

**ANALISIS PENGELOLAAN DANA KAPITASI PADA UNIT  
PELAKSANA TEKNIS DAERAH (UPTD) PUSKESMAS BETUN DINAS  
KESEHATAN KABUPATEN MALAKA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana  
Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis  
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



**OLEH**

**YASINTHA YANUARIA INTAN TEY SERAN  
NIM: 33118193**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2022**

## LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, Juni 2022

Disetujui Oleh :

Pembimbing I

**Rere Paulina Bibiana, SE.,M.Si**

Pembimbing II

**Maria Goreti Malut, SE.,MM**

MENGESAHKAN:

Ketua Program Studi Akuntansi:

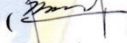
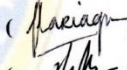



**Maria O. Veronica Moi, SE., M.Sc**

## LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Selasa, 22 November 2022  
Jam : 08.00 – 10.00  
Tempat : Conference Room  
Atas Nama : Yasintha Yanuaria Intan Tey Seran  
No. Registrasi : 33118193  
Dinyatakan : **LULUS**

### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Rere Paulina Bibiana, SE.,M.Si (  )
2. Sekretaris : Maria Goreti Malut, SE.,MM (  )
3. Penguji I : Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE.,M.Sc (  )
4. Penguji II : Leopold M.T. Dawu, SE.,MM (  )
5. Penguji III : Rere Paulina Bibiana, SE.,M.Si (  )

### MENGETAHUI:

 **Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Ketua Program Studi Akuntansi,**  
**Jon Sessa Adrianus, SE, MM**  
**NIDN: 0809055901**

 **Ketua Program Studi Akuntansi,**  
**Maria O.V. Moi, SE, M.Sc**  
**NIDN: 0812059101**

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

### **MOTTO**

*Karena masa depan sungguh ada dan harapan tidak akan hilang*

*(Amsal 23:18 )*

### **PERSEMBAHAN**

Dengan mengucap syukur kepada Tuhan Yesus dan Bunda Maria yang selalu memberikan berkat dan perlindungan kepada Peneliti.

Skripsi ini dipersembahkan untuk:

Bapa dan Mama terkasih, Alexander Klaran dan Hilaria Elda Tey Seran, untuk semua doa, kesabaran, cinta dan dukungan yang tiada pernah henti yang tidak dapat dibalas dengan apapun.

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan berkat yang diberikan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi, skripsi ini yang berjudul: **Analisis Pengelolaan Dana Kapitasi Pada UPTD Puskesmas Betun Dinas Kesehatan Kabupaten Malaka**”.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dorongan, serta bimbingan pemikiran dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, penulis ingin mengucapkan limpah terima kasih kepada:

1. Pater Dr. Philipus Tulle, SVD, selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang beserta staf yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan di Program Studi Akuntansi.
2. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE, MM, selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membantu penulis dalam segala urusan administrasi umum dan akademik.
3. Bapak Daniel Taolin, SE., M.Si, selaku Wakil Dekan 1 Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membantu penulis dalam segala urusan administrasi umum dan akademik.

4. Ibu Maria Odriana Veronica Moi, SE., M. Sc, selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
5. Bapak Kornelius Kelemur Kroon, SE.,MM selaku Sekretaris Program Studi Akuntansi dan Pembimbing II yang dengan ikhlas hati mengorbankan waktu, tenaga dan pikiran, motivasi serta masukan dalam membimbing penulis hingga menyelesaikan skripsi ini.
6. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si selaku pembimbing 1, ketua ujian dan penguji III yang dengan ikhlas hati meluangkan waktu, tenaga dan pikirannya serta siap dan sabar dalam membimbing penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
7. Ibu Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE., M.Sc selaku Penguji I, yang telah memberikan arahan, masukan, kritik dan saran kepada penulis untuk menyempurnakan skripsi ini.
8. Bapak dan Ibu Dosen serta para pegawai Tata Usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan tulus membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana lainnya.
9. Ibu Yustina Yani Bria dan Ibu Maria Dasilva Lesek Seran yang telah memberikan data dan informasi yang dibutuhkan penulis dalam penulisan skripsi ini.
10. Kedua orang tua tercinta Bapak Alexander Klaran dan Mama Hilaria Elda Tey Seran, serta saudara/i Kakak Kim, Kakak Herman, Kakak Bertho, Kakak Joice,

Kakak Ekha, Kakak Yoh, Ade Isa, Ade Calvin dan seluruh keluarga tercinta yang tiada hentinya memberikan doa dan dukungan sampai pada tahap ini.

11. Sepupu tercinta Kaka Risty, adik Ana, dan Adik Ratna yang selalu memberikan semangat kepada penulis.
12. Sahabat tercinta Efan, Ansi, Febe, Ichen, Lani, Jeslin, Rily, dan Jela yang telah menemani penulis selama ini yang selalu sabar memberikan semangat, dukungan dan Doa untuk penulis.
13. Teman-teman seangkatan akuntansi angkatan 18 yang sudah bersama-sama penulis selama ini dalam mengikuti perkuliahan, memberikan motivasi dan semangat kepada penulis.
14. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu penulis baik selama ini.

Penulis menyadari bahwa dalam Skripsi ini masih banyak kekurangan serta masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang sifatnya membangun diharapkan penulis demi tercapainya kesempurnaan skripsi. Kiranya skripsi ini, dapat bermanfaat bagi penulis dan pembaca, akhir kata penulis mengucapkan sekian dan terima kasih.

Kupang, Juni 2022

Penulis

## ABSTRAK

Yasintha Yanuaria Intan Tey Seran, NIM: 33118193, dengan judul skripsi “**Analisis Pengelolaan Dana Kapitasi Pada UPTD Puskesmas Betun Dinas Kesehatan Kabupaten Malaka**”. Di bawah bimbingan Ibu Rere Paulina Bibiana SE.,M.Si sebagai pembimbing I dan Ibu Maria Goreti Malut, SE.,MM sebagai pembimbing II.

Tujuan penelitian yuntuk menganalisis pengelolaan dana kapitasi pada UPTD Puskesmas Betun Dinas Kesehatan Kabupaten Malaka sudah sesuai dengan Peraturan Presiden Nomor 32 Tahun 2014 Tentang Pengelolaan Dan Pemanfaatan Dana Kapitasi Jaminan Kesehatan Nasional Pada Fasilitas Kesehatan Tingkat Pertama Milik Daerah.

Jenis data dalam penelitian ini adalah menurut sifat data: data kualitatif dan data kuantitatif menurut sumber data: data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data yang dilakukan adalah wawancara dan dokumentasi. Teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis deskriptif kualitatif.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa dalam pengelolaan dana kapitasi pada UPTD Puskesmas Betun yang meliputi: (1) Tahap penganggaran dana kapitasi pada UPTD Puskesmas Betun telah sesuai dengan Peraturan Presiden Nomor 32 Tahun 2014. (2) Tahap pelaksanaan dan penatausahaan dana kapitasi pada UPTD Puskesmas Betun belum optimal karena ada 2 hal yaitu: (a) Dana kapitasi tidak terealisasi 100% karena 20% mengendap direkening puskesmas, dan terkadang masyarakat masih kesulitan untuk memperoleh obat-obatan yang dibutuhkan yang tidak ada di Puskesmas sehingga harus membeli di luar. Maka dari itu pada tahap ini belum sesuai dengan Peraturan Presiden Nomor 32 Tahun 2014. (b) Mencatat dan menyampaikan realisasi pendapatan dan belanja setiap triwulan kepada Kepala FKTP. (3) Tahap pertanggung jawaban dana kapitasi pada UPTD Puskesmas Betun telah sesuai dengan Peraturan Presiden Nomor 32 Tahun 2014.

Berdasarkan hasil analisis tersebut maka, disarankan kepada UPTD Puskesmas Betun Dinas Kesehatan Kabupaten Malaka, (1) Dalam pengalokasian dana kapitasi pada UPTD Puskesmas Betun sebaiknya dilakukan sesuai dengan peraturan oleh pemerintah, seperti biaya alokasi untuk belanja obat-obatan tidak boleh digunakan untuk belanja kebutuhan lain-lain, agar masyarakat tidak perlu membeli obat di luar UPTD Puskesmas Betun. (2) Bendahara dana kapitasi JKN pada UPTD Puskesmas Betun sebaiknya harus mencatat dan menyampaikan realisasi pendapatan dan belanja setiap bulan kepada Kepala FKTP.

**Kata Kunci: Pengelolaan Dana Kapitasi**



## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>LEMBARAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>9</b>
2.1 Konsep Pengelolaan Keuangan Daerah .....	9
2.1.1 Pengertian Laporan Keuangan .....	9
2.1.2 Tujuh Jenis Laporan Keuangan Pemerintah .....	9
2.1.3 Tujuan Laporan Keuangan .....	17
2.2 Konsep JKN .....	19
2.2.1 Pengertian JKN .....	19
2.2.2 Prinsip-Prinsip JKN .....	20
2.3 Konsep BPJS .....	21
2.3.1 Pengertian BPJS .....	21

2.3.2	Jenis-Jenis BPJS .....	22
2.3.3	Fungsi BPJS .....	24
2.3.4	Tugas BPJS .....	25
2.4	Konsep Puskesmas .....	26
2.4.1	Pengertian Puskesmas .....	26
2.4.2	Fungsi Puskesmas .....	27
2.4.3	Tugas Puskesmas .....	28
2.4.4	Tujuan Puskesmas .....	28
2.5	Konsep Dana Kapitasi .....	29
2.5.1	Pengertian Dana Kapitasi .....	29
2.5.2	Pengelolaan Dana Kapitasi .....	30
2.6	Penelitian Terdahulu .....	35
2.7	Kerangka Pemikiran Teoritis .....	38
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>		<b>40</b>
3.1	Tempat dan Waktu Penelitian .....	40
3.2	Jenis Data .....	40
3.2.1	Jenis Menurut Sifat Data .....	40
3.2.2	Jenis Menurut Sumber Data .....	41
3.3	Metode Pengumpulan Data .....	41
3.4	Definisi Operasional .....	42
3.5	Teknik Analisis Data .....	46
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN .....</b>		<b>49</b>
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>		<b>62</b>
5.1	Analisis dan Pembahasan .....	62
5.1.1	Penganggaran .....	63
5.1.2	Pelaksanaan dan Penatausahaan .....	69
5.1.3	Pertanggung jawaban .....	74
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>		<b>76</b>
6.1	Kesimpulan .....	76
6.2	Saran .....	77
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>78</b>

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Tabel Penerimaan Dana Kapitasi Puskesmas Betun TA. 2020 ....	5
Tabel 1.2 Tabel Penerimaan Dana Kapitasi Puskesmas Betun TA. 2021 ....	6
Tabel 2.1 Tabel Penelitian Terdahulu .....	37
Tabel 4.1 Tabel Jumlah Penduduk Puskesmas Betun .....	49
Tabel 4.1 Tabel Berdasarkan Kelompok Umur Penduduk Puskesmas Betun .....	50
Tabel 5.1 Tabel Tahap Penganggaran Dana Kapitasi UPTD Puskesmas Betun sesuai Indikator dalam Peraturan Presiden Nomor 32 Tahun 2014 ....	63
Tabel 5.2 Tabel Data Pembayaran Kapitasi JKN TA. 2020 .....	65
Tabel 5.3 Tabel Alokasi Dana Kapitasi TA. 2020 .....	66
Tabel 5.4 Tabel Data Pembayaran Kapitasi JKN TA. 2021 .....	67
Tabel 5.5 Tabel Alokasi Dana Kapitasi TA. 2021 .....	68
Tabel 5.6 Tabel Tahap Pelaksanaan dan Penatausahaan Dana Kapitasi UPTD Puskesmas Betun sesuai Indikator dalam Peraturan Presiden Nomor 32 Tahun 2014 .....	70
Tabel 5.7 Tabel Realisasi Alokasi Dana Kapitasi TA. 2020 .....	73
Tabel 5.8 Tabel Realisasi Alokasi Dana Kapitasi TA. 2021 .....	73
Tabel 5.9 Tabel Tahap Pertanggung jawaban Dana Kapitasi UPTD Puskesmas Betun sesuai Indikator dalam Peraturan Presiden Nomor 32 Tahun 2014 ....	74

## **DAFTAR GAMBAR**

	Halaman
Gambar: 2.1 Gambar Kerangka Pemikiran Teoritis .....	39
Gambar: 4.1 Gambar Bagan Organisasi Puskesmas Betun .....	50

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Surat Izin Penelitian

Lampiran 2 Surat Keterangan Selesai Penelitian

Lampiran 3 Hasil Wawancara

Lampiran 4 Dokumentasi

Lampiran 5 Laporan Keuangan UPTD Puskesmas Betun