

**ANALISIS SISA LEBIH PEMBIAYAAN ANGGARAN PADA ANGGARAN
PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH PEMERINTAH PROVINSI
NUSA TENGGARA TIMUR TAHUN ANGGARAN 2009 – 2011**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi
Pada jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomi
Universitas Widya Mandira Kupang**



Margareth Rosiani Dethan
No.Reg: 33109031

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2013**

LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Sabtu, 9 November 2013

Jam : 08.00 -10.00 WITA

Tempat : Ruang B 121

Atas Nama : Margareth Rosiani Dethan

No. Registrasi : 331.09.031

Dinyatakan : LULUS

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Wilhelmina Mustari, SE, M.Si
2. sekretaris : Martha Alfanita, SE, M.Si
3. Penguji I : Dr. Thomas Ola, SE, M.Si
4. Penguji II : M. E. Perseveranda, SE, M.Si
5. Penguji III : Wilhelmus Mustari, SE, M.Si



MENGETAHUI



DR. THOMAS OLA, SE, M.Si



Wilhelmina Mustari, SE, M.Acc

LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Jurusan Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomi, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Ekonomi.

Kupang, November 2013

Pembimbing I

Pembimbing II


Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc


Martha Alfinita, SE, M.Si

Mengesahkan

Ketua Jurusan Akuntansi
Fakultas Ekonomi


Wilhelmus Mustari, SE, M.Acc

Motto



“Dan apapun yang kamu minta dalam doa dengan penuh kepercayaan kamu akan menerimanya”

Matius 21: 22

DI PERSEMBAHKAN KEPADA :

TUHAN YESUS KRISTUS, Guru dan Gembala ku yang setia,

Orang tua yang mencintai saya sepenuh hati :

**BAPA NAPOLEON DETHAN & MAMA ANIYATI DETHAN-
ISMAEL**

Motivasi hidup saya : JULIAN ALEXANDER FILIPO

adik-adikku tersayang:

PRISCHA, EFRON, JOHANNES & EFLYANA

Orang-orang yang saya kasihi :

**MARLA HABA, K' YUYUN DETHAN, ♥HERRY RADJA, NUNAH
ALLAY ☺**

*Terima kasih telah membuat hidup saya penuh warna-
warni yang indah*

Yang Takkan terlupakan keluarga besar KONSTAN

serta

Almamater tercinta UNWIRA Kupang

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur Penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Kuasa karena atas segala anugrah dan kasihNya penulis dapat menyelesaikan studi dan menyusun skripsi ini dengan baik.

Skripsi ini dibuat dengan mengangkat judul “Analisis Sisa Lebih Pembiayaan Anggaran Pada Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2009-2011”. Penulis melihat bahwa SILPA yang terjadi pada tahun anggaran tersebut perlu diteliti dan dianalisis faktor-faktor penyebabnya.

Selama proses penelitian sampai penyusunan skripsi ini penulis telah memperoleh banyak dukungan baik secara moril maupun material dari berbagai pihak yang sangat membantu dan memotivasi penulis untuk menyelesaikan tugas akhir ini.

Untuk itu pada kesempatan ini dengan penuh rasa syukur penulis mengucapkan banak terima kasih kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus, sebagai Maha Guru yang setia membimbing selama perjalanan hidup penulis.
2. Pater Yulius Yasinto, SVD, selaku Rektor Unwira Kupang .
3. Bapak Dr. Thomas Ola Langoday, S.E.,M.Si, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Unwira.
4. Bapak Wilhelmus Mustari, S.E.,M.Acc selaku Ketua Jurusan Akuntansi Unwira.
5. Bapak Wilhelmus Mustari, S.E.,M.Acc, selaku Dosen Pembimbing I dan Ibu Martha Alfanita, S.E.,M.Si selaku Dosen Pembimbing II, yang telah bersedia mengorbankan tenaga, waktu dan pikiran dalam membimbing penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

6. Seluruh Staf Pengajar pada Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Unwira yang telah dengan penuh kesabaran dan kasih melayani serta memberikan bekal pengetahuan kepada penulis selama masa perkuliahan, serta seluruh karyawan dan karyawan Unwira, khususnya Pegawai Tata Usaha Fakultas Ekonomi yang senantiasa memberikan pelayanan, mendukung dan membantu penulis dengan penuh kasih.
7. Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur khususnya Biro Keuangan Setda Provinsi NTT yang telah memberikan banyak kemudahan dalam pengambilan data.
8. Bapa On Dethan dan mama Ani Ismael beserta keluarga besar Dethan-Ismael, yang tidak pernah putus-putusnya berdoa, mendukung baik secara moril dan materi serta memotivasi penulis selama hidup penulis.
9. Teman-teman seperjuangan Lestari, Fradilla, Fonny, Petronella, Yuliana, Amelinda, Hesty, Sesilia, Audryana, Samuel, Akbar, Stefanus Ivan, Oskar, Hugolinus, Lorensius, Roland, Jackson, Bento dan teman-teman KONSTAN lainnya yang senantiasa saling mendukung dan memotivasi selama masa-masa perkuliahan.
10. Sahabat terbaik sepanjang masa Marla Laurine Haba yang senantiasa menghibur dan memotivasi penulis untuk segera menyelesaikan skripsi serta yang terkasih Herry Radja terima kasih untuk semua tenaga, waktu dan materi yang telah dikorbankan untuk membantu penulis selama pengerjaan skripsi.

11. Kerabat, teman, dan kenalan yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang juga turut membantu dan menyemangati penulis selama masa-masa pendidikan penulis, terima kasih semoga Tuhan memberkati kita semua.

Akhir kata penulis mengakui bahwa karya Ilmiah ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu pada kesempatan ini pula, dengan rendah hati penulis mengharapkan adanya saran dan kritikan dari para pembaca yang dapat membangun demi penyempurnaan skripsi ini. Terima Kasih.

Kupang, November 2013

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
MOTTO	iv
LEMBAR PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
ABSTRAKSI	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Kegunaan Penelitian	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Konsep Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)	9
2.1.1 Definisi APBD	9
2.1.2 Struktur APBD	10
2.2 Konsep Sisa Lebih Pembiayaan Anggaran (SILPA)	20
2.3 Faktor-faktor Penyebab SILPA	21
2.4 Kerangka Pemikiran	23

BAB III METODE PENELITIAN	25
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian	25
3.2 Jenis dan Objek Penelitian	25
3.3 Jenis Data	25
3.4 Teknik Pengumpulan Data	26
3.5 Definisi Operasional	27
3.6 Teknik Analisis Data	28
BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN.....	29
4.1 Gambaran Umum Biro keuangan Setda Provinsi NTT	29
4.2 Profil Tempat Penelitian	30
BAB V HASIL PENELITIAN & PEMBAHASAN	38
BAN VI PENUTUP	55
6.1 Kesimpulan	55
6.2 Saran	56
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Perkembangan Sisa Lebih Pembiayaan Anggaran (SILPA) Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2009 – 2011	5
Tabel 4.1 Perkembangan Anggaran dan Realisasi Pemerintah Provinsi NTT Tahun Anggaran 2009 – 2011	39
Tabel 5.1 Perolehan SILPA pada APBD pemerintah Provinsi NTT Tahun Anggaran 2009	42
Tabel 5.2 Perolehan SILPA pada APBD pemerintah Provinsi NTT Tahun Anggaran 2010	45
Perolehan SILPA pada APBD pemerintah Provinsi NTT Tahun Anggaran 2011	47

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Skema kerangka Pemikiran	23
---	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I SURAT

Surat Izin Penelitian (KTTSP)	58
-------------------------------------	----

Lampiran II DATA

Data target dan realisasi Pajak kendaraan bermotor

Tahun Anggaran 2009	60
---------------------------	----

Data target dan realisasi Pajak kendaraan bermotor

Tahun Anggaran 2010	61
---------------------------	----

Data target dan realisasi Pajak kendaraan bermotor

Tahun Anggaran 2011	62
---------------------------	----

ABSTRAKSI

Margareth Rosiani Dethan No. Reg. 331 09 031, Judul Skripsi “Analisis SILPA Pada APBD Pemerintah Provinsi NTT Tahun Anggaran 2009-2011”. Di bawah bimbingan Bapak Wilhelmus Mustari, SE.M.Acc selaku pembimbing I dan Ibu Martha Alfanita, SE.M,Si selaku pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah 1) apa saja faktor penyebab timbulnya SILPA pada APBD pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur, 2) apa saja faktor yang menyebabkan jumlah SILPA berubah dari tahun 2009-2011. Tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah mengetahui faktor-faktor penyebab timbulnya SILPA pada APBD pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun Anggaran 2009-2011 serta mengetahui faktor apa saja yang menyebabkan jumlah SILPA berubah setiap tahunnya.

Penelitian dilakukan pada Biro keuangan setda Provinsi NTT selama 8 (delapan) sejak Maret 2013 sampai dengan Oktober 2013. Objek penelitian di dalam penelitian ini adalah Sisa Lebih Pembiayaan Anggaran dalam Laporan APBD Pemerintah Provinsi NTT Tahun Anggaran 2009-2011. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini dilakukan melalui wawancara dengan pejabat instansi terkait dalam hal ini kepala Biro keuangan Provinsi NTT sebagai pihak yang berwenang dibidangnya, serta dengan teknik dokumentasi yaitu dengan mengamati dokumen-dokumen seperti laporan APBD dan realisasinya. Hasil Analisis SILPA pada APBD pemerintah Provinsi NTT tahun anggaran 2009-2011 diketahui bahwa faktor-faktor penyebab SILPA pada tahun anggaran tersebut adalah : (1) pelampauan pendapatan daerah yang terjadi selama tahun anggaran 2009-2011 bersumber dari penerimaan Pendapatan Asli Daerah yang melampaui anggaran, yang disebabkan oleh penerimaan pajak dan retribusi daerah yang lebih besar dari target pemerintah Provinsi NTT. (2) penghematan belanja merupakan penyumbang terbesar timbulnya SILPA untuk 3 (tiga) tahun anggaran tersebut yang disebabkan oleh penghematan belanja pegawai serta sejumlah anggaran belanja bantuan sosial yang tidak terserap. (3) adanya sisa dana dari kegiatan yang belum selesai dilaksanakan oleh SKPD di lingkup provinsi NTT sehingga terdapat sejumlah sisa dana kegiatan dalam kas bendahara pengeluaran dan belum disetorkan kembali ke kas daerah. Sehingga dengan demikian dapat disimpulkan bahwa Pemerintah Provinsi Nusa Tenggara Timur memiliki kinerja cukup baik dalam pengelolaan pendapatan daerah sehingga pendapatan yang diperoleh lebih besar dari anggaran. Melihat potensi tersebut pemerintah NTT dapat menetapkan anggaran pendapatan yang lebih tinggi lagi jumlahnya. Selain itu pengelolaan belanja daerah yang dilakukan cukup baik sehingga tidak terjadi pemborosan dalam penggunaan anggaran, namun pemerintah NTT juga belum cukup mampu menyerap anggaran khususnya dalam pengelolaan dana bantuan sosial serta lemah dalam hal pengelolaan anggaran kegiatan. Melihat dari hasil analisis tersebut maka disarankan kepada pemerintah Provinsi NTT untuk lebih cermat dalam merencanakan anggaran dengan mempertimbangkan realisasi tahun sebelumnya dalam membuat perencanaan terhadap pendapatan daerah, belanja daerah serta pembiayaan daerah. Dengan perencanaan yang lebih baik pemerintah dapat meningkatkan kinerjanya dalam pengelolaan dan penggunaan anggarannya.