

SKRIPSI

STRATEGI PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DESA (Studi Kasus Usaha Tambak di Desa Bipolo Kecamatan Sulamu Kabupaten Kupang)

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Guna Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan



Oleh:

COSMAS USKONO

NIM: 411 10 034

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG

2014



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 - 52, Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : info@unwira.ac.id

Kupang 85225 - Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, *Rabu Tanggal 19 November 2014 Jam 13.00* Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

N a m a : **Cosmas Uskono**
No. Reg. : **411 10 034**
Jurusan : **Ilmu Pemerintahan**
Judul Skripsi :

"STRATEGI PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DESA MELALUI USAHA TANBAK (Studi Kasus Usaha Tambak di Desa Bipolo Kecamatan Sulamu Kabupaten Kupang."

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 2 Sekretaris : Apolonaris Gai, S.IP,M.Si
- 3 Penguji Materi I : Drs. Urbanus Ola, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Veronika I.A. Boro, S.IP, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 6 Pembimbing I : Drs. Frans Bapa Tokan, MA
- 7 Pembimbing II : Apolonaris Gai, S.IP,M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 75
Penguji II = 76
Penguji III = 78

Lulus dengan Nilai

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

B/76 (Tujuh Puluh enam)

HARI : _____, TANGGAL : _____, JAM : _____
Hasil Ujian Ulang = _____

Mengesahkan:
Dekan,

DRS. FRANS NYONG, M.SI

Kupang, 19 November 2014
Ketua Tim Penguji,

DRS. FRANS BAPA TOKAN, MA

LEMBARAN PENGESAHAN

**“STRATEGI PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DESA
(Studi Kasus Usaha Tambak di Desa Bipolo Kecamatan Sulamu Kabupaten Kupang)”**

Skripsi ini telah diterima dan disetujui dengan baik

Kupang, November 2014

Mengetahui,

Pembimbing I,

Drs. Frans Bana Tokan, M.A

Pembimbing II,

Apolonaris Gai, S.IP, M.Si

Mengesahkan,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**

Drs. Frans Nvong, M.Si

MOTTO

"PROSES MENGHASILKAN
KEMATANGAN"

(REFLEKSI PRIBADI)

SEIRING RASA SYUKURKU, KARYA INI
KUPERSEMBAHKAN UNTUK:

Ayahanda Tercinta Nikolaus Kono dan Ibundaku Selvintie
Henuk yang telah susah payah membesarkan dan
menguliahkan putranya hingga lulus perguruan tinggi

Untuk istri tercinta Maria Opilia Kelly dan putra tercinta
Dominggus Dewa Uskono

Kakak dan Adikku tercinta: K'Lena, K'Yo, K'Sr. Invio, K'Ida,
Adik Obet dan Adik Dion

Almamaterku tercinta, Universitas Katolik Widya Mandira
Kupang

PERYANTAAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Cosmas Uskono
No Reg : 411 10 034
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Poltik
Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

“Strategi Pemberdayaan Masyarakat Desa Melalui Usaha Tambak (Studi Kasus Usaha Tambak di Desa Bipolo Kecamatan Sulamu Kabupaten Kupang)

Adalah benar-benar karya saya sendiri dan belum dipublikasikan oleh siapapun sebelumnya kecuali yang secara tertulis menjadi acuan dalam skripsi ini dandisebutkan dalam daftar pustaka. Apabila ditemukan bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Katolik Widya Madira

Kupang, November 2014

Cosmas Uskono
NO Reg. 411 10 034

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat tuhan yang maha esa karena berkat kasih dan penyertaan-Nya, proses penulisan skripsi dengan judul : “strategi pemberdayaan masyarakat melalui usaha tambak (studi kasus usaha tambak di desa bipolo kecamatan sulamu kabupaten kupang)”, dapat diselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan ini tidak berlangsung secara sendirian, akan tetapi merupakan suatu rangkaian proses yang melibatkan beberapa pihak yang senantiasa memberikan bimbingan dan dorongan dari awal hingga selesainya penulisan skripsi ini. Untuk itu dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
3. Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan
4. Sekertaris Jurusan Ilmu Pemerintahan.

5. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA selaku pembimbing 1, dan Bapak Apolonaris Gai, S.Ip, M.Si selaku pembimbing II, yang dengan sabar membimbing dan memberikan dukungan moril bagi penulis.
6. Bapak Drs.Urbanus Ola Hurek, M.Si selaku pembahas/penguji I dan Ibu Veronika I.A. Boro, S.Ip, M.Si selaku pembahas/penguji II, yang telah memberikan banyak masukan berarti demi penyempurnaan skripsi ini.
7. Bapak Frans Bapa Tokan, MA selaku pembimbing akademik yang telah membimbing penulis mulai dari semester awal hingga semester akhir semester.
8. Kepada dosen-dosen ilmu pemerintahan Bapak Drs. Rodrigues Servatius M.Si, Bapak Drs. Urbanus Ola Hurek M.Si, Bapak Drs, Michael Tomi Susu M.Si, Bapak Drs. Frans Bapa Tokan MA, Pater Paul Nganggung SVD MA, Pater Dr. Gregor Neonbasu SVD, Ibu Veronika I.A. Boro S.Ip M.Si, Bapak Apolonaris Gai S.Ip M.Si, Bapak Leonardus Lelo S.Ip
9. Seluruh staf pengajar pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UNWIRA yang telah membekali penulis dengan ilmu yang bermanfaat selama perkuliahan.
10. Bapak kepala tata usaha FISIP UNWIRA bersama seluruh staf yang selalu setia memberikan pelayanan administrasi.
11. Bapak Kepala Badan Kesbangpol Kabupaten Kupang yang telah memberikan izin penelitian dalam proses penelitian.

12. Bapak Kepala Desa Bipolo beserta seluruh staf yang membantu penulis melakukan penelitian dan memberikan data.
13. Para responden yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran selama penulis melakukan penelitian
14. Special thanks for governance 010 FISIP Unwira Kupang: kris, ardi, gons, pappy, eman, roxete, wens, nevi, van elsen, enjel, ira, sakti, sangkut, egy, valdo, shagy, arnol, hendra, kiki, mario, peres, louis, rolis, sandri, elvan, jef, gerald, venan, mariano, vian, yosni dan gerson saya ucapkan terima kasih.
15. Teman Novi yang telah membantu memberikan buku referensi bagi penulis untuk penulisan skripsi ini.
16. Serta semua pihak yang telah membantu dalam proses penulisan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu, penulis ucapkan terima kasih sedalam-dalamnya.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari sempurna, untuk itu penulis mengharapkan bimbingan, saran dan kritik yang bersifat membangun dari pembaca untuk hasil yang lebih baik lagi. Besar harapan dengan adanya skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan khususnya ilmu pemerintahan

Kupang, November 2014

Penulis

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul “ Strategi Pemberdayaan Masyarakat Melalui Usaha Tambak (Studi Kasus Usaha Tambak Di Desa Bipolo Kecamatan Sulamu Kabupaten Kupang). Masalah pokok dalam penelitian ini adalah bagaimana strategi pemberdayaan masyarakat melalui usaha tambak yang dijalankan oleh masyarakat di Desa Bipolo Kecamatan Sulamu Kabupaten Kupang. Penelitian ini bertujuan untuk menggambarkan strategi pemberdayaan yang dilakukan Pemerintah kabupaten Kupang di Desa Bipolo Kecamatan Sulamu.

Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori pemberdayaan menurut Winarni dan Budiono dalam Gunawan Sumodiningrat yang mengacu pada aspek sosial ekonomi yaitu pemberdayaan pengelolaan tambak melalui pemberian modal usaha dalam bentuk hibah dan kredit, pembukaan lahan usaha baru, pemberian pelatihan ketrampilan dan magang kepada masyarakat dalam mengelola tambak, pemberian pelatihan tentang iptek (ilmu pengetahuan dan teknologi) dibidang pertambakan dalam rangka meningkatkan produksi dan modal usaha, akses terhadap pemasaran hasil produksi.

Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif. Sumber data primer adalah para informan, sedangkan sumber data sekunder adalah data-data dan dokumen-dokumen yang berkaitan dengan variabel penelitian. Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah wawancara, observasi dan dokumentasi. Teknik analisa data dilakukan melalui proses tahap reduksi data, tahap penyajian data, dan tahap penarikan kesimpulan dan verifikasi data.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pemberdayaan masyarakat yang dilakukan Pemerintah Kabupaten Kupang melalui usaha tambak di Desa Bipolo dalam prakteknya masih jauh dari harapan dikarenakan kurang koordinasi serta pendampingan berupa penyediaan modal, pembukaan lahan usaha baru, pemberian pelatihan dan magang, pemberian pemaltihan tentang ilmu pengetahuan dan teknologi dan akses terhadap pemasaran hasil produksi kepada masyarakat sehingga mengakibatkan petani yang mengola lahan tambak mengalami kerugian yang cukup banyak. Dengan demikian banyak dari petani kemudian menjual lahan mereka kepada para pemilik modal dari luar Desa Bipolo

Dengan demikian disimpulkan bahwa strategi pemberdayaan masyarakat melalui usaha tambak yang dijalankan oleh masyarakat Desa Bipolo tidak berjalan sesuai dengan rencana karena tidak adanya peran aktif dari Pemerintah Kabupaten Kupang dalam memperhatikan kesulitan yang dialami petani tambak, sehingga tujuan Pemerintah Kabupaten Kupang untuk meningkatkan kesejahteraan dan daya beli masyarakat melalui usaha tambak yang ada terkesan menjadi sia-sia karena kurangnya koordinasi dan pengawasan antara Pemerintah Kabupaten Kupang dengan masyarakat yang telah diberdayakannya.

Untuk itu penulis menyampaikan saran kepada pemerintah agar hendaknya menjadi pemerintah yang produktif dan harus berperan aktif bersama masyarakat petani tambak sehingga dapat mengetahui apa yang menjadi kebutuhan petani tambak yang sangat

diperlukan sehingga usaha yang telah dijalankan masyarakat bisa lebih produktif dan kendala-kendala yang dihadapi petani ketika menjalankan usaha tambak mereka tersebut bisa diatasi.

Kata kunci : Strategi, Pemberdayaan Untuk Kesejahteraan Masyarakat

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PENGESAHAN	
HALAMAN MOTTO	
HALAMAN PERSEMBAHAN	
HALAMAN ORISINALITAS	
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Kegunaan Penelitian	5
BAB II KERANGKA PEMIKIRAN	6
2.1 Hasi Penelitian Terdahulu	6
2.2 Tinjauan Teori	9
2.2.1 Strategi Pemberdayaan	9
2.2.1.1 Pengertian Strategi	9
2.2.1.2 Tingkat-Tingkat Strategi	10
2.2.1.3 Prinsip-Prinsip Untuk Mensukseskan Strategi	13

2.2.1.4 Konsep Pemberdayaan	14
2.2.1.5 Strategi Pemberdayaan Masyarakat Desa	19
BAB III METODE PENELITIAN	24
3.1 Penentuan Metode Penelitian.....	24
3.2 Populasi Dan Sampel.....	24
3.3 Operasional Variabel.....	25
3.4 Jenis Dan Sumber Data	26
3.5 Teknik Pengumpulan Data	27
3.6 Teknik Analisa Data.....	28
BAB VI DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN	30
4.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	30
4.1.1 Sejarah Desa Bipolo Kecamatan Sulamu Kabupaten Kupang.....	30
4.1.2 Kondisi Geografis Desa Bipolo.....	31
4.1.3 Struktur Organisasi	33
4.1.4 Konsidi Ekonomi.....	41
4.1.5 Strategi Dan Arah Kebijakan Pembangunan	44
4.1.6 Susunan Perangkat Desa Dan Kelengkapan	45
BAB V ANALISA HASIL PENELITIAN	47
5.1 Strategi Pemberdayaan Masyarakat.....	47
5.1.1 Modal Dalam Bentuk Hibah Dan Kredit	48
5.1.2 Pembukaan Lahan Usaha Baru	52
5.1.3 Pemberian Pelatihan Keterampilan Dan Magang	55
5.1.4 Pemberian Tentang Ilmu Pengetahuan Dan Teknologi.....	62
5.1.5 Akses Terhadap Pemasaran Hasil Produksi	68
BAB VI PENUTUP.....	71
6.1 Kesimpulan.....	71
6.2 Saran.....	73

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1	
Deskripsi Jumlah KK Miskin Kecamatan Sulamu	2
Tabel 2	
Deskripsi Jumlah Penduduk Desa Bipolo PerDusun	31
Tabel 3	
Deskripsi Jumlah Penduduk Berdasarkan Kelompok Usia.....	32
Tabel 4	
Deskripsi Jumlah Anak Sekolah.....	33
Tabel 5	
Deskripsi Luas Area Tambak Ikan Menurut Kepemilikan dan Jumlah Pekerja	42
Tabel 6	
Deskripsi Kelompok Tani Desa Bipolo	44
Tabel 7	
Deskripsi Prasarana Transportasi Darat Desa Bipolo.....	46
Tabel 8	
Deskripsi Jabatan dan Tingkat Pendidikan Aparat Desa Bipolo Periode 2013-2018	47

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	
Bagan Organisasi Pemerintahan Desa Bipolo	34
Gambar 2	
Bagan Organisasi Badan Permusyawaratan Desa Bipolo	34
Gambar 3	
Bagan Organisasi PKK Desa Bipolo	40
Gambar 4	
Lahan Tambak Yang Tidak Dikerjakan diDesa Bipolo	51
Gambar 5	
Gangguan Burung	56
Gambar 6	
Areal Tambak Yang Sudah Menggunakan Pompa Air	
Dan Yang Belum Menggunakan Pompa Air.....	60

DAFTAR LAMPIRAN

1. Pedoman Wawancara
2. Dokumentasi Penelitian
3. Organisasi dan Personalia
4. Jadwal dan Biaya Penelitian
5. Curriculum Vitae