

**PERAN KOORDINASI BADAN PENANGGULANGAN
BENCANA DAERAH (BPBD) DALAM REKONSTRUKSI
DAN REHABILITASI PASCA BENCANA BANJIR BANDANG
DI DESA WAIBURAK KECAMATAN ADONARA TIMUR
KABUPATEN FLORES TIMUR TAHUN 2021**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana

Ilmu Pemerintahan



OLEH

PETRUS FERDINAND BOLENG
NIM: 41118051

PRODI ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

KUPANG

2022



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jl. Prof. Herman Johannes Penfui Timur Kec. Kupang Tengah Telp. (0380) 833395

Kupang 85225 – Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Sabtu Tanggal 10 Desember 2022, Pukul 10.00 WITA**, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Petrus Ferdinand Boleng

No. Registrasi : 411 18 051

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi :

"PERAN KOORDINASI BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH DALAM REKONSTRUKSI DAN REHABILITASI PASCA BENCANA BANJIR BANDANG DI DESA WAIBURAK KECAMATAN ADONARA TIMUR KABUPATEN FLORES TIMUR TAHUN 2021"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Dr. Urbanus Ola, M.Si
2. Sekretaris : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
3. Penguji Materi I : Drs. Mikael Thomas Susu, M.Si
4. Penguji Materi II : Veronika I.A Boro, S.IP., M.Si
5. Penguji Materi III : Dr. Urbanus Ola, M.Si
6. Pembimbing I : Dr. Urbanus Ola, M.Si
7. Pembimbing II : Drs. Rodriques Servatius, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 85

Penguji II = 86

Penguji III = 88

= A- / 86

(DELAPAN PUUH ENAM)

Lulus dengan Nilai

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI :, TANGGAL :, JAM :

Hasil Ujian Ulang =

Mengesahkan :



Kupang, 10 Desember 2022

Ketua Tim Penguji,

Dr. Urbanus Ola, M.Si

LEMBARAN PENGESAHAN

Kupang, Desember 2022

**PERAN KOORDINASI BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH
(BPBD) DALAM REKONSTRUKSI DAN REHABILITASI PASCA BENCANA
BANJIR BANDANG DI DESA WAIBURAK KECAMATAN ADONARA TIMUR
KABUPATEN FLORES TIMUR TAHUN 2021**

Diajukan Oleh

PETRUS FERDINAND BOLENG

NIM: (41118051)

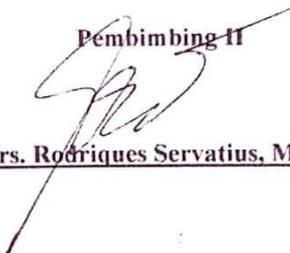
MENYETUJUI

Pembimbing I



Dr. Urbanus Ola, M.Si

Pembimbing II



Drs. Rodrigues Servatius, M.Si

Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Katolik Widya Mandiri Kupang,



Bapa Tokan, MA)

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Petrus Ferdinand Boleng

Nomor Regis : 4111051

Fakultas/Jurusan : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik/Illmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis ini (Skripsi) dengan judul: **“PERAN KOORDINASI BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH (BPBD) DALAM REKONSTRUKSI DAN REHABILITASI PASCA BENCANA BANJIR BANDANG DI DESA WAIBURAK KECAMATAN ADONARA TIMUR KABUPATEN FLORES TIMUR TAHUN 2021”**.

Adalah benar hasil karya saya sendiri dan belum dipublikasikan oleh siapapun sebelumnya, kecuali yang secara tertulis diacu dalam skripsi ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila ditemukan bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang, Desember 2022



Petrus Ferdinand Boleng

41118051

“MOTO”

**“BERANI AMBIL RISIKO DAN TANTANGAN
WALAU PUN BERJALAN SEPERTI ORANG BUTA”**

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul: Peran Koordinasi Badan Penanggulangan Bencana (BPBD) dalam Rekonstruksi dan Rehabilitasi Pasca Bencana Banjir Bandang Desa Waiburak Kabupaten Flores Timur Tahun 2021. Pokok permasalahan penelitian ini adalah Bagaimana Peran Koordinasi BPBD Kabupaten Flores Timur dalam Rekonstruksi dan rehabilitasi Pasca Bencana Banjir Bandang Desa Waiburak? Adapun tujuan dari penelitian ini adalah untuk menggambarkan dan menganalisis Peran Koordinasi yang dijalankan BPBD Kabupaten Flores Timur dalam Rekonstruksi dan Rehabilitasi Pasca Bencana Banjir Bandang Desa Waiburak tahun 2021.

Teori yang digunakan dalam pemecahan masalah ini adalah teori koordinasi yang meliputi 2 aspek yaitu: Koordinasi Vertikal dengan indikator melakukan konsultasi dan membuat laporan berkala kegiatan rekonstruksi dan rehabilitasi. Koordinasi Horizontal, dengan indikator mengendalikan kegiatan rekonstruksi dan rehabilitasi, melaksanakan rapat kegiatan rekonstruksi dan rehabilitasi dan memonitor kalender kerja kegiatan rekonstruksi dan rehabilitasi. Metode penelitian yang digunakan adalah metode Deskriptif Kualitatif. Sumber data primer adalah para informan sedangkan data sekunder adalah dokumen-dokumen yang berkaitan dengan variable penelitian. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara dan dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa BPBD sebagai koordinator dalam pelaksanaan kegiatan rekonstruksi dan rehabilitasi pasca bencana banjir bandang di Desa Waiburak sudah menjalankan tugas koordinasi, namun tidak berjalan efektif. Hal tersebut dapat dilihat dari aspek Koordinasi Vertikal dan Koordinasi Horizontal. Dalam kedua aspek ini BPBD harus efektif dalam melakukan Konsultasi, membuat laporan berkala, melakukan Pengendalian kegiatan, melaksanakan rapat bersama dan memonitor kalender kerja kegiatan rekonstruksi dan rehabilitasi yang dilakukan oleh instansi teknis di Kabupaten Flores Timur. Berdasarkan hasil analisis yang dilakukan peneliti, disimpulkan bahwa peran koordinasi BPBD dalam rekonstruksi dan rehabilitasi bencana banjir bandang Desa Waiburak berjalan kurang baik. Dilihat dari aspek koordinasi vertical yakni BPBD melakukan konsultasi melalui aplikasi PUSDALOPS, sedangkan membuat laporan berkala, itu langsung dilaporkan oleh instansi teknis karena mereka sebagai pelaksana. Sedangkan Aspek koordinasi horizontal BPBD mengendalikan kegiatan, melaksanakan rapat bersama, BPBD tidak secara rutin namun terbatas sedangkan memonitor kalender kerja berjalan tidak efektif karena BPBD tidak memonitoring kegiatan sehingga kegiatan belum terselesaikan sesuai waktu yang ditentukan.

Adapun saran yang diberikan (1) BPBD harus berkoordinasi dengan instansi vertical (2) BPBD harus melakukan pengendalian kegiatan, rutin dalam rapat bersama secara terus menerus dan harus memonitor kalender kerja sehingga pelaksanaan kegiatan sesuai dengan waktu yang ditentukan.

Kata Kunci: Koordinasi Pemerintahan

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Kuasa yang telah melimpahkan rahmat dan berkat-Nya, sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi yang berjudul “Peran Koordinasi Badan Penanggulangan Bencana (BPBD) dalam Rekonstruksi dan Rehabilitasi Pasca Bencana Banjir Bandang Desa Waiburak Kecamatan Adonara Timur Kabupaten Flores Timur Tahun 2021”. Skripsi ini dibuat untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam mencapai gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan skripsi ini, tidak terlepas dari berbagai pihak. Mereka selalu sedia senantiasa memberikan bantuan materil maupun moril dari awal penulisan hingga akhir penulisan skripsi ini. Proses penyelesaian penulisan skripsi ini tentunya mengalami tantangan dan hambata-hambatan, serta kendala dimana penulis harus tetap sabar dan kuat melewati semuanya itu. Dan itu semua berkat bimbingan arahan serta petunjuk dari pembimbing serta kerja sama dari pihak teman-teman yang selalu memotivasi saya, maka dengan rasa syukur yang penuh gembira mendalam, akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya.

Oleh karena itu dari hati yang tulus dan segala kerendahan hati penulis mengucapkan limpah terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4. Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
5. Bapak Dr. Urbanus Ola, M.Si selaku Dosen Pendamping I (satu) utama dan Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku Dosen Pendamping II (dua) yang telah mengorbankan pikiran waktu dan tenaga untuk memberikan bimbingan kepada penulis sejak penyusunan proposal sampai sepenuhnya penyelesaian dalam menyusun skripsi ini.
6. Mikael Tomi Susu, M.Si, sebagai Penguji I (satu) dan Ibu Veronika I.A Boro, S.IP, M.Si, sebagai Penguji II (dua) yang telah teliti dalam membimbing serta mengarahkan penulis dalam penyusunan skripsi.
7. Ibu Veronika I.A Boro, S.IP, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah mengarahkan dan membimbing penulis dari awal masa perkuliahan sampai pada titik proses terselesaikan penulisan skripsi.
8. Semua Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah setia selalu dalam mengimplementasikan ilmunya kepada penulis selama proses perkuliahan.

9. Seluruh jajaran Staf Tata Usaha Fakultas Ilmu Politik Universitas Widya Mandira Kupang yang telah meluangkan waktunya dengan baik kepada penulis dalam pelayanan administrasi.
10. Orangtua tersayang, (Alm) Bapak Boleng Pajang Bura Pius dan Mama Helena Osilera, saudara-saudariku, dan keluarga tercinta yang telah memberikan doa, dorongan semangat serta dukungan pembiayaan.
11. Teman-teman seperjuangan angkatan 2018 Program Studi Ilmu Pemerintahan yang tidak sempat saya sebutkan namanya satu per satu.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih belum sempurna namun penulis berharap kritikan dan saran dari pembaca demi tercapainya dari kesempurnaan skripsi ini.

Kupang, Desember 2022

Penulis

PERSEMBAHAN

Tulisan skripsi ini merupakan tulisan terberat yang penulis lalui, begitu banyak waktu, tenaga, pikiran, bahkan mental terkuras didalamnya. Semua pengorbanan ini bukan semata hanya membuat orang-orang yang menyayangiku merasa bangga, tetapi lebih pada hari esok. Pada kesempatan ini penulis ucapkan terimakasih dan rasa syukur yang terdalam kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas kuasanya penulis mampu menyelesaikan tulisan ini.

Karya ini kupersembahkan kepada:

1. Kedua Orang Tuaku yang selalu menyayangiku dan berdoa begitu tulus dalam menanti keberhasilanku, (Alm) Bapak Boleng Pajang Bura Pius dan Mama Helena Osilera, serta Kakak dan Adik tercinta, Kaka Helpys Natalia Hingi Wara dan Adik Laurentius Septian Boleng.
2. Saudara saudariku tercinta, Ama Dongga, Ama Asis, Ama Muli, Ina Ayu Lamanepa dan Kaka Nihan Balaweling yang selalu memberikan dukungan dan motivasi.
3. Almamater yang tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARAN JUDUL.....	i
BERITA ACARA.....	ii
LEMBARAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
MOTO.....	v
ABSTRAK.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
PERSEMBAHAN.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Kegunaan Penelitian.....	8

BAB II KERANGKA PEMIKIRAN

2.1 Tinjauan Pustaka.....	10
2.2 Tinjauan Teoritis.....	13
2.2.1 Koordinasi dan Koordinasi Pemerintahan.....	13
2.2.1.1 Pengertian Koordinasi.....	13
2.2.2 Koordinasi Pemerintahan.....	14
2.2.2.1 Bentuk Koordinasi Pemerintahan.....	15
2.2.2.2 Pelaksanaan Koordinasi Pemerintahan.....	17
2.2.2.3 Pola Koordinasi Pemerintahan Dalam Penanggulangan Bencana..	19

BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Penentuan Metode Penelitian.....	22
3.2 Operasionalisasi Variabel.....	22
3.3 Teknik Penentuan Informan Penelitian.....	24
3.4 Jenis dan Teknik Pengumpulan Data.....	24
3.5 Teknik Analisis Data.....	26

BAB 1V DESKRIPSI WILAYAH DAN OBJEK PENELITIAN

4.1 Deskripsi Wilayah.....	28
----------------------------	----

4.2 Objek Penelitian	38
----------------------------	----

BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN

5.1 Koordinasi Vertikal.....	44
5.1.1 Melakukan Konsultasi.....	44
5.1.2 Membuat Laporan Berkala.....	54
5.2 Koordinasi Horizontal.....	60
5.2.1 Mengendalikan Rencana Kegiatan Rekonstruksi dan Rehabilitasi...	61
5.2.2 Melaksanakan Rapat Kerja kegiatan Rekonstruksi dan Rehabilitasi	65
5.2.3 Memonitor Kalender Kerja.....	70

BAB VI PENUTUP

6.1 Kesimpulan.....	76
6.1.1 Koordinasi Vertikal.....	76
6.1.2 Koordinasi Horizontal.....	77
6.2 Saran.....	78

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Kerusakan Rumah Pasca Banjir Bandang.....	5
Tabel 1.2 Data Korban Akibat Banjir Bandang.....	5
Tabel 4.1 Jumlah KK dan Jenis Kelamin.....	32
Tabel 4.2 Tingkat Pendidikan di Desa Waiburak.....	33
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Berdasarkan Keadaan Agama.....	33
Tabel 4.4 Jumlah Data Tenaga Kesehatan.....	34
Tabel 4.5 Keadaan Mata Pencaharian.....	34
Tabel 4.6 Korban Bencana Desa Waiburak di Dusun Waiburak.....	35
Tabel 5.1 Data Kebutuhan Usulan Perbaikan Rumah.....	48
Tabel 5.2 Data Korban Penerima Hunian Tetap.....	50
Tabel 5.3 Progress kemajuan kegiatan Huntap 1 Juni.....	58
Tabel 5.4 Progres kemajuan kegiatan Huntap 1 September.....	59
tabel 5.5 Progres kemajuan kegiatan Huntap 1 Desember.....	59
Tabel 5.6 Kalender Kerja Kegiatan Rekonstruksi dan Rehabilitasi.....	73
Tabel 5.7 Perjanjian Kontraktual.....	74

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Struktur Organisasi Desa Waiburak.....	37
Gambar 4.2 Struktur Organisasi BPBD Flores Timur.....	43
Gambar 5.1 Surat Keputusan Bupati Flores Timur Tentang DSP.....	49
Gambar 5.2 Kondisi Lingkungan pembangunan Rumah.....	52
Gambar 5.3 Kondisi Jembatan di Desa Waiburak.....	53
Gambar 5.4 Rekapitulasi Kebutuhan Perbaikan Jembatan.....	54
Gambar 5.5 Surat Keputusan Bupati Flores Timur.....	57
Gambar 5.6 Kunjungan Bupati Flores Timur ke Lokasi kegiatan.....	64
Gambar 5.7 Berita Acara Rapat Penetapan Korban Bantuan Rumah.....	68
Gambar 5.8 Rapat Pembahasan dan Penetapan Korban Bencana.....	69
Gambar 5.9 Kondisi Lingkungan Pembangunan Rumah.....	75