

**“ANALISIS DAMPAK PANDEMI COVID-19 TERHADAP ANGGARAN
BELANJA PERSEDIAAN PADA DINAS KESEHATAN,
KEPENDUDUKAN, DAN CATATAN SIPIL PROVINSI NTT”.**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar
Sarjana Akuntansi Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan
Daerah Fakultas Ekonomika Dan Bisnis
Universitas Katolik Widya Mandira**



OLEH :

DONATUS BILIANDO ROJA
NIM : 331 16 045

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2023**

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, Juni 2023

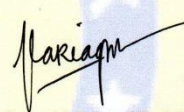
Disetujui Oleh :

Pembimbing I



Dr. Yulinda Yanti Sonbay, SE., M.Sc

Pembimbing II



Maria Goreti Malut, SE.,MM

MENGESAHKAN

Ketua Program Studi Akuntansi





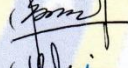
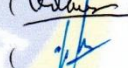

Maria O. Veronica Moi, SE., M.Sc

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Rabu, 24 Mei 2023
Jam : 10.00 – 12.00
Tempat : Conference Room
Atas Nama : Donatus Biliando Roja
No. Registrasi : 33116045
Dinyatakan : LULUS

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE.M.Sc ()
2. Sekretaris : Maria Goreti Malut, SE.,MM ()
3. Penguji I : Rere Paulina Bibiana, SE.,M.Si ()
4. Penguji II : Maria.O.V Moi, SE, M.Sc ()
5. Penguji III : Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE,M.Sc ()

MENGETAHUI :

Dosen Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Ketua Program Studi Akuntansi


Dr. M.E. Perseveranda, SE.,M.Si
NIDN: 0819066703


Maria.O.V Moi, SE, M.Sc
NIDN: 0812059101

MOTTO

“Everything Is Impossible Until Someone Does It, Finish What You Have Started”

Nelson Mandela

PERSEMBAHAN

Karya Ini Ku Persembahkan Untuk:

- 1. Almarhum Ayah Saya, Bapak Raimundus Naki Ome Yang Tidak Pernah Berhenti Percaya Dan Berdoa Untuk Saya Sampai Saat Terakhirnya;**
- 2. Ibu Saya Yang Tidak Pernah Meragukan Saya, Tetap Mendukung Dan Mendoakan Saya, Serta Tidak Hentinya Memberikan Kasih Sayang Yang Luar Biasa Kepada Saya;**
- 3. Adik-Adik Saya Yang Senantiasa Mendukung Dan Mendoakan Saya Dalam Penulisan Skripsi Ini;**

KATA PENGANTAR

Penulis panjatkan puji syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas rahmat, tuntunan, pernyataan, dan bimbingan-Nya sehingga memperkenankan penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penulisan Skripsi dengan judul “Analisis Dampak Pandemi Covid-19 Terhadap Anggaran Belanja Persediaan Pada Dinas Kesehatan, Kependudukan, Dan Catatan Sipil Provinsi NTT”

Penulis menyadari bahwa selama penelitian dan penulisan skripsi ini penulis telah memperoleh banyak bantuan dan bimbingan, serta arahan dan motivasi dari berbagai pihak. Untuk itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan limpah terimakasih kepada:

1. Pater Dr. Philipus Tule, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang beserta Stafnya yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan di Program Studi Akuntansi;
2. Ibu Dr. M.E. Perseveranda, SE, M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membantu penulis dalam segala urusan administrasi umum maupun akademik;
3. Ibu Maria Odriana V. Moi, SE, M.Sc sebagai Ketua Program Studi Akuntansi yang telah memberikan pengarahan serta membimbing penulis sejak awal hingga akhir penulisan skripsi ini;

4. Ibu Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE,M.Sc sebagai Dosen Pembimbing I dan Ibu Maria Goreti Malut, SE, MM sebagai Dosen Pembimbing II yang dengan penuh kesabaran telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dalam membimbing dan mengarahkan penulis sejak awal hingga akhir penulisan skripsi ini;
5. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE, M.Si sebagai Dosen Penguji I serta selaku Dosen Pembimbing Akademik, dan Ibu Odriana V. Moi, SE, M.Sc sebagai Dosen Penguji II, yang dengan tulus dan sabar memberikan masukan dan arahan kepada penulis;
6. Seluruh karyawan/i Tata Usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Program Studi Akuntansi yang senantiasa mendukung dan membantu penulis dengan penuh kasih;
7. Ibu Ruth D. Laiskodat, S.Si,Apt,M.M selaku Kepala Dinas Kesehatan, Kependudukan, dan Pencatatan Sipil Provinsi NTT, dan seluruh Pegawai dan Staf yang telah memberikan kesempatan dan dukungan kepada penulis untuk melakukan penelitian, serta telah memberikan kemudahan penulis dalam pengambilan data.
8. Bapak Hendro Buky, sebagai pemangku jabatan Perencana Tingkat Muda, pada Dinas Kesehatan, Kependudukan, dan Pencatatan Sipil Provinsi NTT, bidang Perencanaan Data dan Evaluasi dan Ibu Novy Enggelin Elim,S.FARM,APT, sebagai Sub Koordinator Substansi Kefarmasian Dan Alat Kesehatan Dinas Kesehatan, Kependudukan, dan Pencatatan Sipil Provinsi NTT, yang telah bersedia meluangkan

waktu guna melakukan kegiatan wawancara dan diskusi, serta memberikan akses data yang mencukupi, bagi penelitian dan penulisan skripsi ini.

9. Kedua Orang Tua tercinta Bapak Alm. Raimundus Naki Ome dan Mama Paulina Modjo, Adik Maria Yustina Ome, Maria Fatima Menge, dan Adik Anastasia Paskalia Milo. yang selalu memberikan dukungan dan doa untuk kelancaran penulisan skripsi ini;
10. Keluarga besar Oma Yosefina Menge, Opa Yohanes Demu, Keluarga besar Ngeo Ome, dan Keluarga Besar Ga'e Milo serta Alm. Kakak Roland Sina tercinta yang selalu memberikan dukungan berupa doa;
11. Teman-teman Alsemat 81, teman-teman Alumni SMA Regina Pacis, dan teman-teman Akuntansi seangkatan 2016 yang senantiasa saling mendukung dan memotivasi selama masa-masa perkuliahan dan setelah masa perkuliahan;
12. Sahabat-sahabat saya, Veki Moda, Verensia, Mario Nae, Jerry Menang, Tarson Waso, Ica Dede, Tesa Say, Marni Polu, Erwin Naki, Hardi Djaja, Dela Riwu, Andre Bate, Ferdin Dewa, Nestin Gobhe, Petu Raga, Reyn Ragha, Heny Meda, Renol Ora, Adik Riko Raga, dan Adik Nadio Gili, yang senantiasa menghibur dan memotivasi untuk penulis selama pengerjaan skripsi;
13. Kerabat, teman, dan kenalan yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang juga turut membantu dan menyemangati penulis selama masa-

masa pendidikan penulis, terima kasih semoga Tuhan memberkati kita
semua

Kupang, Maret 2023

Penulis

ABSTRAK

Donatus Biliando Roja, NIM 331 16 045, dengan judul Skripsi “**Analisis Dampak Pandemi Covid-19 Terhadap Anggaran Belanja Persediaan Pada Dinas Kesehatan, Kependudukan, dan Catatan Sipil Provinsi NTT**” dibawah bimbingan Ibu Dr. Yolinda Yanti Sonbay, SE,M.Sc sebagai Dosen Pembimbing I dan Ibu Maria Goreti Malut, SE, MM sebagai Dosen Pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah Bagaimana dampak Pandemi Covid-19 terhadap Anggaran Belanja Persediaan Dinas Kesehatan, Kependudukan, dan Catatan Sipil Provinsi NTT. Tujuan penelitian ini adalah Untuk menganalisis dampak Pandemi Covid-19 terhadap Anggaran Belanja Persediaan Dinas Kesehatan, Kependudukan, dan Catatan Sipil Provinsi NTT.

Penelitian dilakukan pada Dinas Kesehatan, Kependudukan, dan Pencatatan Sipil Provinsi NTT. Penelitian yang dilakukan adalah penelitian deskriptif, yang menyajikan tujuan terstruktur, fakta dan data yang nyata mengenai dampak yang ditimbulkan oleh Pandemi Covid-19, dan upaya untuk menemukan jawaban atas dampak yang ditimbulkan oleh pandemi Covid-19 terhadap anggaran belanja persediaan oleh Dinas Kesehatan, Kependudukan, dan Pencatatan Sipil Provinsi NTT, dan memberikan gambaran dari fenomena Pandemi Covid-19 secara objektif. Teknik analisis data adalah analisis Deskriptif Kualitatif, Teknik analisis deskriptif ini digunakan untuk mengetahui data yang dikumpulkan dan diklasifikasikan Dinas Kesehatan, Kependudukan, dan Catatan Sipil Provinsi NTT, dan mendeskripsikan secara faktual peristiwa Pandemi Covid-19 dan dampaknya terhadap Anggaran Belanja Persediaan pada Dinas Kesehatan, Kependudukan, dan Catatan Sipil Provinsi NTT.

Berdasarkan hasil analisis dapat disimpulkan bahwa Pandemi Covid-19 telah mempengaruhi proses penganggaran dan pembelanjaan akan barang persediaan. Terlebih khusus, Dinas Kesehatan, Kependudukan, dan Catatan Sipil Provinsi NTT, menganggarkan dan membelanjakan cukup banyak barang persediaan akan alat kesehatan demi penanganan kasus Pandemi Covid-19 melalui berbagai Program Kerja dan kegiatan, dengan tetap meningkatkan kualitas pelayanan kesehatan bagi masyarakat. Dalam hasil penelitian, Pandemi Covid-19 secara nyata memberikan dampak terhadap belanja persediaan pemerintah, dengan adanya Pandemi pemerintah melakukan refocusing anggaran, dan relokasi anggaran, juga mengurangi atau menghentikan program kerja yang tidak secara langsung memberikan dampak dalam usaha menangani dan menanggulangi Pandemi Covid-19.

Melihat dari hasil penelitian tersebut maka disarankan kepada Dinas Kesehatan, Kependudukan, Dan Pencatatan Sipil Provinsi NTT, untuk diharapkan segala detail pembelanjaan dan pengeluaran untuk penanganan Pandemi, dapat disajikan di dalam sebuah Laporan Pertanggungjawaban yang terperinci. Hal ini bertujuan untuk meningkatkan pengelolaan keuangan yang akuntabel, bersih, dan dapat dipertanggungjawabkan kepada masyarakat.

Kata Kunci: Pandemi Covid-19, Analisis Dampak, Anggaran, Belanja Persediaan.

DAFTAR ISI

LEMBAR JUDUL	i
LEMBARAN PENGESAHAN	ii
LEMBARAN PERSETUJUAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	5
BAB II LANDASAN TEORI	8
2.1 Konsep Pandemi, Wabah, dan Covid-19	8
2.2 Konsep Anggaran.....	10
2.2.1. Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah.	12
2.3 Konsep Belanja Daerah	12
2.4 Konsep Persediaan	14
2.4.1 Fungsi Persediaan.....	17
2.4.2 Persediaan Pemerintah Daerah Menurut PSAP No 05	18

2.5 Belanja Persediaan	23
2.6 Penelitian Terdahulu	25
2.7 Kerangka Pemikiran	26
BAB III METODE PENELITIAN	29
3.1 Tempat dan Waktu Penelitian	29
3.2 Jenis Data	29
3.2.1 Jenis Data Menurut Sumber	29
3.2.2 Jenis Data Menurut Sifat	30
3.3 Teknik Pengumpulan Data	30
3.4 Definisi Operasional.....	31
3.5 Teknik Analisis Data	32
BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	33
4.1 Gambaran Umum Dinas Kesehatan, Kependudukan, Dan Catatan Sipil Provinsi NTT.....	33
4.1.1 Sejarah Dinas Kesehatan, Kependudukan, Dan Catatan Sipil Provinsi NTT.....	33
4.1.2 Dasar hukum Dinas Kesehatan, Kependudukan dan Pencatatan Sipil Provinsi NTT	33
4.2 Visi dan misi Dinas Kesehatan, Kependudukan dan Pencatatan Sipil Provinsi NTT	38
4.3 Tugas Pokok Dan Fungsi Dinas Kesehatan, Kependudukan, Dan Catatan Sipil Provinsi Nusa Tenggara Timur	39
4.4 Struktur organisasi	40
4.5 Uraian Tugas Jabatan Struktural	43
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	56
5.1 Gambaran Umum Data Penelitian	56

5.2 Analisis Dan Pembahasan	61
5.2.1 Analisis Dampak Pandemi Covid-19, Terhadap Total Keseluruhan Belanja Persediaan Oleh Dinas Kesehatan, Kependudukan, Dan Pencatatan Sipil Provinsi Nusa Tenggara Timur.	62
5.2.2 Dampak Pandemi Covid-19 Terhadap Belanja Persediaan Alat Kesehatan, Obat-Obatan, Dan Alat Penunjang Kesehatan, Sesuai Program Kerja dan Kegiatan, Pada Dinas Kesehatan, Kependudukan, Dan Pencatatan Sipil Provinsi Nusa Tenggara Timur.	64
5.2.3 Dampak Pandemi Covid-19, Terhadap Belanja Barang Persediaan Lainnya Diluar Alat Kesehatan, Pada Dinas Kesehatan, Kependudukan, Dan Pencatatan Sipil Provinsi Nusa Tenggara Timur.	75
5.2.4 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Perubahan Anggaran Belanja Persediaan Pada Dinas Kesehatan, Kependudukan, Dan Pencatatan Sipil Provinsi NTT.	76
5.2.4.1 Kenaikan Harga Alat Kesehatan Sebagai Akibat Dari Pandemi Covid-19	76
BAB VI PENUTUP	89
6.1 Kesimpulan	89
6.2 Saran	90
DAFTAR PUSTAKA	91

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Total Mutasi Barang Persediaan	4
Tabel 2.1. Transaksi Dan Pencatatan Akun Belanja Persediaan	25
Tabel 2.2. Penelitian Terdahulu	25
Tabel 5.1 Data Persebaran Pandemi Covid-19 Di NTT Per 31 Desember 2022	56
Tabel 5.2 Uraian Perbandingan Nilai Belanja Barang Persediaan Alat Kesehatan Dan Obat-Obatan, Berdasarkan Program Kerja Pada Dinas Kesehatan, Kependudukan, Dan Pencatatan Sipil Provinsi Nusa Tenggara Timur.	58
Tabel 5.3 Daftar Rekapitulasi Persediaan pada Dinas Kesehatan, Kependudukan, dan Pencatatan Sipil Provinsi Nusa Tenggara Timur Tahun anggaran 2019 dan 2020	60
Tabel 5.4 Daftar Rekapitulasi Barang Persediaan Penanganan Pandemi Covid-19 Oleh Dinas Kesehatan, Kependudukan, Dan Pencatatan Sipil Provinsi Nusa Tenggara Timur	64
Tabel 5.5 Belanja Barang Persediaan Alat Tulis Kantor Dinas Kesehatan, Kependudukan, dan Pencatatan Sipil Provinsi Nusa Tenggara Timur T/A 2019 s.d 2021	76
Tabel 5.6. Laporan Pertanggungjawaban Bendahara Pengeluaran (SPJ BELANJA-FUNGSIONAL) Tahun Anggaran 2019 s.d	31
Desember 2021	81
Tabel 5.7. Perbandingan Perubahan Atau Relokasi Anggaran Dan Belanja Dinas Kesehatan, Kependudukan, Dan Pencatatan Sipil Provinsi Nusa Tenggara Timur, Untuk Program Pendidikan Dan Pelatihan Formal Dan Program Peningkatan SDM Kesehatan	87

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Skema Kerangka Berpikir	28
Gambar 4.1 Bagan Struktur Organisasi Dinas Kesehatan, Kependudukan, Dan Catatan Sipil Provinsi NTT	41