

**KAPASITAS KEPEMIMPINAN PEMERINTAHAN DALAM  
MEWUJUDKAN KESEJAHTERAAN PUBLIK  
(Studi Kasus Kepemimpinan Pemerintah Desa Dalam Penertiban Hewan  
Ternak Di Desa Lasaen Kecamatan Malaka Barat Kabupaten Malaka)**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan guna memperoleh  
Gelara Sarjana Ilmu Pemerintahan**



**OLEH:**

**YANUARIA IVONI KLAU**

**NIM : 411 17 005**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG**

**2022**



**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
Jl. Prof. Herman Johannes Penfui Timur Kee, Kupang Tengah Telp. (0380) 833395  
Kupang 85225 – Timor - NTT

## BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, *Kamis Tanggal 15 Desember 2022, Pukul 13.00 WITA*, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Yanuaria Ivoni Klau  
No. Registrasi : 411 17 005  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi :  
"KAPASITAS KEPEMIMPINAN PEMERINTAHAN DALAM MEWUJUDKAN KESEJAHTERAAN PUBLIK (Studi Kasus Kepemimpinan Pemerintah Desa dalam Penertiban Hewan Ternak di Desa Lasaen Kecamatan Malaka Barat Kabupaten Malaka)"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Veronika I.A Boro, S.IP., M.Si
2. Sekretaris : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
3. Penguji Materi I : Dr. Urbanus Ola, M.Si
4. Penguji Materi II : Eusabius Separera Niron, S.IP., M.IP
5. Penguji Materi III : Veronika I.A Boro, S.IP., M.Si
6. Pembimbing I : Veronika I.A Boro, S.IP., M.Si
7. Pembimbing II : Drs. Rodriques Servatius, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 90  
Penguji II = 86  
Penguji III = 94  
Lulus dengan Nilai = A/90 (sembilan puluh)

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : ....., TANGGAL : ....., JAM : .....

Hasil Ujian Ulang = .....

Mengetahui dan Menyetujui :

Veronika I.A Boro, S.IP., M.Si

Kupang, 15 Desember 2022  
Ketua Tim Penguji.

Veronika I.A Boro, S.IP., M.Si

**LEMBARAN PENGESAHAN**

Kupang, .... Desember 2022

**KAPASITAS KEPEMIMPINAN PEMERINTAHAN DALAM MEWUJUDKAN  
KESEJAHTERAAN PUBLIK (Studi kasus Kepemimpinan Pemerintah Desa dalam  
Penertiban Hewan Ternak di Desa Lasaen Kecamatan Malaka Barat  
Kabupaten Malaka)**

**DIAJUKAN OLEH :**

**YANUARIA IVONI KLAU**  
**NIM : 411 17 005**

**DISETUJUI OLEH:**

**PEMBIMBING I**

  
**Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si**

**PEMBIMBING II**

  
**Drs. Rodriques Servatius M.Si**

**MENGESAHKAN**

**DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG**

  
  
**Drs. Frans Bapa Tokan, MA**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Yanuaria Ivoni Klau  
No. Registrasi : 411 17 005  
Fak/jur/prodi : Fisip/ Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis ini (Skripsi) dengan judul:

**KAPASITAS KEPEMIMPINAN PEMERINTAHAN DALAM MEWUJUDKAN KESEJAHTERAAN PUBLIK (Studi Kasus Kepemimpinan Pemerintah Desa Dalam Penertiban Hewan Ternak Di Desa Lasaen, Kecamatan Malaka Barat, Kabupaten Malaka) yang dibimbing oleh Ibu Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si dan Drs. Rodriques Servatius, M.Si**

adalah benar hasil karya saya sendiri dan belum dipublikasikan oleh siapapun sebelumnya, kecuali yang secara tertulis diacu dalam skripsi ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai yang berlaku di Universitas Katolik Widya mandira Kupang.

Kupang, 16 Desember 2022



Yanuaria Ivoni Klau

## **MOTTO**

“LAKUKAN HAL-HAL KECIL DENGAN CINTA YANG  
BESAR”

**BUNDA TERESA DARI KALKUTA”**

## **PERSEMBAHAN**

### **PENULIS MEMPERSEMBAHKAN DENGAN TULUS**

- 1. Kedua Orang Tua yang sangat kucintai, Ayah Arnoldus Klau dan Ibu Maria Seuk yang selalu mendoakan, Memberi kasih sayang, mendukung dan memotivasi penulis.**
- 2. Kakak dan Adik tersayang Paskalius Yasintus Klau, Imelda Renny Klau, Febriana Irene Klau, Melania Klau, Stefanus Klau dan Norbetino Klau yang senantiasa mendorong dan memotivasi penulis untuk menyelesaikan perkuliahan ini.**
- 3. Keluarga besar Bei Kemarin dan Bei Muti, Keluarga Besar Suku Uma Riklaran dan Suku Uma Tafatik Liurai**
- 4. Suamiku Simao Ximenes dan buah hati tersayang Junaldy Vancadias Ximenes yang selalu memberi semangat dan dukungan untuk menyelesaikan Skripsi ini.**
- 5. Almamater tercinta Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.**

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis haturkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa karena berkat dan bimbingannya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “KAPASITAS KEPEMIMPINAN PEMERINTAHAN DALAM MEWUJUDKAN KESEJAHTERAAN PUBLIK ( Studi Kasus Kepemimpinan Pemerintah Desa dalam Penertiban Hewan Ternak Di Desa Lasaen Kecamatan Malaka Barat Kabupaten Malaka)” sebagai salah satu persyaratan akademik untuk mencapai gelar sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa seluruh proses penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari dukungan dan bantuan pihak lain. Karena itu melalui skripsi ini dengan tulus hati penulis menyatakan terimakasih yang berlimpah kepada:

1. Pater Rektor UNWIRA Kupang.
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UNWIRA Kupang.
3. Ketua Prodi Sekertaris Prodi Ilmu Pemerintahan FISIP UNWIRA Kupang
4. Ibu Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si selaku Pembimbing I dan Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku Pembimbing II, yang telah memberikan dorongan, bimbingan dan pengarahan dalam penulisan skripsi ini.
5. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku Pembimbing Akademik yang telah membimbing penulis dari awal hingga akhir semester perkuliahan.

6. Bapak Dr. Urbanus Ola, M.Si selaku Penguji I dan Bapak Eusabius Separera Niron, S.IP.,M.Si Selaku Penguji II, yang telah memberikan dorongan dan pengarahan dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Para Dosen FISIP UNWIRA terkhususnya Dosen Prodi Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan penulis bekal Ilmu Pemerintahan.
8. Ibu Rosalia Arnoldianti Lamanepa, SE selaku Staf Tata Usaha Ilmu Pemerintahan yang telah meluangkan waktu dan tenaga untuk mengurus segala urusan di Tata Usaha.
9. Kepala Tata Usaha FISIP UNWIRA bersama seluruh staf yang selalu dengan setia memberikan pelayanan administrasi.
10. Kepala Kantor Pelayanan Terpadu Satu Pintu Provinsi NTT, Kepala Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu (DPMPTSP) Kabupaten Malaka, Kepala Desa desa Lasaen yang telah memberikan Izin Penelitian.
11. Sahabat-sahabat; YOSID Girls (Yuli Bere, Ovy Tuaneno, Sarry Masan dan Dina Bria) Anna Berebein, Andho Bryandho, Oktovianus Martins Besin S.Pt dan Teman-teman Ilmu Pemerintahan Angkatan 17 yang tidak dapat disebutkan namanya satu-persatu. Terimakasih atas dukungan, dan motivasinya.



Penulis menyadari tulisan ini masih jauh dari kata sempurna, oleh sebab itu peneliti menerima segala kritikan dan saran yang bersifat mendidik dari berbagai pihak demi kesempurnaan penulisan ini. Akhir kata, besar harapan penulis kiranya skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi yang membutuhkan.

Kupang, 16 Desember 2022

Yanuarria Ivoni Klau

## DAFTAR ISI

<b>LEMBARAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBARAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>x</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	11
1.3 Tujuan Penelitian .....	11
1.4 Manfaat Penelitian .....	12
<b>BAB II KERANGKA PEMIKIRAN .....</b>	<b>13</b>
2.1. Tinjauan Pustaka .....	13
2.2. Tinjauan Teoritis .....	15
2.2.1 Kapasitas kepemimpinan .....	16
2.2.1.1 Pemimpin dan Kepemimpinan .....	16
2.2.1.2 Fungsi Kepemimpinan .....	19
2.2.1.3 Gaya Kepemimpinan .....	20
2.2.2 Kepemimpinan Pemerintahan .....	23
2.2.3 Kapasitas Kepemimpinan Pemerintahan Desa .....	26
2.2.3.1 Kapasitas .....	26
2.2.3.2 Kapasitas Pemerintah Desa .....	27
2.2.3.3 Kapastitas Kepemimpinan Pemerintah Desa .....	32

<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>39</b>
3.1 Metode Penelitian .....	39
3.2 Teknik Informan .....	39
3.3 Operasional Variable .....	40
3.4 Jenis Dan Teknik Pengumpulan Data .....	42
3.5 Teknik Analisa Data .....	44
<b>BAB IV DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN.....</b>	<b>46</b>
4.1 Gambaran Umum Desa Lasaen .....	46
4.1.1 Sejarah Desa Lasaen.....	46
4.1.2 Luas dan batas wilayah.....	46
4.1.3 Keadaan iklim.....	51
4.1.4 Keadaan social Budaya .....	51
4.1.5 Visi dan misi pemerintah Desa Lasaen .....	58
4.1.6 Kondisi pemerintah Desa Lasaen .....	59
4.1.7 Struktur organisasi Pemerintah Desa .....	63
4.1.8 Struktur organisasi BPD .....	65
4.2 Deskripsi Objektif Penelitian.....	67
4.2.1 Gambaran Umum .....	67
<b>BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>78</b>
5.1 Kapasitas Kepemimpinan Individual.....	78
5.1.1 Kemampuan memahami regulasi Desa .....	78
5.1.2 Kemampuan merespon aspirasi.....	85
5.1.3 Kemampuan menguasai tugas pokok dan fungsi pemerintah desa.....	90
5.2 Kapasitas Kepemimpinan Organisasi .....	95
5.2.1 Kemampuan Menganalisis Potensi Desa .....	97
5.2.2 Menyelenggarakan Musrembangdes Partisipasif .....	101
5.2.3 Membuat RPJMDes .....	107
5.2.4 Membuat Perdes dan/APBDes .....	110

<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>116</b>
6.1 Kesimpulan .....	116
6.2 Saran .....	116
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	
<b>LAMPIRAN.....</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah hewan ternak .....	10
Tabel 1.2 Data jumlah ternak yang di kandangkan dan dilepas.....	11
Tabel 4.1 Jumlah penduduk berdasarkan jenis kelamin .....	52
Tabel 4.2 Data penduduk berdasarkan Golongan Umur .....	53
Tabel 4.3 Jumlah penduduk berdasarkan mata pencaharian .....	55
Tabel 4.4 Jumlah penduduk berdasarkan tingkat pendidikan .....	56
Tabel 4.5 Jumlah penduduk berdasarkan Agama .....	58
Tabel 4.6 Pendidikan terakhir aparatur pemerintah .....	65
Tabel 4.7 Luas lahan yang dirusaki ternak yang berkeliaran .....	70
Tabel 4.8 Jenis dan jumlah ternak yang berkeliaran .....	70
Tabel 4.9 Jumlah pemilik yang memiliki ternak .....	71
Tabel 4.10 Jenis keluhan masyarakat .....	72
Tabel 4.11 Konflik atau respon pemerintah .....	73

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Hewan Ternak Sapi Berkeliaran Didepan Rumah Warga Desa Lasaen Kabupaten Malaka.....	8
Gambar 1.2 Hewan Ternak Liar Merusak Tanaman Warga Desa Lasaen Kabupaten Malaka .....	9
Gambar 4.1 Peta desa Lasaen dan Gambar kantor Desa.....	50
Gambar 4.2 Bagan pemerintah Desa Lasaen .....	64
Gambar 4.3 Bagan Organisasi BPD.....	67
Gambar 4.4 Ternak liar yang melintasi jalan umum di dusun Beikolo .....	75
Gambar 4.5 tanaman warga yang dirusaki oleh ternak di dusun Kakeularan.....	76
Gambar 4.6 Ternak merusak tanaman warga di dusun Lasaen .....	77

## ABSTRAK

Fungsi pemerintah desa dan teori kapasitas organisasi atau istitusional indikatornya yaitu : kemampuan menganalisis potensi desa, menyelenggarakan musrembangdes partisipatif, membuat RPJMdes dan LKKPDes dan membuat Perdes . Metode penelitian yang digunakan deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Jenis data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan observasi, wawancara dan dokumentasi. Teknik analisis data yang digunakan adalah reduksi data, Penyajian Data dan terakhir Verifikasi/Penarikan Kesimpulan. Hasil Penelitian ini menunjukkan bahwa :Kapasitas Kepemimpinan Pemerintah Desa dalam penertiban Hewan ternak dapat diukur dengan (1) Kapasitas Individual. adalah Peraturan desa dalam UU Nomor 08 Tahun 2018 tentang Penertiban Ternak sudah ada akan tetapi belum maksimal karena masih ada hewan ternak yang dibiarkan pemiliknya berkeliaran di tempat umum. BPD mulai menampakkan tugas dan fungsinya antara Pemerintah Desa dan masyarakat dan BPD di Desa Lasaen dapat berperan dan berfungsi sebagai menyalurkan aspirasi masyarakat.kemampuan merespon aspirasi pemerintah desa dan BPD sebagai pemegang kekuasaan tertinggi dilingkup Desa harus menyadari hak-hak dan kewajiban yang dimilikinya untuk mampu mengatur dan mengurus kepentingan masyarakat. Oleh karena itu dalam melaksanakan kewajibannya BPD harus mampu menciptakan komunikasi yang baik kepada masyarakat. (2) Kapasitas organisasi atau istitusional. kemampuan yang dimiliki oleh seorang pemimpin dalam mengelola organisasi berkaitan dengan kemampuan menganalisis potensi desa dimana semua sumber daya tersebut dapat dimanfaatkan bagi keberlangsungan dan perkembangan desa tetapi sebagian masyarakat peternak/pengembala kurang peka mengenai masalah ini karena masalah hewan ternak yang berkeliaran ini menjadi tanggung jawab semua pihak terkait, juga masyarakat itu sendiri. Pemerintah desa menyelenggarakan musrembangDes supaya masyarakat berkumpul dan mengeluarkan keluhan dan pendapat mengenai pembangunan desa, Kurangnya kesadaran masyarakat tentang pentingnya melaksakan peraturan tentang penertiban ternak dikarenakan kurangnya sosialisasi dari pihak BPD dan pemerintah desa.

**Kata Kunci: Kapasitas Pemerintah, Peraturan Penertiban**

### **Abstract:**

The function of village government and the theory of organizational or institutional capacity indicators, namely: the ability to analyze village potential, organize participatory development planning meetings, make RPJMdes and LKKPDes and make Perdes. The research method used is descriptive with a qualitative approach. The type of data used are primary data and secondary data. Data collection techniques were carried out by observation, interviews and documentation. The data analysis technique used is data reduction, Data Presentation and finally Verification/Withdrawal of Conclusions. The results of this study show that: Village Government Leadership Capacity in controlling Livestock can be measured by (1) Individual Capacity. is that village regulations in Law Number 08 of 2018 concerning Livestock Control already exist but are not optimal because there are still livestock whose owners are allowed to roam in public places. The BPD has begun to show its duties and functions between the Village Government and the community and the BPD in Lasaen Village can play a role and function as channeling community aspirations. The ability to respond to the aspirations of the village government and the BPD as the highest authority in the Village environment must be aware of their rights and obligations to be able to regulate and take care of the public interest. Therefore, in carrying out its obligations, the BPD must be able to create good communication with the community. (2) Organizational or institutional capacity. the ability of a leader to manage an organization is related to the ability to analyze the potential of the village where all these resources can be utilized for the sustainability and development of the village, but some community breeders/herders are less sensitive about this problem because the problem of wandering livestock is the responsibility of all parties concerned, as well as the community itself. The village government holds musrembangdes so that the community gathers and issues complaints and opinions regarding village development. The lack of public awareness about the importance of implementing regulations regarding livestock management is due to a lack of socialization from the BPD and the village government.

**Keywords: Government Capacity, Controlling Regulati**