

**PENGUKURAN KINERJA KEUANGAN DAERAH  
PEMERINTAH KABUPATEN LEMBATA  
BERDASARKAN OPINI BADAN PEMERIKSA  
KEUANGAN**



**SKRIPSI**

Sebagai Persyaratan

Mencapai Derajat Strata Satu (S1)

Program Studi Ekonomi Pembangunan

Oleh

Maria Magdalena Letek Making

NIM: 31119091

**PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN  
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2023**

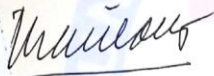
**SKRIPSI**  
**PENGUKURAN KINERJA KEUANGAN DAERAH**  
**PEMERINTAH KABUPATEN LEMBATA BERDASARKAN**  
**OPINI BADAN PEMERIKSA KEUANGAN**

Oleh

Maria Magdalena Letek Making  
31119091

Telah Disetujui  
Oleh

Dosen Pembimbing I



Dr. Thomas Ola Langoday, SE.,M.Si  
NIDN 0824076201

Tanggal :

Dosen Pembimbing II



Adrianus Ketmoen, SE.,MM  
NIDN 0812098901

Tanggal :

**Mengetahui**

Ketua Program Studi  
Ekonomi Pembangunan



Emliana Martuti Lawalu, SE.,ME

NIDN : 0822038001

Tanggal :

### LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan dengan baik oleh Panitia Penguji Skripsi pada Program Studi Ekonomi Pembangunan, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Senin, 05 Juni 2023  
Tempat : Ruangan Magister Manajemen  
Jam : 10.00 – 12.00 WITA  
Atas Nama : Maria Magdalena Letek Making  
No. Registrasi : 31119091  
Dinyatakan : LULUS

### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

Ketua Dr. Thomas Ola Langoday, SE., M.Si (.....)  
Sekertaris Adrianus Ketmoen, SE. MM (.....)  
Penguji I Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si (.....)  
Penguji II Br. Salomon Leki, SE, M.Ec.Dev (.....)  
Penguji III Dr. Thomas Ola Langoday, SE., M.Si (.....)

### MENGETAHUI

Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis  
Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si  
NIDN: 0818066703

Ketua Program Studi Ekonomi Pembangunan  
Emiliana Martuti Lawalu, SE., ME  
NIDN: 0822038001

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah pekerjaan saya sendiri dan di dalam tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar keserjanaan di suatu perguruan tinggi dan Lembaga Pendidikan lainnya. Pengetahuan yang diperoleh dari hasil penerbitan maupun yang belum/tidak diterbitkan, sumbernya dijelaskan di dalam tulisan dan daftar pustaka.



Maria Magdalena Letek Making

NIM : 31119091

## **MOTTO**

**“BERBAHAGIALAH ORANG YANG BERTAHAN DALAM  
PENCOBAAN, SEBAB APABILA IA SUDAH TAHAN UJI, IA AKAN  
MENERIMA MAHKOTA KEHIDUPAN YANG DIJANJIKAN ALLAH  
KEPADA BARANG SIAPA YANG MENGASIHI DIA. “**

**(YAKOBUS 1:12)**

## **PERSEMBAHAN**

Penghargaan atas curahan tenaga, pikiran, dan waktu dalam pembuatan skripsi ini maka penulis persembahkan kepada:

1. Tuhan Yesus dan Bunda Maria yang memberi kehidupan dan iman yang kuat serta menuntun penulis menelusuri Lorong-lorong kehidupan sepanjang hayat.
2. Orang tua tercinta Ayah Lusius Kehali dan Ibu Regina Riting yang telah melahirkan dan membesarkan penulis dengan penuh kasih sayang serta yang mengiringi Langkah penulis dengan butir-butir doa yang tak terhingga.
3. Adik tersayang Novi Making, Ancis Making dan Gian Making yang telah mendukung dan memberi semangat selama proses penulisan skripsi ini.
4. Seluruh kerabat, keluarga, serta teman-teman yang telah mendukung lewat doa dan caranya masing-masing.
5. Almamater kebanggaan Program Studi Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandirira Kupang.

## ABSTRAK

Pengelolaan keuangan daerah yang baik dan benar akan sangat berpengaruh terhadap penyajian laporan keuangan dan opini BPK RI. Untuk menganalisis pengukuran kinerja keuangan daerah pemerintah kabupaten Lembata berdasarkan opini Badan Pemeriksa Keuangan (BPK) dengan menggunakan analisis rasio dalam penelitian ini adalah rasio efektivitas, rasio kemandirian, rasio desentralisasi fiskal, rasio pengelolaan belanja, rasio keserasian, dan rasio pertumbuhan yang digunakan untuk mengukur tindak lanjut hasil pemeriksaan, dan ketepatan waktu pelaporan laporan keuangan. Pengukuran kinerja keuangan dengan menggunakan rasio dalam penelitian ini menggunakan data sekunder dari laporan hasil pemeriksaan Badan Pemeriksa Keuangan Republik Indonesia dan laporan keuangan pemerintah kabupaten Lembata tahun anggaran 2017 sampai dengan tahun anggaran 2021. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa tidak semua hasil pemeriksaan oleh BPK berpengaruh signifikan terhadap kinerja keuangan pemerintah daerah. Sedangkan temuan pemeriksaan dan tindak lanjut hasil pemeriksaan berpengaruh signifikan terhadap kinerja keuangan pemerintah daerah.

Oleh karena itu, berdasarkan uraian diatas disimpulkan bahwa kinerja keuangan pemerintah daerah kabupaten Lembata menunjukkan bahwa secara umum kinerja keuangan sudah baik. Hal ini ditunjukkan dengan rendahnya derajat desentralisasi yang rendah, rasio kemandirian keuangan daerah yang masih sangat rendah, serta rasio belanja operasi yang masih mendominasi rasio belanja modal yang berpengaruh terhadap rasio pertumbuhan yang mengalami pertumbuhan negatif di beberapa tahun terakhir. Sehingga hal ini memiliki hubungan yang positif dan logis antara hubungan Kinerja Pengelola Keuangan Daerah (X) dengan Opini Laporan Hasil Pemeriksaan BPK (Y) dengan melaksanakan tugas pokok, Visi dan Misi tidak terlalu terfokus dan berorientasi pada bagaimana memperoleh opini WDP atau WTP, tetapi yang terpenting adalah bagaimana meningkatkan kinerja pengelolaan keuangan daerah, karena dengan kinerja yang baik, maka akan terbuka peluang atau potensi bagi Pemerintah Daerah untuk memperoleh Opini yang baik (WDP, WTP) dari Auditor.

**Kata kunci: Opini BPK, ketepatan waktu pelaporan laporan keuangan, dan kinerja keuangan.**

## **ABSTRACT**

*Good and correct regional financial management will greatly affect the presentation of financial statements and BPK RI opinion. To analyze the measurement of regional financial performance of the Lembata district government based on the opinion of the Supreme Audit Agency (BPK) using ratio analysis in this study are the effectiveness ratio, independence ratio, fiscal decentralization ratio, expenditure management ratio, compatibility ratio, and growth ratio used to measure follow-up on audit results, and timeliness of financial statement reporting. Measurement of financial performance using ratios in this study uses secondary data from the audit report of the Supreme Audit Agency of the Republic of Indonesia and the financial statements of the Lembata district government for the 2017 fiscal year to the 2021 fiscal year. The results of this study indicate that not all examination results by BPK have a significant effect on local government financial performance. Meanwhile, examination findings and follow-up on examination results have a significant effect on local government financial performance.*

*Therefore, based on the description above, it is concluded that the financial performance of the Lembata district local government shows that in general the financial performance is good. This is indicated by the low degree of decentralization, the ratio of regional financial independence which is still very low, and the ratio of operating expenditure which still dominates the ratio of capital expenditure which affects the growth ratio which has experienced negative growth in recent years. So that this has a positive and logical relationship between the relationship between the Regional Financial Management Performance (X) and the BPK Audit Report Opinion (Y) by carrying out the main tasks, Vision and Mission are not too focused and oriented towards how to obtain a WDP or WTP opinion, but the most important thing is how to improve the performance of regional financial management, because with good performance, there will be opportunities or potential for the Regional Government to obtain a good Opinion (WDP, WTP) from the Auditor*

***Keywords: BPK opinion, timeliness of financial report reporting, and financial performance.***

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan Syukur penulis haturkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa Karena atas berkat, rahmat, dan penyertaan-Nya penulis dapat menyelesaikan proses penulisan Skripsi ini dengan judul “Pengukuran Kinerja Keuangan Daerah Pemerintah Kabupaten Lembata Berdasarkan Opini Badan Pemeriksa Keuangan”. Tujuan dari penulisan ini ialah untuk memenuhi salah satu persyaratan agar dapat mengerjakan skripsi pada Program Studi Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira.

Proses penyusunan skripsi ini dapat terlaksana dengan baik berkat dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini dari lubuk hati terdalam penulis ingin mengucapkan limpah terima kasih kepada:

1. Pater Dr. Philipus Tule, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Ibu Dr. M.E Perseveranda, SE., M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Ibu Emiliana Martuti Lawalu, SE.,ME selaku Ketua Program Studi Ekonomi Pembangunan, Bapak Dr.Thomas Ola Langoday,S.E.,M.Si selaku pembimbing satu dan Bapak Adrianus Ketmoen, SE., MM selaku sekertaris Program Studi Ekonomi Pembangunan sekaligus pembimbing dua serta Pembimbing Akademik yang telah rela meluangkan waktu untuk membantu dan membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak/Ibu Dosen yang selalu membimbing dan memberikan solusi kepada penulis selama proses perkuliahan.



5. Orang Tua Tercinta Ayah Lusius Kehali dan Ibu Regina Riting yang selalu mendoakan dan memberi dukungan yang besar kepada penulis selama ini.
6. Kepala Badan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Lembata bersama staf yang telah membantu penulis dalam proses penelitian.
7. Kakak Lastri dan adik terkasih Novi Making, Ancis Making, dan Gian Making yang selalu memberi dukungan kepada penulis.
8. Teman-teman seperjuangan yang terkasih Trista Sehadun, Putri de Rozari, Vhira Dole, Nhya Bay dan Nova Anata yang telah membantu selama proses penulisan proposal ini serta memberikan banyak dukungan kepada penulis.
9. Rekan-rekan Ekonomi Pembangunan angkatan 2019 yang telah memberikan semangat dan dukungan kepada penulis dengan cara mereka masing-masing.
10. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah membantu penulis baik secara langsung maupun secara tidak langsung dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Teruntuk idola saya Kim Namjoon, Kim Seokjin, Min Yoongi, Jung Hoseok, Park Jimin, Kim Taehyung, Jeon Jungkook (BTS) yang sudah memberikan dukungan dan kata-kata motivasi kepada penulis secara tidak langsung melalui karya-karyanya.
12. Teruntuk sahabat Vivy making, Lely Due, Ina Wahang, Ayu, Oa Lia, yang telah memberikan semangat dan dukungan selama skripsi.

Walaupun demikian, penulis menyadari bahwa penulis merupakan manusia yang tidak pernah luput dari kesalahan, sebab itu penulis sadar bahwa penulisan skripsi ini masih banyak kesalahan dan jauh dari kata sempurna. Untuk itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan penulisan skripsi ini. Akhirnya, semoga skripsi ini dapat dijadikan acuan untuk ditindaklanjuti dan bermanfaat bagi kita semua terutama bagi Program Studi Ekonomi Pembangunan tercinta.

Kupang, Juli 2023

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBARAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTO DAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	7
1.3. Tujuan Penelitian .....	7
1.4. Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>9</b>
2.1 Kajian Teori .....	9
2.1.1. Kinerja.....	9
2.1.2. kinerja Keuangan .....	10
2.1.3. kinerja Keuangan Daerah.....	11
2.1.4. Rasio Dan Trend efektivitas keuangan Daerah.....	19
2.1.5 Rasio Dan Trend kemandirian keuangan Daerah.....	20
2.1.6. Rasio trend desentralisasi fiskal.....	22
2.1.7. Rasio pengelolaan belanja.....	24
2.1.8. Rasio keserasian .....	24

2.1.9. Rasio Pertumbuhan .....	25
2.1.10. badan pemeriksa keuangan .....	25
2.2. Penelitian Terdahulu .....	30
2.3. Kerangka Pemikiran Teoritis .....	34
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>38</b>
3.1. Tempat dan Waktu Penelitian .....	38
3.2. Defenisi Operasional Variabel .....	38
3.3. Jenis dan Sumber Data .....	39
3.3.1. Jenis Data .....	39
3.3.2. Sumber Data.....	40
3.4. Metode Pengumpulan Data.....	40
3.5. Teknik Analisis Data.....	40
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>43</b>
<b>BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN / ANALISIS .....</b>	<b>47</b>
5.1. Perkembangan Kinerja Keuangan Pemerintah Kabupaten Lembata Berdasarkan Opini Badan Pemeriksa Keuangan .....	47
5.2. Perkembangan Kinerja Keuangan Daerah kabupaten Lembata Berdasarkan Rasio Efektivitas Keuangan Daerah, Rasio Trend Kemandirian Keuangan Daerah Dan Rasio Desentralisasi Fiskal.....	63
5.3. Perkembangan Kinerja Keuangan Daerah kabupaten Lembata Berdasarkan Rasio Pengelolaan Belanja, Rasio Keserasian, Rasio Pertumbuhan....	70
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>80</b>
6.1 Kesimpulan .....	80
6.2 Saran .....	82
<b>D AFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>85</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Target dan Dealisasi PAD .....	4
Tabel 1.2 Sumber Sumber Pendapatan Daerah.....	5
Tabel 2.1 Tingkat Kemampuan Efektifitas Keuangan Daerah .....	19
Tabel 2.2 Tingkat Kemandirian Keuangan Daerah .....	21
Tabel 2.3 Tingkat Kemampuan Desentralisasi Fiskal .....	23
Tabel 2.4 Penelitian Terdahulu .....	31
Tabel 3.2 Defenisi Operasional Variabel .....	38
Table 4.3 Tingkat Pendidikan Kabupaten Lembata.....	45
Tabel 5.1 Perkembangan Kinerja Keuangan Daerah Kabupaten Lembata Tahun Anggaran 2017-2021 .....	62
Tabel 5.2 Perhitungan Efektivitas Target PAD dan Realisasi PAD .....	64
Tabel 5.3 Perhitungan Rasio Kemandirian Keuangan Daerah PAD dan Pendapatan Transfer.....	66
Tabel 5.4 Perhitungan Rasio Desentralisasi Fiskal PAD Terhadap Total PAD TA 2017-2021.....	68
Tabel 5.5 Rasio Pengelolaan Belanja Total Pendapatan Terhadap Total Belanja TA 2017-2021 .....	70
Tabel 5.6 Rasio Belanja Daerah, Belanja Operasi Terhadap Total Belanja TA 2017-2021 .....	72
Tabel 5.7 Rasio Keserasian Belanja Modal Terhadap Total Belanja.....	73
Tabel 5.8 Rasio Pertumbuhan Pada PAD, Belanja Operasi, dan Belanja Modal Kabupaten Lembata TA 2017-2021 .....	74

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.3 Kerangka Pemikiran Teoritis .....	37
Gambar 5.2 Rasio Efektivitas Target PAD dan Realisasi PAD.....	65
Gambar 5.3 Rasio Kemandirian Keuangan Daerah PAD dan Pendapatan Transfer TA 2017-2021.....	67
Gambar 5.4 Rasio Desentralisasi Fiskal PAD Terhadap Total PD Kab.Lembata TA 2017-2021 .....	69
Gambar 5.5. Rasio Pengelolaan Belanja Total Pendapatan Terhadap Total Belanja TA 2017-2021 .....	71
Gambar 5.6 Rasio Belanja Operasi Terhadap Total Belanja .....	71
Gambar 5.7 Rasio Keserasian Belanja Modal Terhadap Total Belanja.....	72
Gambar 5.8 rasio pertumbuhan pada PAD belanja operasi dan belanja modal TA. 2017-2021 .....	75

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Data Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah  
(APBD) Kabupaten Lembata Tahun Anggaran 2017-2021

Lampiran 2 Surat Izin Pelaksanaan Penelitian