

**SKRIPSI**  
**STRATEGI DINAS PARIWISATA DAN KEBUDAYAAN DALAM**  
**PENGEMBANGAN OBJEK WISATA PANTAI CEPI WATU DI**  
**KABUPATEN MANGGARAI TIMUR**

(Diajukan Untuk Memenuhi Sala Satu Syarat  
Memperoleh Gelar Sarjana Administrasi Publik)



**PAULINUS EVENSIANO RODIAN**

**42119110**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**  
**KUPANG**

**2023**



## UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : [info@unwira.ac.id](mailto:info@unwira.ac.id)

Kupang 85225 – Timor - NTT

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Selasa Tanggal 20 Juni 2023** Jam **16.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

**N a m a** : Paulinus Evensiano Rodian  
**Nomor Registrasi** : 421 19 110  
**Prodi** : Adminstrasi Publik  
**Judul Skripsi** :

**"STRATEGI DINAS PARIWISATA DAN KEBUDAYAAN  
DALAM PENGEMBANGAN OBJEK WISATA PANTAI  
CEPI WATU DI KAB. MANGGARAI TIMUR"**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Paulus A.K.L.Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 2 Sekretaris : Karolus Tatu Sius, SH, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Drs. Frans Nyong, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Hendrikus L. Kaha, S.IP, M.Si
- 5 Penguji Materi III : Paulus A.K.L.Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 6 Pembimbing I : Paulus A.K.L.Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 7 Pembimbing II : Karolus Tatu Sius, SH, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 85.....  
Penguji II = 85.....  
Penguji III = 85.....

Lulus dengan Nilai = 85/85

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : ....., TANGGAL : ....., JAM :

Hasil Ujian Ulang = .....

Mengesahkan :  
Dekan,  
  
Drs. Frans Bapa Tokan, M.A.

Kupang, 20 Juni 2023  
Ketua Tim Penguji,  
  
Paulus A.K.L.Ratumakin, S.Fil, M.Si

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**  
**STRATEGI DINAS PARIWISATA DAN KEBUDAYAAN DALAM**  
**PENGEMBANGAN OBJEK WISATA PANTAI CEPI WATU DI**  
**KABUPATEN MANGGARAI TIMUR**

Kupang, 20 Juni 2023

Diajukan oleh:

**PAULINUS EVENSIANO RODIAN**

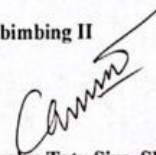
NIM: 42119110

Pembimbing I



Paulus A.K.L. Ratumakin, S. Fil,M,Si

Pembimbing II



Karolus Tatu Sius. SH. M.Si

Disahkan Oleh:

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik  
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang



Drs. Frans Bapa Tokan, M.A

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan atas Kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan penyertaan-NYA sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian yang berjudul “STRATEGI DINAS PARIWISATA DAN KEBUDAYAAN DALAM PENGEMBANGAN OBJEK WISATA PANTAI CEPI WATU DI KABUPATEN MANGGARAI TIMUR” ini dengan baik. Penyelesaian ini tidak terlepas campur tangan dari berbagai pihak, yang dengan caranya masing-masing. Untuk itu, melalui kesempatan ini secara tulus penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, P.Dr. Philipus Tule, SVD
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, Bapak Drs. Frans Bapa Tokan, MA
3. Bapak Drs. Frans Nyong, M.Si, Selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
4. Bapak Paulus A.K.L. Ratumakin, S. Fil, M,Si selaku pembimbing I dan Bapak Karolus Tatu Sius, SH. M.Si selaku pembimbing II yang telah meluangkan waktu dan tenaga untuk membimbing dan memberikan motivasi, saran serta masukan yang berguna kepada penulis dalam menyelesaikan proposal penelitian ini.
5. Bapak/ibu dosen Jurusan Ilmu Administrasi Publik yang telah membantu dan membimbing penulis mengikuti perkuliahan di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

6. Seluruh teman-teman dan kenalan yang telah membantu menyelesaikan proposal penelitian ini.

Penulis menyadari pula bahwa sebagai manusia biasa, proposal penelitian ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, segala bentuk kritik dan saran serta masukan yang berarti bagi penyempurnaan proposal penelitian ini sangat diharapkan oleh penulis.

Akhirnya penulis mengucapkan terima kasih untuk semua bantuan dan masukan serta kritik dan saran yang membangun untuk penyelesaian proposal penelitian ini. Penulis berharap kiranya proposal penelitian ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca.

Kupang, Juni 2023

Penulis

## **MOTTO**

**“Kepada-Mu ya Tuhan, aku berseru,  
Dan kepadaTuhanku aku memohon”**

**“Sebab kepada-mu, ya Tuhan, aku  
Berharap: engkaulah yang akan  
Menjawab aku, ya Tuhan, Allahku”**

**(Mazmur 38:16)**

## ABSTRAK

Judul Skripsi Strategi Dinas Pariwisata Dan Kebudayaan Dalam Pengembangan Objek Wisata Pantai Cepi Watu Di Kabupaten Manggarai Timur, dilatarbelakangi karena pantai cepi watu menjadi salah satu APBD kabupaten manggarai timur, akan tetapi pengembangan wisata di kawasan pantai cepi watu yang belum maksimal. Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah Bagaimana Strategi Dinas Pariwisata Dan Kebudayaan Dalam Pengembangan Objek Wisata Pantai Cepi Watu dan Apa faktor penghambat Dinas Pariwisata Dan Kebudayaan Dalam Pengembangan Objek Wisata Pantai Cepi Watu di Kabupaten Manggarai Timur. Dalam penelitian ini metode yang digunakan adalah kualitatif deskriptif. Data yang diperoleh melalui . observasi, wawancara, dan dokumentasi. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan dan menganalisis strategi pengembangan objek wisata pantai cepi watu oleh dinas pariwisata dan kebudayaan kabupaten manggarai timur dan untuk mengetahui faktor-faktor penghambat dinas pariwisata dan kebudayaan dalam pengembangan objek wisata pantai cepi watu di kabupaten manggarai timur dengan menggunakan teori pengembangan pariwisata yang digunakan yaitu James J. Spillane (1987) yang memiliki beberapa dimensi, yaitu: *Attractions* (Daya Tarik), *Facility* (fasilitas), *Infrastruktire* (Infrastruktur), *Transportation* (Transportasi), dan *Hospitality* (Keramahtamaan). Teknik analisis data yang digunakan adalah reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan terhadap apa yang didapatkan dilapangan. Berdasarkan hasil penelitian ini menunjukkan bahwa yang menjadi Daya Tarik di pantai cepi watu adalah keindahan alam, hasil karya manusia dan keragaman atraksi budaya lokal. Fasilitas yang terdapat di panatai cepi watu adalah lopo, toilet, pan teater, dan penginapan. Infrasrtuktur yang tersedia di kawasan wisata pantai cepi watu meliputi, adanya sistem pengairan/air, sumber listrik dan energi yang memadai, tersedianya jaringan komunikasi, sistem pembuangan air/kotoran yang memadai, tersedianya jasa-jasa kesehatan dan akses/jalan menuju lokasi yang muda di jangkau. Transportasi yang terdapat di pantai cepi watu adalah transportasi umum serta keramahatamaan di kawasan ini yang sangat menjamin keselamatan para pengunjung. kesimpulan: potensi wisata yang menarik bagi para pengunjung, keberagaman budaya lokal yang dapat menjadi nilai tambah dalam pengembangan objek wisata pantai Cepi Watu, aksesibilitas menuju Pantai Cepi Watu perlu Pembangunan infrastruktur jalan, pengembangan transportasi umum, dan fasilitas pendukung lainnya perlu dipertimbangkan agar wisatawan dapat dengan mudah mengunjungi pantai. Saran: pemeliharaan dan perbaikan infrastruktur, promosi wisata melalui media sosial, kemitraan dengan pihak swasta, pelatihan dan pengembangan SDM, Pengembangan program budaya dan keberlanjutan lingkungan.

**Kata Kunci:** *Strategi Pengembangan, Teori James J. Spillane, Pantai Cepi Watu*

## **ABSTRACT**

This thesis title of the Strategy of the Department of Tourism and Culture in Developing Cepi Watu Beach Tourism Objects in East Manggarai Regency, has a background because Cepi Watu Beach is one of the APBD of East Manggarai Regency, but the development of tourism in the Cepi Watu beach area has not been maximized. The formulation of the problem in this study is what is the Strategy of the Tourism and Culture Office in the Development of Cepi Watu Beach Tourism Objects and What are the inhibiting factors of the Tourism and Culture Office in the Development of Cepi Watu Beach Tourism Objects in East Manggarai Regency. In this study the method used is descriptive qualitative. Data obtained via . observation, interviews, and documentation. This study aims to describe and analyze the strategy for developing Cepi Watu beach tourism objects by the tourism and culture office of East Manggarai Regency and to find out the inhibiting factors of the tourism and culture service in developing Cepi Watu beach tourism objects in Manggarai Regency. east by using the theory of tourism development used by James J. Spillane (1987) which has several dimensions, namely: Attractions, Facilities, Infrastructure, Transportation, and Hospitality. The data analysis technique used is data reduction, data presentation, and drawing conclusions from what is obtained in the field. Based on the results of this study, it shows that the attractions at Cepi Watu Beach are natural beauty, human works and the diversity of local cultural attractions. The facilities available at Cepi Watu Beach are lopo, toilets, theater pans, and lodging. The infrastructure available in the Cepi Watu beach tourism area includes irrigation/water systems, adequate sources of electricity and energy, availability of communication networks, adequate sewage/water disposal systems, availability of health services and access/roads to locations that are young in the area. reach. The transportation available at Cepi Watu beach is public transportation and hospitality in this area which guarantees the safety of the visitors. conclusion: attractive tourism potential for visitors, local cultural diversity which can be an added value in the development of Cepi Watu beach tourism objects, accessibility to Cepi Watu Beach needs to be developed road infrastructure, public transportation development, and other supporting facilities need to be considered so that tourists can easily easy to visit the beach. Suggestions: maintenance and repair of infrastructure, promotion of tourism through social media, partnerships with the private sector, training and human resource development, development of cultural and environmental sustainability programs.

**Keywords: Development Strategy, Theory of James J. Spillane, Cepi Watu Beach**



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b>	
<b>BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL DAN GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
<b>1.1. Latar Belakang .....</b>	<b>1</b>
<b>1.2. Rumusan Masalah.....</b>	<b>13</b>
<b>1.3. Tujuan Penelitian.....</b>	<b>13</b>
<b>1.4. Manfaat Penelitian .....</b>	<b>14</b>
<b>BAB II LANDASAN TEORI .....</b>	<b>15</b>
<b>2.1. Penelitian Terdahulu .....</b>	<b>15</b>
<b>2.2. Strategi .....</b>	<b>18</b>
<b>2.2.1. Konsep Strategi.....</b>	<b>18</b>
<b>2.2.2. Tingkat-Tingkat Strategi .....</b>	<b>20</b>
<b>2.2.3. Elemen-Elemen Strategi.....</b>	<b>21</b>

2.2.4. Tipe-Tipe Strategi.....	24
2.2.5. Manajemen Strategi .....	25
2.3. Pariwisata .....	26
2.3.1. Potensi Objek Wisata.....	28
2.3.2. Pengembangan Pariwisata .....	29
2.3.3. Potensi Pariwisata .....	31
2.4. Strategi Pengembangan Objek Wisata .....	32
2.5. Faktor-Faktor Tantangan Dalam Perencanaan Strategis.....	34
2.6. Kerangka Berpikir .....	36
<b>BAB III Metode Penelitian.....</b>	<b>38</b>
3.1. Tipe Penelitian.....	38
3.2. Metode Penelitian.....	38
3.3. Lokasi Penelitian .....	39
3.4. Fokus Penelitian .....	39
3.5. Teknik Pengumpulan Data .....	40
3.6. Informan .....	41
3.7. Analisis Data.....	42
<b>BAB IV Gambaran Umum Dinas Pariwisata Dan Kebudayaan Kabupaten</b>	
<b>Manggarai Timur .....</b>	<b>43</b>

<b>4.1 Kabupaten Manggarai Timur.....</b>	<b>43</b>
<b>4.2.VISI, MISI, Tujuan Dan Sasaran Dinas Pariwisata Dan Kebudayaan</b>	
<b>Kabupaten Manggarai Timur.....</b>	<b>45</b>
<b>4.2.1 VISI-MISI .....</b>	<b>45</b>
<b>4.2.2. Tujuan dan Sasaran.....</b>	<b>46</b>
<b>4.3. Tugas Pokok .....</b>	<b>50</b>
<b>4.4. Struktur Organisasi .....</b>	<b>51</b>
<b>4.5. Uraian Tugas Jabatan .....</b>	<b>52</b>
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>59</b>
<b>5.1.Strategi Dinas Pariwisata Dan Kebudayaan Dalam Pengembangan</b>	
<b>Objek Wisata Pantai Cepi Watu Kabupaten Manggarai Timur .....</b>	<b>59</b>
<b>5.1.1 Attractions (Daya Tarik).....</b>	<b>60</b>
<b>5.1.2. Facilities ( Fasilitas).....</b>	<b>67</b>
<b>5.1.3. Infrastructure (Infrastruktur) .....</b>	<b>70</b>
<b>5.1.4. Transportations (Transportasi) .....</b>	<b>77</b>
<b>5.1.5. Hospitality (Keramahtamaan) .....</b>	<b>79</b>
<b>5.2. Faktor-Faktor Tantangan Dalam Perencanaan Strategis.....</b>	<b>80</b>
<b>5.2.1.Masalah Manusia .....</b>	<b>81</b>
<b>5.2.2.Masalah Proses .....</b>	<b>83</b>

<b>5.2.3.Masalah Struktural.....</b>	<b>86</b>
<b>5.2.4.Masalah Institusional.....</b>	<b>88</b>
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>92</b>
<b>6.1.Kesimpulan .....</b>	<b>92</b>
<b>6.2.Saran .....</b>	<b>97</b>
<b>Daftar Pustaka.....</b>	<b>99</b>
<b>Lampiran</b>	

## DAFTAR TABEL DAN GAMBAR

### Tabel:

<b>1.1.Data Kunjungan Wisatawan di Kabupaten Manggarai Timur .....</b>	<b>5</b>
<b>2.1. Penelitian Terdahulu .....</b>	<b>15</b>
<b>3.1. Informan Penelitian .....</b>	<b>41</b>

### Gambar :

<b>2.1. Kerangka Berpikir .....</b>	<b>37</b>
<b>4.1. Struktur Organisasi .....</b>	<b>51</b>
<b>5.1.Tour De Flores 2017 .....</b>	<b>63</b>
<b>5.2.Seniman Manggarai Timur Mempercantik Pantai Cepi Watu .....</b>	<b>64</b>
<b>5.3. Tarian Caci .....</b>	<b>66</b>
<b>5.4. Kerusakan tempat Karaoke untuk Pengunjung yang ada di Pantai Cepi Watu .....</b>	<b>70</b>