya.

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat dalam menempuh ujian sarjana Ilmu Pemerintahan. Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan ini tidak berlangsung secara sendiri, akan tetapi merupakan suatu rangkaian proses yang melibatkan beberapa pihak yang senantiasa memberikan bimbingan, dukungan dan saran dari awal hingga selesainya penulisan skripsi ini. Penulis juga sangat mengharapkan masukan, kritikan dan saran yang bersifat membangun kearah perbaikan untuk penyempurnaan skripsi ini. Cukup banyak kesulitan yang penulis temui dalam penulisan ini tetapi syukur pada tuhan penulis dapat mengatasi serta diselesaikan dengan baik.

Untuk itu dengan rasa segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan/ Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
3. Kaprodi/Sekprodi Ilmu Pemerintahan
4. Bapak Apolonaris Gai, S.IP, M.Si selaku pembimbing I, dan Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA, selaku pembimbing II yang tak henti-hentinya memberikan semangat, Support, waktu, tenaga dan pikiran kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

5. Bapak penguji/pembahas Ibu Penguji/pembahas I Veronika I.A Boro, S,Ip, M.Si dan Penguji/pembahas II P.Dr.Gregorius Neonbasu, SVD,P.hD yang telah memberikan banyak masukan demi penyempurnaan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku Penasehat Akademik yang telah membimbing penulis mulai dari awal hingga akhir semester perkuliahan.
7. Seluruh staf pengajar pada Prodi Ilmu Pemerintahan dan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UNWIRA yang telah membekali penulis dengan ilmu yang bermanfaat bagi penulis selama proses perkuliahan.
8. Kepala Tata Usaha FISIP bersama seluruh staf yang selalu dengan setia memberikan pelayanan administrasi
9. Kepala Kantor Perizinan Terpadu Satu Pintu Provinsi NTT, Kepala Dinas Kesbangpol Kabupaten Ngada, Camat Golewa Barat,Lurah Magulewa yang telah memberikan izin kepada penulis melakukan penelitian dan berkenan memberikan data-data kepada penulis.
10. Para informan penelitian yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran selama penulis melakukan penelitian.
11. Untuk keluarga tersayang Almarhum Bapak Goris, Mama Reti, Tanta Mia, Om Nimus, Tanta Rosa, Kaka Beni, Yeri, Jois, Ito, Aldo, Thesa,Ando dan Elis , Kaka Gusti sekeluarga, Kaka Welem sekeluarga dan Om Kobus sekeluarga yang telah memberi semangat dan dukungan kepada penulis dengan caranya masing-masing.
12. Teman-teman seperjuangan Prodi Ilmu pemerintahan FISIP UNWIRA angkatan 2015 ( Missy, Ecyk, Erlin, Mersi, Rika, Yos, Rista, Elsin, Mechy, Lili, Wini, Ensi, Nolan, Bastian, Boni, Koang, Edy, Kela, Manfred, Natanael, Risno, Maksi, Amel, Samuel, Rian, Dino, Rolin, Kornel, Jefri, Noven, Anjas, Arwan, Jack, Pires)
13. Semua sahabat yang selalu memberikan dukungan dan motivasi Ecik, kk Missy, Erlin, Vivin, Kk Ovand , Lili, Rika, Aris.



14. Teman-teman PERMADA dan PMKRI Cabang Kupang kakak Yalo,Oswin,Charles,Tony,Us, Fanci, Elsy, Yeju, Ani, Alfin, Rista,Uwe, Ius,Safer, Maco, Jeri,Roland, serta semua pihak yang telah membantu dan mendukung dalam proses penulisan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu, serta komunitas HKSR yang selalu mendukung dan mendoakan penulis dalam penyelesaian skripsi ini.

Demikian yang bisa sampaikan. Beribu terima kasih dan mohon maaf saya sampaikan dan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi saya dan semua pihak.

Kupang.....Juni 2019

Penulis

## ABSTRAK

Penelitian ini berjudul “Peranan Lembaga Pemangku Adat (LPA) Dalam Penyelesaian Sengketa Warisan Tanah Di Kelurahan Mangulewa Kecamatan Golewa Barat Kabupaten Ngada” yang menjadi persoalan utama dalam penelitian adalah bagaimana Peran Lembaga Pemangku Adat Dalam Penyelesaian Sengketa Warisan Tanah Di Kelurahan Mangulewa Kec. Golewa Barat Kab. Ngada. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui Peran Lembaga Pemangku Adat Dalam Penyelesaian Sengketa Warisan Tanah.

Untuk menjelaskan masalah pokok di atas, maka dibangun teori tentang Peran dan Fungsi Lembaga Pemangku Adat (LPA) dengan fokus pada tiga aspek utama. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif. Sumber data primer adalah data yang diperoleh secara langsung dari responden. Sedangkan, data sekunder data yang diperoleh dari dokumenn-dokumen seperti profil desa. Teknik penelitian yang digunakan adalah teknik wawancara, dokumentasi dan observasi. Teknik analisis dilakukan melalui metode deskriptif kualitatif yaitu suatu teknik dengan menggambarkan permasalahan dan fenomena yang terjadi mengenai Peranan Lembaga Pemangku Adat (LPA) Dalam Penyelesaian Sengketa Warisan Tanah.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) Aspek hakim perdamaian antara masyarakat melalui tiga indicator yaitu Mediator perdamaian bersikap objektif, Mediator perdamaian bersikap arif dan bijaksana, Mediator perdamaian bersikap netral, sudah menjalankan perannya cukup baik dalam proses penyelesaian sengketa warisan tanah. Ada tiga indicator yang mempengaruhi proses penyelesaian sengketa hal ini disebabkan oleh beberapa factor yaitu: Terjadi mis komunikasi antara pihak yang bersengketa sehingga hasil kesepakatan berdamai secara adat tidak direalisasikan secara baik, Kekurang pahaman masyarakat terhadap adat istiadat setempat, Mudah terprofokasi oleh pengaruh budaya luar, Aspek Memperbaiki hukum adat yang telah dilanggar oleh masyarakat melalui dua indicator yakni Sosialisasi mengenai penanaman nilai-nilai adat dan Rekonsiliasi konflik warisan tanah. Dalam aspek ini satu indicator yang tidak memenuhi yakni indicator Kekurang pahaman masyarakat terhadap adat istiadat setempat yang mengakibatkan sengketa yang terjadi harus berlarut larut dan sampai pada jenjang yang lebih tinggi, Sedangkan Aspek memutuskan dan menetapkan peraturan hokum adat sebagai landasan bagi kehidupsn masyarakat dengan satu indicator yaitu Musyawarah mufakat dengan asas kekeluargaan juga terdapat indicator yang tidak memenuhi yakni masi ada ego yang kuat dan sulit menerima saran dan masukan dari orang lain dalam hal ini dilihat dari tidak menindaklanjuti kesepakatan yang dibuat bersama oleh Lembaga Pemangku Adat (LPA) Kelurahan.

Dengan demikian kesimpulannya Peranan Lembaga Pemangku Adat di Kelurahan Mangulewa dalam penyelesaian sengketa warisan tanah belum dilaksanakan dengan optimal hal ini disebabkan Kurangnya sosialisasi mengenai aturan adat istiadat. Adapun saran yang ingin penulis sampaikan yaitu sebaiknya harus dilakukan sosialisasi secara terus menerus kepada masyarakat.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>x</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 LatarBelakang .....	1
1.2 RumusanMasalah .....	8
1.3 TujuandanManfaat .....	9
<b>BAB II LANDASAN KONSEPTUAL</b>	
2.1 TinjauanPustaka .....	11
2.2 TinjauanTeoritis .....	13
2.2.1 PerananLembagaPemangkuAdat .....	13
2.2.2 FungsiKepalaAdat (LembagaPemangkuAdat).....	15
2.2.3 PenyelesaianSengketaWarisan Tanah.....	22
2.2.4 ProsedurPenyelesaianKonflikAtauSengketaPertanahan .....	23
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	

3.1 Penentuan Metode Penelitian .....	26
3.2 Penentuan Informan Penelitian .....	26
3.3 Operasionalisasi Variabel.....	27
3.4 Jenis Dan Sumber Data .....	30
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	30
3.6 Teknik Analisis Data.....	31

## **BAB VI DESKRIPSI WILAYAH DAN OBYEK PENELITIAN**

4.1 Deskripsi Objek Penelitian.....	33
4.1.1 Gambaran Kelurahan Mangulewa.....	33
4.1.2 Visi dan Misi Kelurahan Mangulewa .....	37
4.1.3 Struktur Organisasi dan Uraian Tugas .....	39
4.1.4 Personalitas dan Tingkat Pendidikan .....	45
4.1.5 Sengketa Warisan Tanah ( <i>Sao Lengi Jawa</i> ) Kelurahan Mangulewa .....	49
4.1.6 Lokasi Sengketa .....	54

## **BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN**

5.1 Hakim Perdamaian Antara Masyarakat .....	63
5.1.1 Mediator Perdamaian Bersikap Objektif.....	63
5.1.2 Mediator Perdamaian Bersikap Arif dan Bijaksana.....	73
5.1.3 Mediator Perdamaian Bersikap Netral .....	75
5.2 Memperbaiki Hukum Adat yang Dilanggar Oleh Masyarakat .....	77
5.2.1 Sosialisasi Mengenai Penanaman Nilai-Nilai Adat ( <i>Po Ge Ge</i> ).....	77
5.2.2 Rekonsiliasi Konflik Warisan Tanah .....	79
5.3 Memutuskan dan Menetapkan Peraturan Hukum Adat Sebagai	

Landasan Bagi Kehidupan Masyarakat.....80

5.3.1 Musyawarah Mufakat Dengan Asas Kekeluargaan

( *Fego Bhoko Bhogi Kedhidan Kadhi Wa 'IDheso Lesa* ) .....80

## **BAB VI PENUTUP**

6.1 Kesimpulan .....85

6.2 Saran.....86

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 4.1 Data Perangkat/Ketua RW .....	34
Tabel 4.2 Data Perangkat/Ketua RT .....	35
Tabel 4.3 Jumlah Fasilitas Perekonomian dan Kesehatan .....	36
Tabel 4.4 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur .....	36
Tabel 4.5 Jumlah Penduduk Menurut Pekerjaan/Profesi/Mata Pencaharian ....	37
Tabel 4.6 Klasifikasi Personalia.....	46

## DAFTAR GAMBAR

GambarBagan 4.1 OrganisasiKelurahanMangulewaKecamatan Golewa Barat.....	40
GambarBagan 4.2 LembagaPemangkuAdat(LPA) KelurahanMangulewa KecamatanGolewa Barat .....	48
Gambar 1 Sa'o( RumahAdat <i>LengiJawa</i> ) yang ,menjadiobjeksengketa yangberadadi KelurahanMangulewa .....	56
Gambar 2 Sa'o/RumahAdat Serta Tanah Yang DibeliOlehYakobus SabuDhenaDi KelurahanMangulewa.....	58
Gambar 3 Kebun Yang Terletak Di LokasiPiroKelurahanMangulewaDengan Ukuran $\pm 85m^2$ .....	59
Gambar 4 Kebun Yang Terletak Di <i>Pu'uBheto</i> KelurahanMangulewa DenganUkuran $\pm 60,50m^2$ .....	60
Gambar 5 Kebun Yang Terletak Di WelaMengiloDesaTurikisa KecamatanGolewa BaratDenganUkuran $\pm 70,60m^2$ .....	60
Gambar 6 Kebun Yang Terletak Di RujuDesaTurikisaKecamatan Golewa DenganUkuran $\pm 85,70m^2$ .....	61
Gambar 7 PertemuanAntaraPihak Yang Berkonflik Di Sa'o <i>LengiJawa</i> ....	72