

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH  
TERTINGGAL KABUPATEN MANGGARAI TIMUR DAN KABUPATEN  
SABU RAIJUA TAHUN ANGGARAN 2018-2019**

**SKRIPSI**

**Guna Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi  
Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas  
Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



**OLEH :**

**HENDERINA DUDU  
NIM : 331 16 092**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
KONSENTRASI KEUANGAN DAERAH  
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2021**

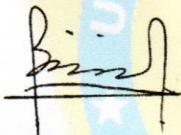
## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Serjana Akuntansi.

Kupang, Desember 2021

Disetujui oleh :

Pembimbing I



Rere Paulina Bibiana, SE M.Si

Pembimbing II



Leopold M.T.Dawu, SE.MM

MENGESAHKAN :

Ketua Program Studi Akuntansi



### **LEMBAR PERSETUJUAN**

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Rabu, 24 Juni 2021

Jam : 08.00 – 10.00

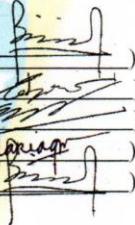
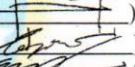
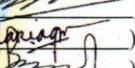
Tempat : Ruangan A205

Atas Nama : Henderina Dudu

No. Registrasi : 331 16 092

Dinyatakan : **LULUS**

#### **PANITIA PENGUJI SKRIPSI**

1. Ketua : Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si (  )
2. Sekretaris : Leopold M.T Dawu, SE, MM (  )
3. Penguji I : Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc (  )
4. Penguji II : Maria Goreti Malut, SE, MM (  )
5. Penguji III : Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si (  )

#### **MENGETAHUI :**

##### **Dekan Fakultas Ekonomika**



##### **Ketua Program Studi**



## **MOTTO**

**“ Karena masa depan sungguh ada, dan harapanmu tidak akan hilang”**

**(Amsal 23:18)**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

- Kakak, Nenek, dan Tanta sebagai orang tua wali selama kuliah, untuk semua kesabaran, Doa dan dukungan yang tidak pernah berhenti kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
- Saudara-saudari tercinta: Adik Wesly, Valdo, Alvin, Adel, yang telah setia memberikan semangat, dukungan dan Doa yang tulus kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

## KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Tertinggal Kabupaten Manggarai Timur dan Kabupaten Sabu Raijua Tahun Anggaran 2018-2019”**. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dorongan, serta bimbingan pemikiran dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk ini, penulis ingin mengucapkan limpah terima kasih kepada :

1. Pater Dr. Philipus Tulle, SVD, selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta staf yang telah memberikan saya kesempatan untuk kuliah pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Jou Sewa Adrianus, SE., MM, selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
3. Bapak Daniel Taolin, SE., M.Si dan Ibu Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si selaku Wakil Dekan I dan Wakil Dekan II Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

4. Maria Ordiana V. Moi, SE, Sc selaku Ketua Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
5. Bapak Cornelius K. Kroon, SE.MM selaku Sekretaris Program Studi Akuntansi.
6. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE.M.Si selaku pembimbing I dan sebagai Penguji III yang telah mengorbankan tenaga, waktu dan pikiran untuk memberikan pengarahan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
7. Bapak Leopold M. T Dawu, SE.MM selaku pembimbing II yang telah mengorbankan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan pengarahan dan bimbingan dalam proses penyelesaian skripsi ini.
8. Bapak Wilhemus Mustari, SE, M. Acc selaku penguji I yang telah memberikan ujian,masukan,perbaikan dan telah memberi nilai yang sangat membenatu bagi penulis.
9. Ibu Maria Goreti Malut, SE. MM selaku Penguji II yang telah memberikan ujian, masukan, perbaikan dan telah memberi nilai yang sangat membantu bagi penulis.
10. Bapak dan Ibu Dosen serta para pegawai Tata Usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan tulus membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana lainnya.
11. Tanta selaku orang tua wali selama masa perkuliahan, Kakak Niko, Kakak Naluji, Kakak Niranda, Kakak Mahari, Kakak Nelis, Kakak

Mince, Om Dominggus, yang selalu memberikan dukungan, motivasi dan juga Doa yang tulus.

12. Sahabat-sahabatku tercinta Sedy, Irene, Veny, Santry, Fat, Risna, Resty, dan Eka yang selalu memberikan dukungan dan semangat untuk selalu ke kampus.

13. Teman-teman seperjuangan terima kasih atas dukungan dan semangatnya, dan semua pihak yang dengan caranya masing-masing membantu penulis sejak awal perkuliahan hingga selesainya tulisan ini.

Penulis menyadari bahwa dalam skripsi ini masih banyak kekurangan serta masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat membutuhkan saran dan kritik yang sifatnya membangun diharapkan penulis demi tercapainya kesempurnaan penulisan skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi dapat bermanfaat untuk kita semua.

Kupang, Mei

Penulis

## **ABSTRAK**

Henderina Dudu, NIM 331 16 092, dengan judul skripsi **Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Tertinggal Kabupaten Manggarai Timur dan Kabupaten Sabu Raijua Tahun Anggaran 2018-2019**, dibawah bimbingan Ibu Rere Paulina Bibiana, SE,M.Si sebagai Pembimbing I dan Bapak Leopold M. Dawu, SE,MM sebagai Pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini yaitu Bagaimana Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Tertinggal Kabupaten Manggarai Timur dan Kabupaten Sabu Raijua Tahun Anggaran 2018-2019? Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui perbandingan Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Tertinggal Kabupaten Manggarai Timur dan Kabupaten Sabu Raijua Tahun Anggaran 2018-2019.

Penelitian ini dilakukan pada Badan Keuangan Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur. Jenis data dalam penelitian ini adalah data sekunder berupa Laporan Realisasi Anggaran. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah dokumentasi. Teknik analisis data yang digunakan adalah analisis deskriptif kuantitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: 1). Dilihat dari Kinerja Keuangan pendapatan daerah Kabupaten Manggarai Timur dan Kabupaten Sabu Raijua. a. Rata-rata pendapatan daerah Kabupaten Manggarai Timur sebesar 96.30% dan Kabupaten Sabu Raijua sebesar 91.97%, b. pertumbuhan pendapatan daerah Manggarai Timur sebesar 11.64%, dan Kabupaten Sabu Raijua sebesar 21.56%, c. Rasio keuangan pendapatan daerah dilihat dari derajat desentralisasi menunjukkan sebesar 4.17% dan Kabupaten Sabu Raijua sebesar 4.79%, rasio ketergantungan daerah Kabupaten Manggarai Timur sebesar 88.17%, dan Kabupaten Sabu Raijua sebesar 81,15%, rasio kemandirian keuangan daerah Kabupaten Manggarai Timur sebesar 4.92% dan Kabupaten Sabu Raijua sebesar 5,90%, rasio efektivitas PAD sebesar 78.41% dan Kabupaten Sabu Raijua sebesar 54.85%. 2). Dilihat dari Kinerja Keuangan Belanja Daerah Pemerintah Kabupaten Manggarai Timur dan Kabupaten Sabu Raijua secara umum dapat dikatakan baik. Hal ini dibuktikan (a) Belanja Daerah rata-rata sebesar 73,35%, dan Kabupaten Sabu Raijua sebesar 81.36% (b) Pertumbuhan Belanja Daerah mengalami pertumbuhan rata-rata 0,08%, Kabupaten Sabu Raijua sebesar 04.31% (c).Efisiensi Belanja Daerah menunjukan rata-rata sebesar 81.58% dan Kabupaten Sabu Raijua sebesar 78.80%. 3). Dilihat dari Kinerja Keuangan Pembiayaan Daerah Pemerintah Kabupaten Manggarai Timur dan Kabupaten Sabu Raijua Anggaran SiLPA sebesar Rp. 0.00, sedangkan Realisasi SiLPA masih cenderung kecil.

Saran bagi Pemerintah Daerah Kabupaten Manggarai Timur dan Kabupaten Sabu Raijua (1) Pemerintah perlu meningkatkan kinerjanya, agar semakin baik dan memaksimalkan potensi dari segala sumber penerimaan daerahnya masing-masing, agar PAD yang diperoleh besar, (2) harus memperhatikan proporsi belanja modal agar memiliki dampak dalam pembangunan di daerah, 3). memanfaatkan ataupun mengalihkan SiLPA untuk kepentingan pembangunan di daerahnya seperti penyertaan modal dan memberikan pinjaman kepada pihak ketiga.

Kata Kunci: **Kinerja Keuangan, Anggaran Pendapatan, Anggaran Belanja, dan Pembiayaan APBD**

## DAFTAR ISI

**Halaman**

<b>LEMBARAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBARAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	17
1.3 Tujuan Penelitian .....	17
1.4 Manfaat Penelitian .....	17
<b>BAB II TINJAUAN TEORITIS .....</b>	<b>19</b>
2.1 Konsep Keuangan Daerah .....	19
2.2 Konsep Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	20
2.2.1 Pengertian Anggaran pendapatan dan Belanja Daerah .....	20
2.2.2 Struktur Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	21
2.3 Kinerja Keuangan .....	23
2.3.1 Pengertian Kinerja Keuangan .....	23
2.3.2 Tujuan Pengukuran Kinerja Keuangan .....	24

2.3.3 Manfaat Pengukuran Kinerja Keuangan .....	25
2.3.4 Kriteria Penetapan Daerah Tertinggal .....	27
<b>2.4 Analisis Kinerja Keuangan Daerah .....</b>	<b>27</b>
2.4.1 Analisis Kinerja Keuangan Pendapatan Daerah .....	28
2.4.2 Analisis Kinerja Keuangan Belanja Daerah .....	38
2.4.3 Analisis Kinerja Pembiayaan Daerah .....	41
2.5 Penelitian Terdahulu .....	44
2.6 Kerangka Berpikir .....	47
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>51</b>
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian .....	51
3.2 Jenis Data .....	51
3.3 Teknik Pengumpulan Data .....	51
3.4 Definisi Operasional Variabel .....	51
3.5 Teknik Analisis Data .....	53
3.5.1 Analisis Kinerja Keuangan Pendapatan Daerah .....	53
3.5.2 Analisis Kinerja Keuangan Belanja Daerah .....	54
3.5.3 Analisis Pembiayaan Daerah .....	55
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN .....</b>	<b>57</b>
4.1 Gambaran Umum Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	57
4.2 Visi dan Misi .....	58
4.3 Perekonomian Provinsi Nusa Tenggara Timur.....	60
4.4 Statistik Sosial Dan Kependudkan Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun 2019 .....	63

4.5 Profil Tempat Pengambilan Data .....	65
4.6 Profil Daerah Tertinggal .....	74
4.6.1 Gambaran Umum Kabupaten Manggarai Timur.....	74
4.6.2 Gambaran Umum Kabupaten Sabu Raijua.....	78
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>81</b>
5.1 Gambaran Data Penelitian .....	80
5.2 Analisis Kinerja Keuangan Daerah .....	86
5.3 Pembahasan .....	113
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>123</b>
6.1 Kesimpulan .....	123
6.2 Saran .....	124
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>125</b>

## **DAFTAR TABEL**

	Halaman
Tabel 1.1 13 Kabupaten Tertinggal Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	4
Tabel 1.2 TPT 13 Kabupaten Tertinggal Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	5
Tabel 1.3 Produk Domestik Bruto Atas Dasar Harga Berlaku Menurut Lapangan Usaha Kabupaten Manggarai Timur Tahun 2016-2019 .....	7
Tabel 1.4 Produk Domestik Bruto Atas Dasar Harga Berlaku Menurut Lapangan Usaha Kabupaten Sabu Raijua Tahun 2016-2019.....	9
Tabel 1.5 Jumlah Kendaraan Bermotor Menurut Jenis Kendaraan (Unit) Menurut Daerah Tertinggal Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun 2018-2019 .....	10
Tabel 1.6 Panjang Jalan Provinsi Nusa Tenggara Timur Menurut Daerah Tertinggal Dan Kondisi Jalan (Km) Tahun 2018-2019 .....	11
Tabel 1.7 Laporan Realisasi Anggaran Kab. Manggarai Timur Tahun Anggaran 2018-2019 .....	13
Tabel 1.8 Laporan Realisasi Anggaran Kab. Sabu Raijua Tahun Anggaran 2018 2019.....	15
Tabel 2.1 Kriteria Pertumbuhan Pendapatan Daerah .....	30
Tabel 2.2 Kriteria Derajat Desentralisasi .....	31
Tabel 2.3 Kriteria Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah .....	32
Tabel 2.4 Kriteria Rasio Kemandirian Keuangan Daerah .....	33
Tabel 2.5 Kriteria Rasio Efektivitas PAD .....	35
Tabel 2.6 Kriteria Rasio Efisiensi PAD .....	36

Tabel 2.7 Kriteria Kontribusi BUMD .....	37
Tabel 2.8 Kriteria Pertumbuhan Belanja Daerah .....	39
Tabel 2.9 Kriteria Rasio Belanja Operasi Terhadap Total Belanja .....	40
Tabel 2.10 Kriteria Rasio Belanja Modal Terhadap Total Belanja .....	41
Tabel 2.11 Kriteria Efisiensi Belanja Daerah .....	41
Tabel 2.12 Penelitian Terdahulu .....	45
Tabel 2.13 Kesimpulan Perhitungan analisis Kinerja Keuangan Pendapatan Dan Belanja Daerah Kabupaten Manggarai Timur Dan Kabupaten Sabu Raiju .....	50
Tabel 4.1 Luas Wilayah Dan Jumlah Penduduk Kabupaten Manggarai Timur	77
Tabel 5.1 Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Kabupaten Manggarai Timur Tahun 2018-2019 .....	82
Tabel 5.2 Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Kabupaten Sabu Raijua Tahun Anggaran 2018-2019 .....	85
Tabel 5.3 Perhitungan Pendapatan Daerah Kabupaten Manggarai Timur Dan Kabupaten Sabu Raijua Tahun Anggaran 20182019 .....	88
Tabel 5.4 Perhitungan Pertumbuhan Pendapatan .....	89
Tabel 5.5 Analisis Trend Pertumbuhan Pendapatan Daerah .....	91
Tabel 5.6 Perhitungan Derajat Desentralisasi .....	94
Tabel 5.7 Perhitungan Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah .....	96
Tabel 5.8 Perhitungan Rasio Kemandirian Daerah .....	98
Tabel 5.9 Perhitungan Rasio Efektifitas PAD .....	100
Tabel 5.10 Perhitungan Derajat Kontribusi BUMD .....	101

Tabel 5.11	Perhitungan Analisis Belanja Daerah .....	103
Tabel 5.12	Perhitungan Pertumbuhan Belanja Daerah .....	104
Tabel 5.13	Perhitungan Pertumbuhan Belanja Daerah .....	105
Tabel 5.14	Perhitungan Rasio Belanja Operasional/Langsung Terhadap Total Belanja .....	109
Tabel 5.15	Perhitungan Rasio Belanja Modal/Tidak Langsung Terhadap Total Belanja .....	110
Tabel 5.16	Efisiensi Belanja Daerah .....	111
Tabel 5.17	Perhitungan Analisis Penggunaan Anggaran Silpa .....	113
Tabel 5.18	Perhitungan Analisis Penggunaan Realisasi Silpa .....	114

## **DAFTAR GAMBAR**

	Halaman
Gambar 2.1 Skema Kerangka Berpikir .....	49
Gambar 4.1 Bagan Struktur Organisasi Badan Keuangan Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	67
Gambar 5.1 Grafik Trend Pertumbuhan Pendapatan Kabupaten Manggarai Timur Tahun Anggaran 2018-2019 .....	92
Gambar 5.2 Grafik Trend Pertumbuhan Pendapatan Daerah Kabupaten Sabu Raijua Tahun Anggaran 2018-2019 .....	93
Gambar 5.3 Grafik Trend Pertumbuhan Belanja Kabupaten Manggarai Timur Tahun Anggaran 2018-2019 .....	106
Gambar 5.4 Grafik Trend Pertumbuhan Belanja Daerah Kabupaten Sabu Raijua Tahun Anggaran 2018-2019 .....	107