

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH
TERTINGGAL KABUPATEN MANGGARAI TIMUR DAN KABUPATEN
SABU RAIJUA TAHUN ANGGARAN 2018-2019**

SKRIPSI

**Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi
Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas
Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



OLEH :

HENDERINA DUDU
NIM : 331 16 092

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2021**

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, Desember 2021

Disetujui oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II



Rere Paulina Bibiana, SE M.Si

Leopold M.T. Dawu, SE.MM

MENGESAHKAN :

Ketua Program Studi Akuntansi



Maria O. Veronica Moi, SE, M. Sc

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada:


Hari/Tanggal : Rabu, 24 Juni 2021
Jam : 08.00 – 10.00
Tempat : Ruangan A205
Atas Nama : Henderina Dudu
No. Registrasi : 331 16 092
Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

- | | | |
|----------------|----------------------------------|--|
| 1. Ketua | : Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si | () |
| 2. Sekretaris | : Leopold M.T Dawu, SE, MM | () |
| 3. Penguji I | : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc | () |
| 4. Penguji II | : Maria Goreti Malut, SE, MM | () |
| 5. Penguji III | : Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si | () |

MENGETAHUI :

Dekan Fakultas Ekonomika

Dan Bisnis

Jou Sewa Adrianus, SE.MM
NIDN: 0809055901

Ketua Program Studi

Akuntansi

Maria C. Veronica Moi, SE, M. Sc
NIDN: 0812059101

MOTTO

“ Karena masa depan sungguh ada, dan harapanmu tidak akan hilang”

(Amsal 23:18)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

- Kakak, Nenek, dan Tanta sebagai orang tua wali selama kuliah, untuk semua kesabaran, Doa dan dukungan yang tidak pernah berhenti kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
- Saudara-saudari tercinta: Adik Wesly, Valdo, Alvin, Adel, yang telah setia memberikan semangat, dukungan dan Doa yang tulus kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Tertinggal Kabupaten Manggarai Timur dan Kabupaten Sabu Raijua Tahun Anggaran 2018-2019”**. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dorongan, serta bimbingan pemikiran dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk ini, penulis ingin mengucapkan limpah terima kasih kepada :

1. Pater Dr. Philipus Tulle, SVD, selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan saya kesempatan untuk kuliah pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE., MM, selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
3. Bapak Daniel Taolin, SE., M.Si dan Ibu Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si selaku Wakil Dekan I dan Wakil Dekan II Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

4. Maria Ordiana V. Moi, SE, Sc selaku Ketua Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
5. Bapak Kornelius K. Kroon, SE.MM selaku Sekretaris Program Studi Akuntansi.
6. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE.M.Si selaku pembimbing I dan sebagai Penguji III yang telah mengorbankan tenaga, waktu dan pikiran untuk memberikan pengarahan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
7. Bapak Leopold M. T Dawu, SE.MM selaku pembimbing II yang telah mengorbankan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
8. Bapak Wilhemus Mustari, SE, M. Acc selaku penguji I yang telah memberikan ujian, masukan, perbaikan dan telah memberi nilai yang sangat membenatu bagi penulis.
9. Ibu Maria Goreti Malut, SE. MM selaku Penguji II yang telah memberikan ujian, masukan, perbaikan dan telah memberi nilai yang sangat membantu bagi penulis.
10. Bapak dan Ibu Dosen serta para pegawai Tata Usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universiatas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan tulus membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana lainnya.
11. Tanta selaku orang tua wali selama masa perkuliahan, Kakak Niko, Kakak Naluji, Kakak Niranda, Kakak Mahari, Kakak Nelis, Kakak

Mince, Om Dominggus, yang selalu memberikan dukungan, motivasi dan juga Doa yang tulus.

12. Sahabat-sahabatku tercinta Sedy, Irene, Veny, Santry, Fat, Risna, Resty, dan Eka yang selalu memberikan dukungan dan semangat untuk selalu ke kampus.

13. Teman-teman seperjuangan terima kasih atas dukungan dan semangatnya, dan semua pihak yang dengan caranya masing-masing membantu penulis sejak awal perkuliahan hingga selesainya tulisan ini.

Penulis menyadari bahwa dalam skripsi ini masih banyak kekurangan serta masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat membutuhkan saran dan kritik yang sifatnya membangun diharapkan penulis demi tercapainya kesempurnaan penulisan skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi dapat bermanfaat untuk kita semua.

Kupang, Mei

Penulis

ABSTRAK

Henderina Dudu, NIM 331 16 092, dengan judul skripsi **Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Tertinggal Kabupaten Manggarai Timur dan Kabupaten Sabu Raijua Tahun Anggaran 2018-2019**, dibawah bimbingan Ibu Rere Paulina Bibiana, SE,M.Si sebagai Pembimbing I dan Bapak Leopold M. Dawu, SE,MM sebagai Pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini yaitu Bagaimana Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Tertinggal Kabupaten Manggarai Timur dan Kabupaten Sabu Raijua Tahun Anggaran 2018-2019? Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui perbandingan Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Tertinggal Kabupaten Manggarai Timur dan Kabupaten Sabu Raijua Tahun Anggaran 2018-2019.

Penelitian ini dilakukan pada Badan Keuangan Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur. Jenis data dalam penelitian ini adalah data sekunder berupa Laporan Realisasi Anggaran. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah dokumentasi. Teknik analisis data yang digunakan adalah analisis deskriptif kuantitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: 1). Dilihat dari Kinerja Keuangan pendapatan daerah Kabupaten Manggarai Timur dan Kabupaten Sabu Raijua. a. Rata-rata pendapatan daerah Kabupaten Manggarai Timur sebesar 96.30% dan Kabupaten Sabu Raijua sebesar 91.97%, b. pertumbuhan pendapatan daerah Manggarai Timur sebesar 11.64%, dan Kabupaten Sabu Raijua sebesar 21.56%, c. Rasio keuangan pendapatan daerah dilihat dari derajat desentralisasi menunjukkan sebesar 4.17% dan Kabupaten Sabu Raijua sebesar 4.79%, rasio ketergantungan daerah Kabupaten Manggarai Timur sebesar 88.17%, dan Kabupaten Sabu Raijua sebesar 81,15%, rasio kemandirian keuangan daerah Kabupaten Manggarai Timur sebesar 4.92% dan Kabupaten Sabu Raijua sebesar 5,90%, rasio efektivitas PAD sebesar 78.41% dan Kabupaten Sabu Raijua sebesar 54.85%. 2). Dilihat dari Kinerja Keuangan Belanja Daerah Pemerintah Kabupaten Manggarai Timur dan Kabupaten Sabu Raijua secara umum dapat dikatakan baik. Hal ini dibuktikan (a) Belanja Daerah rata-rata sebesar 73,35%, dan Kabupaten Sabu Raijua sebesar 81.36% (b) Pertumbuhan Belanja Daerah mengalami pertumbuhan rata-rata 0,08%, Kabupaten Sabu Raijua sebesar 04.31% (c).Efisiensi Belanja Daerah menunjukan rata-rata sebesar 81.58% dan Kabupaten Sabu Raijua sebesar 78.80%. 3). Dilihat dari Kinerja Keuangan Pembiayaan Daerah Pemerintah Kabupaten Manggarai Timur dan Kabupaten Sabu Raijua Anggaran SiLPA sebesar Rp. 0.00, sedangkan Realisasi SiLPA masih cenderung kecil.

Saran bagi Pemerintah Daerah Kabupaten Manggarai Timur dan Kabupaten Sabu Raijua (1) Pemerintah perlu meningkatkan kinerjanya, agar semakin baik dan memaksimalkan potensi dari segala sumber penerimaan daerahnya masing-masing, agar PAD yang diperoleh besar, (2) harus memperhatikan proporsi belanja modal agar memiliki dampak dalam pembangunan di daerah, 3). memanfaatkan ataupun mengalihkan SiLPA untuk kepentingan pembangunan di daerahnya seperti penyertaan modal dan memberikan pinjaman kepada pihak ketiga.

Kata Kunci: ***Kinerja Keuangan, Anggaran Pendapatan, Anggaran Belanja, dan Pembiayaan APBD***

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARAN JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	17
1.3 Tujuan Penelitian	17
1.4 Manfaat Penelitian	17
BAB II TINJAUAN TEORITIS	19
2.1 Konsep Keuangan Daerah	19
2.2 Konsep Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	20
2.2.1 Pengertian Anggaran pendapatan dan Belanja Daerah	20
2.2.2 Struktur Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	21
2.3 Kinerja Keuangan	23
2.3.1 Pengertian Kinerja Keuangan	23
2.3.2 Tujuan Pengukuran Kinerja Keuangan	24

2.3.3	Manfaat Pengukuran Kinerja Keuangan	25
2.3.4	Kriteria Penetapan Daerah Tertinggal	27
2.4	Analisis Kinerja Keuangan Daerah	27
2.4.1	Analisis Kinerja Keuangan Pendapatan Daerah	28
2.4.2	Analisis Kinerja Keuangan Belanja Daerah	38
2.4.3	Analisis Kinerja Pembiayaan Daerah	41
2.5	Penelitian Terdahulu	44
2.6	Kerangka Berpikir	47
BAB III	METODE PENELITIAN	51
3.1	Tempat dan Waktu Penelitian	51
3.2	Jenis Data	51
3.3	Teknik Pengumpulan Data	51
3.4	Definisi Operasional Variabel	51
3.5	Teknik Analisis Data	53
3.5.1	Analisis Kinerja Keuangan Pendapatan Daerah	53
3.5.2	Analisis Kinerja Keuangan Belanja Daerah	54
3.5.3	Analisis Pembiayaan Daerah	55
BAB IV	GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	57
4.1	Gambaran Umum Provinsi Nusa Tenggara Timur	57
4.2	Visi dan Misi	58
4.3	Perekonomian Provinsi Nusa Tenggara Timur.....	60
4.4	Statistik Sosial Dan Kependudukan Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun 2019.....	63

4.5 Profil Tempat Pengambilan Data	65
4.6 Profil Daerah Tertinggal	74
4.6.1 Gambaran Umum Kabupaten Manggarai Timur.....	74
4.6.2 Gambaran Umum Kabupaten Sabu Raijua.....	78
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	81
5.1 Gambaran Data Penelitian	80
5.2 Analisis Kinerja Keuangan Daerah	86
5.3 Pembahasan	113
BAB VI PENUTUP	123
6.1 Kesimpulan	123
6.2 Saran	124
DAFTAR PUSTAKA	125

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 13 Kabupaten Tertinggal Provinsi Nusa Tenggara Timur	4
Tabel 1.2 TPT 13 Kabupaten Tertinggal Provinsi Nusa Tenggara Timur	5
Tabel 1.3 Produk Domestik Bruto Atas Dasar Harga Berlaku Menurut Lapangan Usaha Kabupaten Manggarai Timur Tahun 2016-2019	7
Tabel 1.4 Produk Domestik Bruto Atas Dasar Harga Berlaku Menurut Lapangan Usaha Kabupaten Sabu Raijua Tahun 2016-2019.....	9
Tabel 1.5 Jumlah Kendaraan Bermotor Menurut Jenis Kendaraan (Unit) Menurut Daerah Tertinggal Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun 2018-2019	10
Tabel 1.6 Panjang Jalan Provinsi Nusa Tenggara Timur Menurut Daerah Tertinggal Dan Kondisi Jalan (Km) Tahun 2018-2019	11
Tabel 1.7 Laporan Realisasi Anggaran Kab. Manggarai Timur Tahun Anggaran 2018-2019	13
Tabel 1.8 Laporan Realisasi Anggaran Kab. Sabu Raijua Tahun Anggaran 2018 2019.....	15
Tabel 2.1 Kriteria Pertumbuhan Pendapatan Daerah	30
Tabel 2.2 Kriteria Derajat Desentralisasi	31
Tabel 2.3 Kriteria Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah	32
Tabel 2.4 Kriteria Rasio Kemandirian Keuangan Daerah	33
Tabel 2.5 Kriteria Rasio Efektivitas PAD	35
Tabel 2.6 Kriteria Rasio Efisiensi PAD	36

Tabel 2.7	Kriteria Kontribusi BUMD	37
Tabel 2.8	Kriteria Pertumbuhan Belanja Daerah	39
Tabel 2.9	Kriteria Rasio Belanja Operasi Terhadap Total Belanja	40
Tabel 2.10	Kriteria Rasio Belanja Modal Terhadap Total Belanja	41
Tabel 2.11	Kriteria Efisiensi Belanja Daerah	41
Tabel 2.12	Penelitian Terdahulu	45
Tabel 2.13	Kesimpulan Perhitunagn analisis Kinerja Keuangan Pendapatan Dan Belanja Daerah Kabupaten Manggarai Timur Dan Kabupaten Sabu Raiju	50
Tabel 4.1	Luas Wilayah Dan Jumlah Penduduk Kabupaten Manggarai Timur	77
Tabel 5.1	Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Kabupaten Manggarai Timur Tahun 2018-2019	82
Tabel 5.2	Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Kabupaten Sabu Raijua Tahun Anggaran 2018-2019	85
Tabel 5.3	Perhitungan Pendapatan Daerah Kabupaten Manggarai Timur Dan Kabupaten Sabu Raijua Tahun Anggaran 20182019	88
Tabel 5.4	Perhitungan Pertumbuhan Pendapatan	89
Tabel 5.5	Analisis Trend Pertumbuhan Pendapatan Daerah	91
Tabel 5.6	Perhitungan Derajat Desentralisasi	94
Tabel 5.7	Perhitungan Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah	96
Tabel 5.8	Perhitungan Rasio Kemandirian Daerah	98
Tabel 5.9	Perhitungan Rasio Efektifitas PAD	100
Tabel 5.10	Perhitungan Derajat Kontribusi BUMD	101

Tabel 5.11	Perhitungan Analisis Belanja Daerah	103
Tabel 5.12	Perhitungan Pertumbuhan Belanja Daerah	104
Tabel 5.13	Perhitungan Pertumbuhan Belanja Daerah	105
Tabel 5.14	Perhitungan Rasio Belanja Operasional/Langsung Terhadap Total Belanja	109
Tabel 5.15	Perhitungan Rasio Belanja Modal/Tidak Langsung Terhadap Total Belanja	110
Tabel 5.16	Efisiensi Belanja Daerah	111
Tabel 5.17	Perhitungan Analisis Penggunaan Anggaran Silpa	113
Tabel 5.18	Perhitungan Analisis Penggunaan Realisasi Silpa	114

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Skema Kerangka Berpikir	49
Gambar 4.1 Bagan Struktur Organisasi Badan Keuangan Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur	67
Gambar 5.1 Grafik Trend Pertumbuhan Pendapatan Kabupaten Manggarai Timur Tahun Anggaran 2018-2019	92
Gambar 5.2 Grafik Trend Pertumbuhan Pendapatan Daerah Kabupaten Sabu Raijua Tahun Anggaran 2018-2019	93
Gambar 5.3 Grafik Trend Pertumbuhan Belanja Kabupaten Manggarai Timur Tahun Anggaran 2018-2019	106
Gambar 5.4 Grafik Trend Pertumbuhan Belanja Daerah Kabupaten Sabu Raijua Tahun Anggaran 2018-2019.....	107