

**EVALUASI PENGELOLAAN DANA PEMBERDAYAAN EKONOMI
MASYARAKAT PADA KELURAHAN KOLHUA KECAMATAN
MAULafa KOTA KUPANG**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan
Daerah Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira**



OLEH

IIS IRWANTI JOHANIS ALEX

NIM: 331 14 113

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2021**

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, Juni 2021

Disetujui oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II



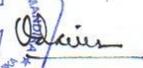
Dr. Stanis Man, SE, M.Si



Maria Goreti Malut, SE, MM

Mengesahkan

Ketua Program Studi Akuntansi



Maria O. Veronica Moi, SE, M.Sc

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Kamis, 24 Juni 2021

Jam : 08.30 – 10.00

Tempat : Ruangan A 204

Atas Nama : Iis Irwanti Johanis Alex

No. Registrasi : 331 14 113

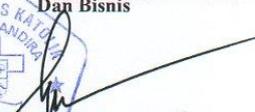
Dinyatakan : LULUS

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

- | | | |
|----------------|-------------------------------------|---|
| 1. Ketua | : Dr. Stanis Man ,SE,M.Si | () |
| 2. Sekretaris | : Maria Goreti Malut,SE,MM | () |
| 3. Penguji I | : Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE.M.Sc | () |
| 4. Penguji II | : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc | () |
| 5. Penguji III | : Dr. Stanis Man ,SE. M.Si | () |

MENGETAHUI:

Dekan Fakultas Ekonomika
Dan Bisnis


Jou Sewa Adrianus, SE, MM
NIDN: 0809055901

Ketua Program Studi
Akuntansi


Maria O.V. Moi, SE, M.Sc
NIDN: 0812059101

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

“Setiap orang punya jalan hidup masing-masing jadi jangan membandingkannya dengan orang lain”.

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

Orangtuaku tercinta Bapak Johanis Djami Alex dan Mama Elisabeth Ludji, Kakak Dian, Kakak Lesni, serta seluruh Keluarga dan Teman-teman yang selalu setia mendoakan dan mendukung penulis sampai penyelesaian skripsi.

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Evaluasi Pengelolaan Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Pada Kelurahan Kolhua Kota Kupang”** dengan baik. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas bantuan, dukungan dan juga bimbingan baik moril maupun spiritual dari berbagai pihak terkait didalamnya. Penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Rektor dan Wakil Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan pada program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis yang telah membantu penulis selama menjalani proses perkuliahan sampai penulisan skripsi.
3. Ketua dan Sekretaris Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah yang senantiasa membimbing, menasehati, dan memberikan dukungan bagi penulis selama menjalani perkuliahan dan penulisan skripsi.

4. Bapak Dr. Stanis Man SE,M.Si selaku Dosen Pembimbing I yang telah mendampingi, membimbing dan memberikan arahan dalam menyelesaikan skripsi.
5. Ibu Maria Goreti Malut SE,MM selaku Dosen Pembimbing II yang telah mendampingi, membimbing dan memberikan arahan dalam menyelesaikan skripsi.
6. Ibu Yolinda Yanti Sonbay, SE.M.Sc selaku Penguji I yang telah meluangkan waktu dan dengan sabar telah membimbing dan menasehati penulis selama pengujian dan perbaikan skripsi.
7. Bapak Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc selaku Penguji II yang telah meluangkan waktu dan dengan sabar membimbing dan menasehati selama pengujian dan perbaikan skripsi.
8. Seluruh Dosen Fakultas Ekonomika dan Bisnis yang telah memberikan banyak ilmu dan masukan yang sangat berguna bagi penulis dalam menjalani perkuliahan dan penulisan skripsi.
9. Karyawan Tata Usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis yang telah membantu penulisan dalam proses administrasi selama penulisan skripsi.
10. Kelurahan Kolhua Kecamatan Maulafa Kota Kupang yang telah memberikan izin dan proses pengambilan data selama penelitian.
11. Orang Tua tercinta Bapak Johanis Djami Alex dan Mama Elisabeth Ludji yang yang tak jemu dan putus dalam Doa.
12. Seluruh pihak yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung selama penulis mengikuti kuliah hingga penulisan skripsi.

Kekurangan serta masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu saran dan kritik yang sifatnya membangun diharapkan penulis demi penyempurnaan skripsi ini.

Kupang, Juni 2021

Penulis

ABSTRAK

Lis Irwanti Johanis Alex, NIM: 33114113, dengan judul skripsi “**Evaluasi Pengelolaan Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat pada Kelurahan Kolhua Kecamatan Maulafa Kota Kupang**”. Di bawah bimbingan Bapak Dr. Stanis Man SE, M.Si sebagai pembimbing I dan Ibu Maria Goreti Malut SE, MM sebagai pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah (1) Bagaimana Pengelolaan Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat di Kelurahan Kolhua Tahun Anggaran 2017-2019? (2) Faktor apa saja yang menyebabkan terjadinya tunggakan dalam proses pengembalian Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat di Kelurahan BTN Kolhua Tahun Anggaran 2017-2019? Tujuan penelitian ini adalah (1) untuk mengetahui pengelolaan Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat dan (2) untuk mengetahui penyebab terjadinya tunggakan dalam proses pengembalian Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Tahun 2017-2019.

Jenis data dalam penelitian ini terbagi atas data menurut sumber dan menurut sifat. Data menurut sumber terbagi atas data primer dan data sekunder sedangkan menurut sifat terbagi atas data kuantitatif dan kualitatif. Metode pengumpulan data dengan menggunakan dokumentasi dan wawancara. Teknik analisis deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pengelolaan dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat tahun 2017-2019 dalam pelaksanaan sesuai dengan petunjuk pelaksanaan dari aspek perencanaan, pelaksanaan, pengawasan, pelaporan, pertanggungjawaban di kelurahan Kolhua belum sepenuhnya baik karena dalam pengelolaann masih terdapat tunggakan/pinjaman macet dan kendala lain karena kurangnya analisis lebih lanjut mengenai kelayakan permintaan pinjaman dan masih kurangnya ketelitian dalam proses pelaporan serta pengawasan yang belum optimal. Tunggakan yang masih ada dalam proses pengembalian dana disebabkan karena faktor internal dan faktor eksternal. Dengan demikian pengelolaan Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat pada kelurahan Kolhua belum terlaksanakan secara baik.

Saran kepada petugas Lembaga Pemberdayaan Masyarakat agar melakukan evaluasi awal terhadap calon penerima dana tentang kelayakan permintaan pinjaman, memberikan sosialisasi, arahan, dan meningkatkan pengawasan secara baik pada penerima dana PEM dan yang tegas agar dapat memberikan efek jera bagi penerima yang menunggak. Selain itu pemerintah Kota Kupang diharapkan dapat meningkatkan pengawasan dan memberikan kebijakan yang lebih mendalam terkait dengan dana PEM terutama bagi penerima yang masih menunggak serta memberikan pelatihan untuk meningkatkan PEM ditingkat Kelurahan dan memberikan pelatihan terkait berwirausaha kepada pihak penerima dana PEM.

Kata Kunci: Pengelolaan, Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARAN JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar belakang	1
1.2 Rumusan masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
BAB II LANDASAN TEORI	8
2.1 Keuangan Daerah	8
2.2 Konsep Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat	9
2.3 Program Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Kota Kupang	13
2.4 Konsep Tunggakan/Pinjaman Macet	25
2.5 Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	27
2.6 Belanja Daerah	28
2.7 Belanja Tidak Langsung	29

2.8 Belanja Hibah.....	30
2.9 Penelitian Terdahulu	32
2.10 Kerangka Pemikiran	32
BAB III METODE PENELITIAN	35
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian	35
3.2 Jenis Data	35
3.3 Teknik Pengumpulan Data	36
3.4 Definisi Operasional Variabel	36
3.5 Teknis Analisis Data	37
BAB IV GAMBARAN LOKASI PENELITIAN	39
4.1 Sejarah Terbentuknya Kelurahan Kolhua Kota Kupang	39
4.2 Struktur Organisasi Dan Tata Kerja	47
4.3 Alamat Kelurahan	49
4.4 Jumlah Penduduk Menurut Kelompoknya	49
4.5 Sarana Dan Prasarana	50
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	52
5.1 Deskripsi Data	52
5.2 Hasil Analisis Dan Penelitian	56
5.3 Faktor – faktor penyebab terjadinya tunggakan dalam pengembalian dana PEM	61
BAB VI PENUTUP	65
6.1 Kesimpulan	65
6.2 Saran.....	66
Daftar Pustaka	67

DAFTAR TABEL

	Halaman
Table 1.1 Kategori Penerima Dana PEM	3
Tabel 1.2 Perkembangan Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Kelurahan Kolhua Tahun Anggaran 2017-2019	4
Tabel 1.3 Total Penyaluran dan Tunggakan Dana Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Kelurahan Kolhua Tahun Anggaran 2017-2019	5
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	32
Table 4.1 Komposisi Pengawai Menurut Tingkat Pendidikan dan Golongan Ruang	47
Tabel 4.2 Data Pengawai Kelurahan Kolhua Kota Kupang.....	48
Table 4.3 Jumlah Penduduk Menurut Pekerjaannya	49
Tabel 4.4 Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan	50
Tabel 5.1 Jumlah Penyaluran Dana PEM Tahap III Berdasarkan Jenis Usaha (Oktober2017)	53
Tabel 5.2 Jumlah Pengguliran Dana PEM Tahap VI Berdasarkan Jenis Usaha (Juni 2017)	53
Tabel 5.3 Jumlah Pengguliran Dana PEM Tahap VII Berdasarkan Jenis Usaha(Agustus 2018)	54
Tabel 5.4 Jumlah Pengguliran Dana PEM Tahap VIII Berdasarkan Jenis Usaha (Agustus 2019)	55
Tabel 5.5 Kisaran Dana PEM	58

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Skema Kerangka Pemikiran.....	34
Gambar 4.1 Struktur Kantor Kelurahan Kolhua Kota Kupang.....	48