

SKRIPSI

**TATA KELOLA SAMPAH PANTAI OLEH DINAS LINGKUNGAN
HIDUP DAN KEBERSIHAN KOTA KUPANG (Studi Pada Pantai
Kampung Nelayan, Kelurahan Oesapa, Kecamatan Kelapa Lima, Kota
Kupang)**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna
Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan**



OLEH:

SEMY NDOLU

NO. REGIS: 41112030

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG**

2019



BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Selasa Tanggal 28 Mei 2019, Jam 11.00**, Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Semy Ndolu
 No. Reg. : 411 12 030
 Program Studi : Ilmu Pemerintahan
 Judul Skripsi :
 "TATA KELOLA SAMPAH PANTAI OLEH DINAS LINGKUNGAN HIDUP DAN KEBERSIHAN KOTA KUPANG (Studi Pada Pantai Kampung Nelayan, Kelurahan Oesapa Kecamatan Kelapa Lima Kota Kupang)"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
2. Sekretaris : Apolonaris Gai, S.IP, M.Si
3. Penguji Materi I : Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si
4. Penguji Materi II : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
5. Penguji Materi III : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
6. Pembimbing I : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
7. Pembimbing II : Apolonaris Gai, S.IP, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 85
 Penguji II = 85
 Penguji III = 86

Lulus dengan Nilai = A- / 85 (Delapan Puluh Lima)

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : _____, TANGGAL : _____, JAM : _____

Hasil Ujian Ulang = _____

Mengesahkan : Kupang, 28 Mei 2019

Dekan, Ketua Tim Penguji,

DRS. MARIANUS KLEDEN, M.Si

DRS. FRANS BAPA TOKAN, MA

LEMBARAN PENGESAHAN

Kupang, ... Juni 2019

**TATA KELOLA SAMPAH PANTAI OLEH DINAS LINGKUNGAN
HIDUP DAN KEBERSIHAN KOTA KUPANG (Studi Pada Pantai
Kampung Nelayan, Kelurahan Oesapa, Kecamatan Kelapa Lima, Kota
Kupang)**

Diajukan Oleh:

Semy Ndolu

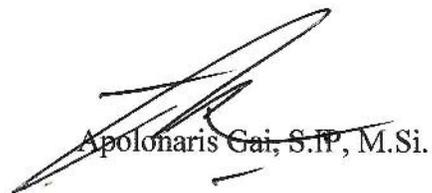
41112030

Menyetujui,

Pembimbing I


Drs. Frans Bapa Tokan, MA.

Pembimbing II


Apolonaris Gai, S.IP, M.Si.

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik




Desmarianis Kleden, M.Si.

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang betanda tangan di bawah ini:

Nama : Semy Ndolu
No. Regis : 41112030
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **“TATA KELOLA SAMPAH PANTAI OLEH DINAS LINGKUNGAN HIDUP DAN KEBERSIHAN KOTA KUPANG (Studi Pada Pantai Kampung Nelayan, Kelurahan Oesapa, Kecamatan Kelapa Lima, Kota Kupang)”** adalah benar-benar hasil karya sendiri dan belum dipublikasikan oleh siapapun sebelumnya, kecuali secara tertulis diacu dalam skripsi ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Yang membuat pernyataan



Semy Ndolu

Motto:

“ Tuhan menetapkan langkah-langkah orang yang hidup berkenan kepada-Nya; apabila ia jatuh tidak sampai tergeletak, sebab Tuhan menopang tangannya ”

PERSEMBAHAN

Seiring Rasa Syukurku,

Skripsi ini ku persembahkan kepada:

1. Kedua Orang Tua ku tercinta Bapak Eduard Ndolu dan Mama Yohana Ndolu-Nassa yang selama ini telah mengasihi, menyayangi, membesarkan, mendidik dan memberi kesempatan kepada ku untuk mengenyam pendidikan hingga pada tahap ini dan selalu menanti keberhasilan ku. Terimakasih atas doa-doa dan dukungangnya.
2. Kakak Ita bersama Adik Ingrid yang selalu mendoakan dan menantikan keberhasilan ku dibangku kuliah
3. Bapak Rony Bana, Ibu Maulana yang selalu mendukung dalam doa dan membimbing.
4. Almamaterku Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang selalu kukenang.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmat-Nya maka penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul *“Tata Kelola Sampah Pantai oleh Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kota Kupang (Studi di Kampung Nelayan, Kelurahan Oesapa, Kecamatan Kelapa Lima, Kota Kupang)”*. Skripsi ini dibuat untuk memenuhi salah satu persyaratan gelar sarjana Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis sungguh menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini tidak berlangsung secara sendirian akan tetapi merupakan suatu rangkaian yang melibatkan beberapa pihak yang senantiasa memberikan bimbingan dan motivasi dari awal hingga selesainya penulisan skripsi ini. Untuk itu penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
3. Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan
4. Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan.
5. Bapak Drs. Mikhail Thomas Susu, M.Si. selaku Dosen Pembimbing Akademik Program Studi Ilmu Pemerintahan angkatan tahun 2012

6. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA pembimbing I dan Bapak Apolonaris Gai, S.IP, M.Si selaku pembimbing II yang dengan sabar dan setia telah memberikan motivasi, dan membimbing penulis sehingga bisa menyelesaikan skripsi ini.
7. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si. selaku pembahas/penguji I dan Ibu Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si selaku pembahas/penguji II yang telah memberikan banyak masukan demi penyempurnaan skripsi ini
8. Seluruh Staf Pengajar : Drs. Frans Bapa Tokan, MA., Apolonaris Gai, S.IP., M.Si., Drs. Rodriques Servatius, M.Si., Drs. Mikael T. Susu M.Si., Drs Urbanus Ola Hurek, M.Si., P. Paul Ngganggung, SVD., MSc. (Alm), P. Dr. Gregor Neonbasu, SVD serta Ibu Veronika A. Boro, S.IP, M.Si.
9. Seluruh Staf pengajar pada Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membekali penulis dengan ilmu yang bermanfaat selama perkuliahan.
10. Ibu Kepala Tata Usaha bersama seluruh staf yang selalu dengan setia memberikan pelayanan administrasi khususnya Ibu Adelina Nia yang melayani urusan administrasi Program Studi Ilmu Pemerintahan.
11. Kepala Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kota Kupang beserta semua staf yang telah memberikan kemudahan kepada penulis dalam memperoleh data demi penyelesaian penulisan skripsi.
12. Semua masyarakat Kelurahan Oesapa yang telah membantu saat penulis melakukan penelitian.

13. Teman-teman seperjuangan Program Studi Ilmu Pemerintahan angkatan 2012: Rolan M. Papu, Edi Nahak, John Pittmanson, Benny Tunabenani, Mayolus Tamonob, No Raja, Marko Gani, Yossi Mula, Bram Balabi, Efrem Tade Kale, Didi Kurnia manu, Tin Lejo, Resty Marumata, Ria Banfatin, Kaka Mus Rato, Waren Ranboki, Salmon Lekliyai, Ethan Woga, Jhofan Gaddy, Rian Leki, Rifondo Tae, Abdul Tokan, Sergius Dema, Isto Sanam, Domi Taru, Julvikar Putra, Aryanto, Ajay Bedataum, Andriano Demu, Hilarius Rudi, Rian Jehadu, Hen Eki, yang selama ini selalu bersama-sama dengan penulis dalam setiap rangkaian perkuliahan maupun dalam berbagai moment kebersamaan.
14. Semua teman-teman Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang Kupang
15. Serta semua pihak yang telah membantu dalam proses penulisan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Terlepas daripada itu, Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Untuk itu penulis mengharapkan usul dan saran yang bersifat membangun dari pembaca untuk hasil yang lebih baik lagi. Besar harapan dengan adanya skripsi ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan khususnya ilmu sosial dan ilmu politik.

Daftar Isi

Halaman Judul	
Lembaran Pengesahan	i
Lembaran Pernyataan Orisinalitas	ii
Motto	iii
Persembahan	iv
Kata Pengantar	v
Daftar Isi	vi
Daftar Tabel	vii
Daftar Gambar	viii
Bab I Pendahuluan	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
Bab II Kerangka Pemikiran	9
2.1 Tinjauan Pustaka	9
2.2 Landasan Teoritis	11
2.1.1 Teori Good Governance	11
2.2.2 Manajemen Kolaborasi	17
2.2.3 Kebijakan Publik	21
2.3.4 Partisipasi	22

2.3 Pengelolaan Sampah	25
Bab III Metode Penelitian	33
3.1 Penentuan Metode Penelitian	32
3.2 Teknik Penentuan Informan	32
3.3 Operasional Variabel	33
3.4 Sumber Data	34
3.5 Teknik Pengumpulan Data	35
3.6 Teknik Analisa Data	36
Bab IV Deskripsi Wilayah Penelitian	37
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	37
4.1.1 Kelurahan Oesapa	37
4.1.2 Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kota Kupang....	40
4.1.3 Pantai Oesapa, Kampung Nelayan, Kelurahan Oesapa, Kecamatan Kelapa Lima, Kota Kupang	69
Bab V Analisis Hasil Penelitian	72
5.1 Transparansi	72
5.2 Partisipasi	78
5.3 Akuntabilitas	84
Bab VI Penutup	88
6.1 Kesimpulan	88
6.2 Saran	89
Daftar Pustaka	90

Daftar Tabel

Tabel 1 Sarana dan Prasarana Pendukung Kebersihan tahun 2016	3
Tabel 2 Data Pengangkutan TPS dan Titik Sampah	6
Tabel 3. Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin tahun 2018	38
Tabel 4. Tingkat Pendidikan Masyarakat di Kelurahan Oesapa, Kecamatan Kelapa Lima Kota Kupang Tahun 2018	38
Tabel 5. Jumlah Penduduk Berdasarkan Pekerjaan	39
Tabel 6. Jumlah Pegawai Berdasarkan Pendidikan	68
Tabel 7. Jumlah Pegawai Berdasarkan Eselon	68

Daftar gambar

Gambar 1 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kota Kupang	43
Gambar 2 Citra satelit Kampung Nelayan, Kelurahan Oesapa, Kecamatan Kelapa Lima, Kota Kupang	70
Gambar 3 Tempat sampah di Pasar Oesapa	70
Gambar 3 sampah di Pantai Oesapa (Kampung Nelayan)	70
Gambar 5. Sampah di Pantai Oesapa	70
Gambar 6. Tong sampah di sepanjang pantai oesapa, Kampung Nelayan	70
Gambar 7 Petugas Kebersihan mengangkut sampah di Tempat Pembuangan Sementara Oesapa	75
Gambar 8 yaitu papan Himbauan dari Pemerintah Daerah Kota Kupang, Kementerian Kelautan dan Perikanan dan IFAD	75

ABSTRAK

Penelitian ini berjudul Tata Kelola Sampah Pantai oleh Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kota Kupang (Studi Pada Pantai Kampung Nelayan, Kelurahan Oesapa, Kecamatan Kelapa Lima, Kota Kupang) sesuai dengan judul ini, maka yang menjadi masalah pokok adalah bagaimana tata kelola sampah pantai kampung nelayan oleh Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kota Kupang. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis pengelolaan sampah pantai Kampung Nelayan oleh Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kota Kupang.

Dengan melihat tujuan di atas, permasalahan penelitian menggunakan teori-teori sebagai konsep dasar tentang tata kelola sampah pantai sebagai berikut: *Good governance*, Manajemen Kolaborasi, Kebijakan Publik, Partisipasi pengelolaan sampah. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif. Data primer yang digunakan adalah wawancara dan observasi sedangkan data sekunder yang digunakan diperoleh dari dokumen-dokumen berupa data-data dan dianalisis secara deskriptif kualitatif.

Dalam tata kelola sampah pantai oleh Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kota Kupang menggunakan tiga aspek dan indikatornya antara lain: a) transparansi, dengan indikatornya sebagai berikut: penyediaan informasi yang jelas tentang prosedur-prosedur tata kelola sampah, tata biaya-biaya dan tanggung jawab terkait tata kelola sampah. b) Partisipasi, dengan indikatornya sebagai berikut: Kemampuan masyarakat dan civil society untuk terlibat dalam proses pembuatan keputusan bersama pemerintah (Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kota Kupang) terkait tata kelola sampah dan adanya peraturan yang memberikan tempat ruang kontrol oleh lembaga independen dan masyarakat baik secara perorangan maupun kelembagaan sebagai media *check and balances* terkait tata kelola sampah. c) Akuntabilitas dengan indikatornya sebagai berikut: Kelayakan dan konsistensi dari target operasional maupun prioritas komitmen dari pimpinan dan seluruh staf instansi untuk melakukan pengelolaan pelaksanaan misi agar akuntabel terkait tata kelola sampah.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa transparansi dalam kelola sampah pantai oleh Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kota Kupang di kampung Nelayan, Kelurahan Oesapa sudah menjalankan tugasnya terkait pengangkutan dari TPS-TPS ke TPA, namun belum optimal karena kekurangan sarana dan prasarana sampah sedangkan tentang biaya pengelolaan sampah tidak ada sama sekali. Partisipasi masyarakat dalam tata kelola sampah pantai oleh Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kota Kupang di kampung Nelayan, Kelurahan Oesapa yaitu tidak ada partisipasi masyarakat. Mengenai kemampuan masyarakat dan civil society untuk terlibat dalam proses pembuatan keputusan bersama

pemerintah (Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kota Kupang) terkait tata kelola sampah serta tidak ada peraturan yang memberikan tempat ruang kontrol oleh lembaga independen dan masyarakat baik secara perorangan maupun kelembagaan sebagai media *check and balances* terkait tata kelola sampah. Akuntabilitas dalam tata kelola sampah pantai oleh Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kota Kupang di kampung Nelayan, Kelurahan Oesapa terkait kelayakan dan konsistensi dari target operasional maupun prioritas komitmen dari pimpinan dan seluruh staf instansi untuk melakukan pengelolaan pelaksanaan misi agar akuntabel belum mencapai target yang diharapkan karena kurangnya biaya/anggaran serta infrastruktur yang mendukung.

Kesimpulannya bahwa tata kelola sampah pantai oleh Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kota Kupang di kampung Nelayan, Kelurahan Oesapa transparansi tata kelola sampah pantai belum optimal, sedangkan partisipasi dan akuntabilitasnya belum berjalan dengan baik

Kata Kunci: *Tata kelola sampah pantai, Transparansi, Partisipasi, Akuntabilitas*