

TESIS

**PENGARUH PERENCANAAN, PELAKSANAAN DAN PENATAUSAHAAN
TERHADAP KINERJA PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH
PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR**



OLEH:

**WILSON T.S.M. MONE
NIM : 8112181048 MM**

KONSENTRASI MANAJEMEN KEUANGAN DAERAH

**PROGRAM STUDI MAGISTER MANAJEMEN
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG**

2020

TESIS

**PENGARUH PERENCANAAN, PELAKSANAAN DAN PENATAUSAHAAN
TERHADAP KINERJA PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH
PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR**

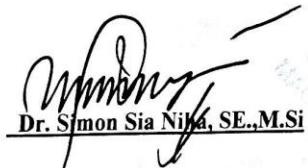
Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh
Gelar Magister Manajemen

Oleh

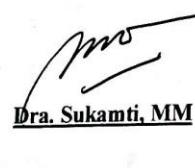
Nama : Wilson T.S.M. Mone
NIM : 8112181048 MM

Telah Disetujui Oleh

Pembimbing I,

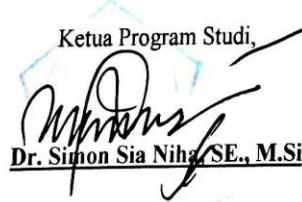

Dr. Simon Sia Niha, SE., M.Si

Pembimbing II,


Dra. Sukamti, MM

Kupang, 14 Agustus 2020
Program Studi Magister Manajemen
Fakultas Ekonomika dan Bisnis
Universitas Katolik Widya Mandira

Ketua Program Studi,


Dr. Simon Sia Niha, SE., M.Si

TESIS

ENGARUH PERENCANAAN, PELAKSANAAN DAN PENATAUSAHAAN TERHADAP KINERJA PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR

Disiapkan dan disusun oleh :

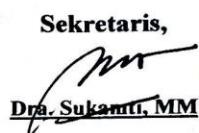
Nama : Wilson T.S.M. Mone
NIM : 8112181048 MM

Telah dipertahankan di depan Dewan Pengaji
Pada Tanggal 14 Agustus 2020
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

Dewan Pengaji :

Ketua,

Dr. Simon Sia Niha, SE., M.Si

Sekretaris,

Dra. Sukamti, MM

Anggota :

P.Dr. Philipus Tule, SVD
Wilhelmus Mustari, SE., M.Acc
Dr. Simon Sia Niha, SE., M.Si

Kupang, 14 Agustus 2020

Ketua Program Studi,


Dr. Simon Sia Niha, SE., M.Si
NIDN : 0818116101

SERTIFIKASI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Wilson T.S.M. Mone
NIM : 8112181048 MM
Program Studi : Magister Manajemen
Konsentrasi : Manajemen Keuangan Daerah
Judul Tesis : Pengaruh Perencanaan, Pelaksanaan Dan Penatausahaan
Terhadap Kinerja Pengelolaan Keuangan Daerah
Provinsi Nusa Tenggara Timur

Menyatakan bahwa tesis yang saya ajukan dan susun ini adalah hasil karya saya sendiri yang belum pernah disampaikan untuk memperoleh gelar Magister Manajemen pada Program Studi Magister Manajemen Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang atau pada Program Studi di Universitas lain. Karya ini adalah milik saya, oleh karena itu pertanggungjawabannya berada sepenuhnya pada diri saya.

Kupang, 14 Agustus 2020

Wilson T.S.M. Mone

MOTTO

**Iman Adalah Dasar Dari Segala Sesuatu Yang Kita Harapkan
Dan Bukti Dari Segala Sesuatu Yang Tidak Dapat Kita Lihat**

Persembahan

Tesis ini dipersembahkan untuk :

1. Isteri Tercinta Yasinta Bau
2. Anak Winky Zaclye Syalom Mone, Yasha Dequeen Brilliant Mone, Kayla Elora Cornelius Bau Mone
3. Alma Mater tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

ABSTRAK

Wilson T.S.M. Mone, NIM 81121810448 MM, tesis berjudul “Pengaruh Perencanaan, Pelaksanaan Dan Penatausahaan Terhadap Kinerja Pengelolaan Keuangan Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur”, di bawah bimbingan Dr. Simon Sia Niha, SE, M.Si dan Dra. Sukamti, MM

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui: (1). Kinerja Pengelolaan Keuangan Daerah Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur (2). Pengaruh perencanaan terhadap kinerja pengelolaan keuangan daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur (3). Pengaruh pelaksanaan terhadap kinerja pengelolaan keuangan daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur (4). Pengaruh penatausahaan terhadap kinerja pengelolaan keuangan daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur.

Populasi dari penelitian ini adalah para pengelola keuangan yaitu pimpinan organisasi perangkat daerah selaku pengguna anggaran/kuasa pengguna anggaran, pejabat penatausahaan keuangan, bendahara pengeluaran, bendahara penerimaan dan pembantu bendahara pada organisasi perangkat daerah dan sampel dalam penelitian ini berjumlah 90 orang pada Organisasi Perangkat Daerah pada Pemerintah Prov. NTT.

Jenis sumber data dalam penelitian ini adalah data primer yang merupakan data yang diperoleh secara langsung dari lapangan dan tanggapan responden tentang pengaruh perencanaan, pelaksanaan, penatausahaan dan kinerja pengelolaan keuangan daerah Prov. NTT dan data sekunder yang merupakan data penelitian yang diperoleh secara tidak langsung melalui media perantara seperti data realisasi anggaran Pemerintah Prov. NTT.

Hasil analisis statistik deskriptif menunjukkan bahwa perencanaan, pelaksanaan, penatausahaan dan kinerja pengelolaan keuangan daerah Prov.NTT telah dilaksanakan dengan baik. Selain itu juga dilakukan analisis dengan menggunakan rasio keuangan, hasil analisis menunjukkan bahwa kemampuan keuangan Pemerintah Prov. NTT dalam mendukung otonomi daerahnya masih sangat rendah. Ini dibuktikan dari tingkat rasio kemandirian yang menunjukkan bahwa pola hubungan keuangan Pemerintah Prov.NTT tergolong rendah dimana peran pemerintah pusat masih sangat dominan, artinya daerah masih belum mampu melaksanakan otonomi daerahnya dan masih tergantung pada pemerintah pusat. Namun begitu, Pemerintah Prov.NTT cukup efektif dan efisien dalam mengelola pendapatan asli daerahnya. Berdasarkan hasil analisis statistik inferensial menunjukkan bahwa, variabel yang paling berpengaruh pada kinerja pengelolaan keuangan daerah pemerintah Prov. NTT adalah variabel pelaksanaan dengan nilai koefisien jalur sebesar 0,819.

Dengan demikian disarankan untuk Pemerintah Prov. NTT sebaiknya dalam melakukan perencanaan lebih berfokus kepada aktifitas, program dan kegiatan dan juga mengklasifikasikan anggaran berdasarkan kegiatan dan berdasarkan unit organisasi.

Kata Kunci : Kinerja Pengelolaan Keuangan Daerah, Perencanaan, Pelaksanaan Dan Penatausahaan.

ABSTRACT

Wilson T.S.M. Mone, NIM 8112181048 MM, a thesis entitled "The Effect of Planning, Implementation and Administration on the Performance of Regional Financial Management in East Nusa Tenggara Province", under the guidance of Dr. Simon Sia Niha, SE, M.Si and Dra. Sukamti, MM

The purpose of this study was to determine and analyze: (1). Level of Performance of Regional Financial Management of the Provincial Government of East Nusa Tenggara (2). The effect of planning on the performance of regional financial management in East Nusa Tenggara Province (3). The effect of implementation on the performance of regional financial management in East Nusa Tenggara Province (4). The effect of administration on the performance of regional financial management in East Nusa Tenggara Province.

The population of this study were financial managers, namely leaders of regional apparatus organizations as budget users / power users of budgets, financial administration officials, expenditure treasurers, revenue treasurers and assistant treasurers in regional apparatus organizations and the sample in this study amounted to 90 people in regional apparatus organizations in Government of Prov. NTT.

Sources of data in this study are primary data which is data obtained directly from the field and respondents' responses about the effect of planning, implementation, administration and performance of regional financial management of Prov. NTT and secondary data which is research data obtained indirectly through intermediary media such as data on the realization of the provincial government budget. NTT.

The results of descriptive statistical analysis show that the planning, implementation, administration and performance of regional financial management of NTT Province have been implemented properly. In addition, analysis is also carried out using financial ratios, the results of the analysis show that the financial capacity of the Provincial Government. NTT in supporting its regional autonomy is still very low. This is evidenced by the level of self-reliance ratio which shows that the pattern of financial relations of the NTT Provincial Government is low where the role of the central government is still very dominant, meaning that the regions are still unable to implement their regional autonomy and are still dependent on the central government. However, the NTT Provincial Government is quite effective and efficient in managing its own regional income. Based on the results of the inferential statistical analysis, it shows that the variable that most influences the performance of regional financial management of the Prov. NTT is an implementation variable with a path coefficient value of 0.819.

Thus it is suggested for the Provincial Government. NTT should in planning more focus on activities, programs and activities and also classify budgets based on activities and also by organizational units.

Keywords: Performance of Regional Financial Management, Planning, Implementation and Administration.

KATA PENGANTAR

Puji syukur dipanjangkan kehadiran Tuhan Yesus Kristus, karena berkat dan anugerah-Nya, sehingga penulisan hasil penelitian ini dapat diselesaikan dengan baik. Penyusunan hasil penelitian ini merupakan bagian dari penyusunan tesis sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan pada Program Studi Magister Manajemen Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selama mengikuti perkuliahan dan penyelesaian tesis ini mendapat bimbingan, dukungan dan bantuan dari berbagai. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Pater Dr.Philipus Tule, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberi kesempatan kepada penulis untuk mengikuti pendidikan pada Program Studi Magister Manajemen Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang;
2. Jou Sewa Adrianus, S.E, MM selaku Dekan Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah mendukung penulis mengikuti perkuliahan
3. Dr. Simon Sia Niha, S.E, M.Si dan ibu Dr. Henny M. Manafe, SE, MM selaku Ketua dan Sekretaris Program Studi Magister Manajemen Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang dan seluruh jajarannya selama penulis mengikuti perkuliahan;
4. Dr. Simon Sia Niha, SE, M.Si sebagai pembimbing utama dan penguji anggota yang telah memberikan bimbingan, arahan dan motivasi dalam proses penyusunan dan penyelesaian tesis ini;
5. Dra. Sukamti, MM sebagai pembimbing anggota yang telah memberi bimbingan, masukan dan motivasi sehingga tesis ini dapat diselesaikan dengan baik;

6. Pater Dr.Philipus Tule, SVD selaku penguji pertama, dan Bapak Wilhelmus Mustari, M.Acc, selaku penguji kedua yang telah memberi saran dan masukan untuk penyempurnaan tesis ini.
7. Kepala Badan Keuangan Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur dan jajarannya yang telah membantu penulis.
8. Seluruh Pengelola Keuangan pada Organisasi Perangkat Daerah Lingkup Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur.
9. Orangtua atas doa dan dukungan serta perhatian selama kuliah dan penyusunan tesis ini.
10. Rekan-rekan MM31 yang telah mendukung baik di masa perkuliahan maupun penyelesaian tesis ini.
11. Alma Mater tercinta, Program Studi Magister Manajemen Fakultas Ekonomikai Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang ikut membentuk penulis menjadi seorang Magister Manajemen.

Kupang, 14 Agustus 2020

P e n u l i s

DAFTAR ISI

Halaman

SERTIFIKASI	i
MOTTO.....	ii
ABSTRAK	iii
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTRA ISI	vii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
BAB I. PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Perumusan Masalah	12
1.3. Tujuan Penelitian	13
1.4. Manfaat Penelitian	14
BAB II. TELAAH PUSTAKA DAN HIPOTESIS	15
2.1 Kinerja Pengelolaan Keuangan Daerah	15
2.1.1 Keuangan Daerah.....	17
2.1.2 Sistem Pengelolaan Keuangan Daerah	19
2.1.3 Prinsip Pengelolaan Keuangan Daerah	21
2.1.4 Dasar Hukum Pengelolaan Keuangan Daerah	22
2.1.5 Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah.....	23
2.1.6 Siklus APBD.....	24
2.1.7 Proses Penyusunan APBD	25

2.1.8	Struktur APBD.....	25
2.1.9	Kinerja Pengelolaan Keuangan.....	26
2.1.10	Pengertian Pengelolaan Keuangan Daerah	29
2.1.11	Perencanaan	36
2.1.12	Pelaksanaan.....	45
2.1.13	Penatausahaan.....	58
2.1.14	Penelitian Terdahulu.....	59
2.1.15	Perbedaan Penelitian	61
2.2	Kerangka Pemikiran.....	62
2.3	Perumusan Hipotesis.....	63
BAB III.	METODE PENELITIAN	65
3.1	Lokasi dan Waktu Penelitian.....	65
3.2	Waktu Penelitian.....	65
3.3	Populasi Dan Sampel	65
3.4	Definisi Operasional Variabel Penelitian	66
3.4.1	Definisi Variabel Penelitian.....	66
3.4.2	Operasional Variabel	67
3.5	Pengukuran Dan Skala Indikator	68
3.6	Jenis Dan Sumber Data.....	69
3.7	Teknik Dan Alat Pengumpulan Data.....	70
3.8	Teknik Analisis Data	71
3.8.1	Analisis Statistik Deskriptif.....	71
3.8.2	Rasio Kemandirian	72

3.8.3 Rasio Efektifitas Pendapatan	72
3.8.4 Rasio Efisiensi Pendapatan.....	73
3.8.5 Rasio Pertumbuhan.....	73
3.8.6 Analisis Statistik Inferensial	74
BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	85
4.1 Karakteristik Responden.....	85
4.2.1 Karakter Responden Berdasarkan Jenis Kelamin	85
4.2.2 Karakter Responden Berdasarkan Pendidikan.....	86
4.2 Analisis Statistik Deskriptif.....	86
4.2.1 Analisis Rasio Keuangan	86
4.2.2 Analisis Statistik Deskriptif	92
4.2.3 Analisis Statistik Inferensial	100
4.2.4 Pengujian Hipotesis	106
4.2.5 Pembahasan Hasil Penelitian	109
4.2.6 Gambaran Perencanaan, Pelaksanaan, Penatausahaan Dan Kinerja.....	109
4.3.1 Pengaruh Variabel Perencanaan	109
4.3.2 Pengaruh Variabel Pelaksanaan.....	110
4.3.4 Pengaruh Variabel Penatausahaan	110
BAB V. PENUTUP	112
5.1 Kesimpulan	112
5.2 Saran	113
DAFTAR PUSTAKA	115

DAFTAR TABEL

Tabel 1.2. Laporan Realisasi Anggaran Belanja Daerah	8
Tabel 2.1. Penelitian Terdahulu.....	60
Tabel 3.1. Populasi	66
Tabel 3.2. Definisi Operasional Variabel dan Indikator.....	67
Tabel 3.4 Model Pengukuran	78
Tabel 3.5 Keterangan Model Interpretasi	78
Tabel 3.6 Kriteria Koefisien Korelasi	82
Tabel 4.1 Karakteristik Responden	85
Tabel 4.2 Karakter Responden Berdasarkan Pendidikan	86
Tabel 4.3 Perhitungan Rasio Kemandirian.....	87
Tabel 4.4 Perhitungan Rasio Efektifitas Pendapatan	89
Tabel 4.5 Perhitungan Rasio Efisiensi Pendapatan	90
Tabel 4.6 Perhitungan Rasio Pertumbuhan	92
Tabel 4.7 Deskripsi Variabel Perencanaan.....	95
Tabel 4.8 Deskripsi Variabel Pelaksanaan	96
Tabel 4.9 Deskripsi Variabel Penatausahaan	97
Tabel 4.10 Deskripsi Variabel Kinerja Pengelolaan Keuangan	99
Tabel 4.11 Outer Loadings	102
Tabel 4.12 Validitas Diskriminan.....	103
Tabel 4.13 Composite Reliability Dan Ave	104
Tabel 4.14 Nilai R Square	106

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1.	Sistem Akuntansi Pemerintah Daerah	57
Gambar 2.2.	Kerangka Pemikiran	63
Gambar 3.1	Diagram Jalur Perencanaan, Pelaksanaan, Penatausahaan Terhadap Kinerja	76
Gambar 4.1	Model Struktural	101
Gambar 4.2	Model Struktural	105