

**SKRIPSI**

**KEBIJAKAN TRANSPORTASI DINAS PERHUBUNGAN DALAM MENERTIBKAN  
BUS ANTAR KOTA DI TERMINAL BAYANGAN KM 3 KOTA ATAMBUA  
KABUPATEN BELU**

**Skripsi ini Di Ajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Guna Memperoleh Gelar  
Sarjana Ilmu Pemerintahan**



**OLEH :**

**NOFRIANTO ANDRI SIAMA**

**41116099**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG**

**2021**

LEMBAR PENGESAHAN

Kupang, Maret 2022

KEBIJAKAN TRANSPORTASI DINAS PERHUBUNGAN DALAM MENERTIBKAN  
BUS ANTAR KOTA DI TERMINAL BAYANGAN KM 3 KOTA ATAMBUA  
KABUPATEN BELU

Diajukan Oleh:

NOFRIANTO ANDRI SIAMA

411 16 099

MENYETUJUI

PEMBIMBING 1

PEMBIMBING 2

  
Veronika I.A Boro S.IP,M.Si

  
Apolonaris Gai S.IP,M.Si

MENGESAHKAN

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG



Drs. Marianus Kleden, M.Si



## BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, *Selasa Tanggal 30 November 2021*, Pukul *10.00 WITA*, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Nofrianto Andri Siama  
No. Registrasi : 411 16 099  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi :  
"KEBIJAKAN TRANSPORTASI DINAS PERHUBUNGAN DALAM  
MENERTIBKAN BUS ANTAR KOTA DI TERMINAL BAYANGAN KM 3 KOTA  
ATAMBUA KABUPATEN BELU"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Veronika I.A Boro,S.IP,.M.Si
2. Sekretaris : Apolonaris Gai,S.IP,.M.Si
3. Penguji Materi I : P. Dr. Gregorius Neonbasu,SVD
4. Penguji Materi II : Drs. Rodriques Servatius,M.Si
5. Penguji Materi III : Veronika I.A Boro,S.IP,.M.Si
6. Pembimbing I : Veronika I.A Boro,S.IP,.M.Si
7. Pembimbing II : Apolonaris Gai,S.IP,.M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 95  
Penguji II = 85  
Penguji III = 92  
Lulus dengan Nilai = A/90 (SEMBILAN PULUH)

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : ....., TANGGAL : ....., JAM : .....

Hasil Ujian Ulang

= .....



DRS. MARIAMUS KLEDEN, M.Si

Kupang, 30 November 2021

Ketua Tim Penguji,

VERONIKA I.A BORO,S.IP,.M.Si

# **MOTTO**

**“BERUSAHA BANGKIT DARI KERAGUAN ORANG LAIN UNTUK  
MENJADI LEBIH BAIK”**

**(Refleksi Pribadi)**

**NOFRIANTO ANDRI SIAMA**

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nofrianto Andri Siama

No. Regis : 411 16 099

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

“Kebijakan Transportasi Dinas Perhubungan Dalam Menertibkan Bus Antar Kota Di Terminal Bayangan Km 3 Kota Atambua Kabupaten Belu”, yang dibimbing oleh Veronika I.A Boro S.IP.,M.Si selaku pembimbing I dan Apolonaris Gai S.IP.,M.Si selaku pembimbing II adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan belum dipublikasikan oleh siapapun sebelumnya, kecuali yang secara tertulis diacu dalam skripsi ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Kupang Maret 2022



Yang membuat pernyataan

Nofrianto Andri Siama

## **PERSEMBAHAN**

Seiring rasa syukur dan terima kasih yang mendalam, skripsi ini kupersembahkan kepada:

1. Kedua Orang Tuaku yang kukasihi dan kucintai, Bapak Yulianus Siana dan Mama Salomi Yohana Yopudara yang telah melahirkan dan membesarkan saya dengan sepenuh hati memberikan kasih sayang dan pengorbanan yang begitu besar dalam hidup saya. Skripsi ini adalah persembahan sederhana dari saya atas jeri payah, sehingga mengantarkan saya menjadi seorang sarjana
2. Kepada kakak dan adikku tercinta, kaka Lio Siana, dan adik Maya Siana, Maria Siana yang dengan segala upaya memberikan dukungan baik moril maupun materi sehingga saya mampu menyelesaikan skripsi ini.
3. Yang kukenang selalu Almamaterku tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat, penyertaan, bimbingan dan rahmatNya, sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi yang berjudul **“KEBIJAKAN TRANSPORTASI DINAS PERHUBUNGAN DALAM MENERTIBKAN BUS ANTAR KOTA DI TERMINAL BAYANGAN KM 3 KOTA ATAMBUA KABUPATEN BELU”** Skripsi ini dibuat untuk memenuhi salah satu persyaratan untuk mencapai gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada program studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa dalam penyelesaian skripsi ini tidak terlepas bantuan dari berbagai pihak. Mereka senantiasa memberikan bantuan moral maupun moril sejak awal hingga akhir penyusunan skripsi ini. Tentunya dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis mengalami berbagai tantangan, hambatan dan kendala yang mana penulis sendiri harus tetap tegar melewati semuanya itu. Dan itu semuanya berkat petunjuk dan arahan dari pembimbing serta kerjasama dengan teman-teman yang selalu setia berdiri di samping saya dengan memberikan dukungan material maupun moral, maka dengan rasa syukur yang mendalam, akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya.

Untuk itu, dengan segala kerendahan dan ketulusan hati penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

2. Dekan dan wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Sekertaris Program Studi Ilmu Pemerintahan.
4. Ibu Veronika I.A Boro, S.IP, M.Si selaku pembimbing I dan Bapak Apolonaris Gai, S.IP,.M.Si selaku pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penulisan skripsi ini.
5. Ibu Veronika I.A Boro, S.IP, M.Si selaku penasehat akademik yang telah membimbing penulis dari awal semester hingga akhir semester perkuliahan.
6. Bapak Ibu Dosen pengajar pada Program Studi Ilmu Pemerintahan.
7. Kepala Tata Usaha Fisip Unika Widya Mandira bersama seluruh staf yang dengan setia memberikan pelayanan administrasi.
8. Dinas Perhubungan provinsi Nusa Tenggara Timur dan UPTD Belu,Malaka,TTU dan TTS yang telah meluangkan waktu dan memberikan data yang dibutuhkan dalam skripsi ini
9. Keluargaku tercinta: bapak Yerobem Selly , Thomas Boling, seluruh anggota keluarga Selly dan Boling.
10. Sahabat dan teman-temanku: Fernando Ola, Miki Nuwa, Endros Ugar, Paul Berek, Wawan Mellu, Jano Saogo, Pedro Ruing, Ardiles Wulo, Eman Manimalai, Doni Hale,



Ando Seran, Oni Silla, Trisantus Wodon, Bryan Penga, Virgo Mami, Rian Dula, Is Wasung, Feby Bere Rin Wati, Yoga Loemnanu, Rian Jabu, Luki Sede, Rio Dolu, Jefrin Mona, El Sebhi, Constan Ahoinai, Cello Talelu.

11. Teman-teman seperjuangan Program Studi Ilmu Pemerintahan angkatan 2016 yang selama ini sama-sama dengan penulis dalam rangkaian perkuliahan maupun dalam berbagai moment kebersamaan.

Terlepas dari pada itu, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Untuk itu penulis mengharapkan usul dan saran yang bersifat membangun demi hasil yang lebih baik lagi. Besar harapan penulis, skripsi ini bermanfaat bagi penggunaan Dana Desa dan Kemiskinan di Kota Kupang, untuk perkembangan ilmu pengetahuan, khususnya Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

Kupang,

Nofrianto A. Siama

## DAFTAR ISI

	Hal
HALAMAN JUDUL.....	i
MOTTO.....	ii
PERSEMBAHAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
ABSTRAK.....	xii
BAB I . PENDAHULUAN.....	1
1.1 LatarBelakang.....	1
1.2 RumusanMasalah.....	5
1.3 Tujuan.....	5
1.4 Kegunaan.....	5
BAB II. KERANGKA PEMIKIRAN.....	7
2.1 Tinjauan Pustaka.....	7
2.2 Tinjauan Teoritis.....	9

2.2.1Pengawasan.....	9
2.2.2Kebijakan transportasi.....	18
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>28</b>
3.1 Penentuan Metode Penelitian.....	28
3.2 Teknik Penentuan Informan.....	28
3.3 Operasionalisasi Variabel.....	29
3.4 Jenis dan Teknik Pengumpulan Data.....	31
3.5 Teknik Pengolahan Data .....	33
3.6 Teknik Analisa Data.....	33
<b>BAB IV DESKRIPSI WILAYAH DAN OBYEK PENELITIAN.....</b>	<b>34</b>
4.1 Kondisi Demografi.....	34
4.1.1 Kependudukan.....	34
4.1.2 Agama.....	35
4.1.3 Budaya.....	35
4.1.4 Corak Bahasa Dan Budaya.....	36
4.1.5 Tradisi.....	36
4.2 Kondisi Pemerintahan.....	37
4.3 Sejarah Dinas perhubungan Nusa Tenggara Timur.....	39
4.4 Visi,Misi Tujuan Dan Sasaran Dinas Perhubungan NTT.....	44
4.5 Tugas Pokok Dan Fungsi Dinas Perhubungan.....	50

4.6 UPT Perijinan Dan pengawasan LLAJ Wilayah Belu.....	52
4.7 Deskripsi Obyek Penelitian.....	62
<b>BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN.....</b>	<b>67</b>
5.1 Kebijakan Transportasi yang Terkonsolidasi.....	67
5.1.1 Pemanfaatan kapasitas moda transportasi yang tersedia secara maksimum.....	68
5.1.2 Pemanfaatan kapasitas sarana dan prasarana transportasi.....	72
5.2 Kebijakan Transportasi yang Terkoordinasi.....	76
5.2.1 Penentuan Tarif Angkutan.....	76
5.2.2 Penentuan Rute Atau Trayek Yang Di Layani.....	79
5.3 Kebijakan Transportasi Yang Harmonis.....	80
5.3.1 Manajemen Lalu Lintas Yang Cerdas.....	81
5.3.2 Perilaku kegiatan Transportasi.....	83
<b>BAB VI PENUTUP.....</b>	<b>89</b>
6.1 Kesimpulan.....	89
6.1.1 Kebijakan Transportasi yang Terkonsolidasi.....	89
6.1.2 Kebijakan Transportasi yang Terkoordinasi.....	90
6.1.3 Kebijakan Transportasi Yang Harmonis.....	91
6.2 Saran.....	92

**DAFTAR PUSTAKA**

**PEDOMAN WAWANCARA**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Jumlah Penduduk kab Belu tahun 2016-2018 .....	34
Tabel 2 Jumlah Desa /Kelurahan Menurut Kecamatan di Kabupaten Belu, 2015–2019...	39
Tabel 3 Tarif Angkutan Tarif Dasar Dan Tarif Jarak Angkutan Umum Antar Kota Dalam provinsi (AKDP) Di provinsi Nusa Tenggara Timur .....	63
Tabel 4 Tarif Angkutan Tarif Dasar Dan Tarif Jarak Angkutan Umum Antar Kota Dalam provinsi (AKDP) Di provinsi Nusa Tenggara Timur .....	78

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Kondisi Terminal Bayangan KM3 Kota Atambua.....	4
Gambar 2 Karcis Retribusimasuk Terminal Lolowa.....	64
Gambar 3 tentang keadaan di terminal lolowa.....	65
Gambar 4 Tentang keadaan terminal bayangan.....	65
Gambar 5 Pemanfaatan Kapasitas Moda Transportasi Yang Tersedia Secara Maksimum di Terminal Lolowa.....	70
Gambar 6 Bus yang sedang parkir di termnal bayangan.....	70
Gambar 7 Tampak keadaan plafon yang sudah berlubang di terminal lolowa.....	73
Gambar 8 Kondisi Sarana Dan Prasarana Yang Kurang Memadai Di Terminal Lolowa..	75
Gambar 9 Keadaan tempat duduk dan atap plafon di terminal lolowa.....	75
Gambar 10 Pemasangan Plang dilarang Parkir diarea Terminal Bayangan.....	82
Gambar 11 Tampak perilaku kegiatan transportasi di terminal bayangan.....	84
Gambar 12 Tampak para petugas LLAJR yang sedang berjaga di terminal bayangan.....	85
Gambar 13 Kondisi Area Parkiran Terminal Bayangan.....	87
Gambar 14 Bus yang sedang menunggu penumpang di terminal bayangan.....	87
Bagan struktur UPT perijinan dan pengawasan LLAJ wilayah Belu.....	61

## ABSTRAK

Skripsi ini berjudul: “Kebijakan Transportasi Dinas Perhubungan Dalam Menertibkan Bus Antar Kota Di Terminal Bayangan Km 3 Kota Atambua Kabupaten Belu”. Masalah pokok yang diteliti adalah dinas perhubungan kabupaten belu mengatur tentang tempat parkir agar tidak ada sopir bus yang memarkir kendaraannya di sembarang tempat yang mengakibatkan kemacetan lalu lintas di kota atambua kabupaten belu. Tujuan dalam penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan dan menganalisis fungsi kebijakan transportasi dinas perhubungan dalam menertibkan bus antar kota di terminal bayangan. Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif, dengan teknik pengumpulan data menggunakan metode wawancara, pengamatan dan dokumentasi.

Kebijakan transportasi yang terkonsolidasi berupa pemanfaatan kapasitas moda transportasi yang tersedia belum baik secara sarana dan prasarana, kebijakan transportasi yang terkoordinasi berupa penentuan rute dan trayek sudah sesuai dengan peraturan yang berlaku yaitu peraturan Gubernur Nomor 16 Tahun 2016 tentang tarif dasar dan tarif jarak angkutan penumpang umum antar kota dalam provinsi, kebijakan transportasi yang harmonis berupa manajemen lalu lintas yang cerdas yang dilakukan dengan membuat rambu-rambu lalu lintas dan plang-plang di titik-titik parkir bus di terminal bayangan.

Sesuai analisis hasil penelitian maka Dinas Perhubungan Dalam Menertibkan Bus Antar Kota Di Terminal Bayangan Km 3 Kota Atambua Kabupaten Belu belum efektif karena dilihat dari kondisi terminal yang memiliki sarana dan prasarana yang kurang memadai sehingga para pengemudi bus lebih memilih memarkir kendaraannya di terminal bayangan KM 3 Kota Atambua Kabupaten Belu karena letaknya sangat strategis dan mudah dijangkau oleh para penumpang. Maka dapat disimpulkan bahwa perlu adanya perhatian dari dinas perhubungan untuk segera memperbaiki sarana dan prasarana yang ada di terminal lolowa agar tidak ada bus yang memarkir di terminal bayangan. Dan juga diharapkan kepada dinas perhubungan kabupaten belu untuk mengadakan sosialisasi kepada para sopir bus agar tidak memarkir di terminal bayangan guna mengutamakan keselamatan penumpang dan tidak terjadinya kemacetan lalu lintas di kota atambua kabupaten belu. **Kata Kunci: Kebijakan Transportasi, Sarana dan Prasarana, Penertiban Bus.**