

**SKRIPSI**

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM PENYALURAN BANTUAN  
ALAT DAN MESIN PERTANIAN (ALSINTAN) OLEH DINAS PERTANIAN  
SEBAGAI UPAYA PENINGKATAN PRODUKTIVITAS HASIL PERTANIAN  
DI KELURAHAN BARU**

(Studi Pada Kelompok Tani Pau Bura, Kel. Baru, Kec. Reok, Kab. Manggarai)

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik Universitas Katolik  
Widya Mandira Kupang**



**OLEH**

**YOHANA GRES KURNIAWATI**

**42119081**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK**

**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MAANDIRA KUPANG**

**2022/2023**



# UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52, Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : [info@unwira.ac.id](mailto:info@unwira.ac.id)

Kupang 85225 – Timor - NTT

## BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Selasa** Tanggal **20 Juni 2023** Jam **14.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

**N a m a** : Yohana Gres Kurniawari  
**Nomor Registrasi** : 421 19 081  
**Prodi** : Adminstrasi Publik  
**Judul Skripsi** :

**"EFEKTIVITAS PELAYANAN PROGRAM PENYALURAN BANTUAN ALAT DAN MESIN PERTANIAN (ALSINTAN) SEBAGAI UPAYA PENINGKATAN PRODUKTIVITAS HASIL PERTANIAN DI KELURAHAN BARU (Studi pada Kelompok Tani Pau Bura Kel. Baru, Kec. Reok, Kab. Manggarai)"**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Paulus A.K.L.Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 2 Sekretaris : Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si
- 3 Penguji Materi I : Drs. Frans Nyong, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Yohanes K. Ethelbert S.Fil, MPA
- 5 Penguji Materi III : Paulus A.K.L.Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 6 Pembimbing I : Paulus A.K.L.Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 7 Pembimbing II : Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari	Penguji I	=	90
	Penguji II	=	95
	Penguji III	=	95
		=	93/3

Lulus dengan Nilai

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : ..... TANGGAL : ..... JAM :

Hasil Ujian Ulang = .....

Mengesahkan  
Dekan

Drs. Frans Bapa Tokan, M.A

Kupang, 20 Juni 2023

Ketua Tim Penguji

Paulus A.K.L.Ratumakin, S.Fil, M.Si

**LEMBARAN PENGESAHAN**  
**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PROGRAM PENYALURAN BANTUAN**  
**ALAT DAN MESIN PERTANIAN(ALSINTAN)OLEH DINAS PERTANIAN**  
**SEBAGAI UPAYA PENINGKATAN PRODUKTIVITAS HASIL PERTANIAN**  
**DI KELURAHAN BARU**  
**( Studi Pada Kelompok Tani Pau Bura, Kelurahan Baru, Kecamatan Reok, Kabupaten**  
**Manggarai)**

Kupang, 20 juni 2023

Diajukan Oleh:

YOHANA GRES KURNIAWATI

42119081

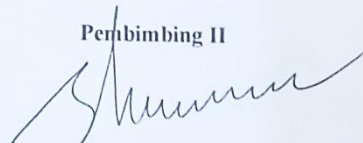
Disetujui Oleh:

Pembimbing I



Paulus A.K.L.Ratumakin, S. Fil, M.Si

Pembimbing II

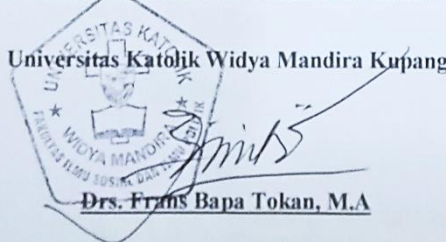


Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si

Disahkan Oleh:

Dekan Fakultas Ilmu Social Dan Politik

Universitas Katolik Widya Mandira Kupang



Drs. Frans Bapa Tokan, M.A

# **MOTTO**

**Dimulai Dengan Dalam Nama Tuhan, Maka Harus Diakhiri Dengan Puji Tuhan**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan kepada orang-orang yang telah mendukung dan membantu saya baik moril maupun material selama menyelesaikan masa studi pada Jurusan Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, dengan segala kerendahan hati dan penuh ucapan syukur kupersembahkan skripsi ini:

1. Allah Tritunggal Maha Kudus, Bunda Maria dan Santo Yosef yang masih mengijinkan penulis untuk menikmati berkat dan rahmat dalam perjalanan hidup penulis.
2. Orang tua tercinta, Bapak Yosep Jasa dan Alm. Mama Bibiana Siman , yang senantiasa mendidik dan membesarkan penulis dengan penuh kasih sayang, pengorbanan baik moril maupun materi untuk menjadi pribadi yang lebih baik.
3. Kaka-kaka tercinta, Kaka Efrit, Kaka Non, Kaka Fabi, Kaka Saina, Kaka Karpus, Kaka Juan Dan Keluarga Besar . Terimakasih atas motivasi, doa dan dukungannya.
4. Kepada Sahabat dan orang-orang tersayang, Yorin Nakul, Elan Wea, Sindi, Resti Hanu, Yoka Priyono, Kevin Nahur, Karlos Nembot dan Odil, Terima kasih atas dukungan dan semangat yang diberikan untuk penulis.

5. Kepada semua orang yang telah bersedia menyumbangkan pikiran dan materi untuk keperluan saya selama di bangku perkuliahan.
6. Semua sahabat perjuangan teman-teman angkatan Ilmu Administrasi Publik angkatan 2019.

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis haturkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas Kemurahan KasihNya yang begitu besar dan senantiasa memberikan berkat dan pertolongan kepada penulis sehingga penulis mampu menyusun dan menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul: “Efektivitas Pelaksanaan Program Penyaluran Bantuan Alat Dan Mesin Pertanian (Alsintan) Oleh Dinas Pertanian Sebagai Upaya Peningkatan Produktivitas Hasil Pertanian Di Kelurahan Baru (Studi Pada Kelompok Tani Pau Bura, Kelurahan Baru Kecamatan Reok Kabupaten Manggarai)” Karya ilmiah ini, merupakan salah satu syarat yang harus dipenuhi oleh semua mahasiswa SI untuk memperoleh gelar akademik Sarjana Administrasi Publik (S. AP) pada Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Dalam rangkain proses penulisan Karya ilmiah ini tidak sedikit tantangan yang penulis hadapi, namun semuanya dapat dilewati karena Cinta Kasih-Nya yang disampaikan melalui segala bentuk dukungan dari banyak pihak yang tentunya sangat besar artinya bagi penulis, untuk itu dengan kerendahan hati penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sebesarbesarnya kepada:

1. Pater Dr. Philipus Tule, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

2. Bapak Drs. Frans Bapa Tokan ,MA selaku Dekan Fisip Unwira, beserta seluruh staf yang telah banyak membantu penulis dalam mengurus urusan-urusan akademik maupun administrasi.
3. Bapak Drs. Frans Nyong, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik yang telah membimbing dan membekali penulis dengan ilmu pengetahuan serta memotivasi penulis untuk mendekati pada kesuksesan.
4. Bapak Paulus A.K.L.Ratumakin, S. Fil, M.Si selaku pembimbing I yang telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Yasinta P. Peten, S.Sos, M.Si\_ selaku pembimbing II yang telah banyak meluangkan waktu untuk membimbing, memotivasi serta mengarahkan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Frans Nyong, M.Si selaku pembahas I yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk menguji dan memberikan masukan demi menyempurnakan skripsi ini
7. Bapak Yohanes K. Ethelbert S. Fil, MPA selaku pembahas II yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk menguji dan memberikan masukan demi menyempurnakan skripsi ini.
8. Bapak Ibu dosen program studi Ilmu Administrasi Public Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah bersedia memberikan ilmu selama dibangku perkuliahan.



9. Kepada saudara, sahabat, dan teman terbaik saya yang selalu mendukung selama masa perkuliahan.

10. Untuk seluruh keluarga, sahabat, teman, kenalan dan semua pihak terkait yang tidak sempat disebut satu persatu. Terima kasih atas dukungan, doa dan semangat yang diberikan untuk penulis.

Penulis menyadari bahwa karya tulisan ini masih jauh dari kata sempurna untuk itu tulisan ini masih perlu dikembangkan dan disempurnakan melalui kritik dan saran yang dapat membangun, akhir kata penulis harapkan semoga tulisan ini bermanfaat bagi semua pihak yang membacanya.

Kupang 2023

Penulis

Yohana Gres Kurniawati

## DAFTAR ISI

Lembar Pengesahan Skripsi .....	i
Motto .....	ii
Persembahan .....	iii
Kata Pengantar .....	iv
Abstrak .....	viii
Daftar Isi.....	ix
Daftar Tabel .....	xii
Daftar Gambar.....	xiii
Daftar Lampiran .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2.Rumusan Masalah .....	7
1.3.Tujuan .....	7
1.4. Manfaat .....	8
<b>BAB II LANDASAN KONSEPTUAL.....</b>	<b>9</b>
2.1. Hasil Penelitian Terdahulu.....	9
2.2. Konsep Kebijakan Publik.....	12
2.3. Konsep Efektivitas .....	15
1.Pengertian.....	15
2.Ukuran Efektivitas.....	17
3.Faktor Yang Mempengaruhi Efektivitas.....	19
4.Jenis-Jenis Efektivitas .....	19
5. Kriteria Efektivitas .....	20
2.4 Konsep Efektivitas Program .....	21

1. Program.....	21
2. Efektivitas Program.....	24
2.5 konsep Alsintan .....	27
2.6 Peningkatan Produktivitas Pertanian .....	32
2.7 Kerangka Berpikir.....	42
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>44</b>
3.1. Pendekatan Dan Jenis Penelitian.....	44
3.2. Lokasi Penelitian Dan Waktu Penelitian .....	44
3.3. Fokus Penelitian.....	44
3.4. Sumber Data.....	46
3.5 Prosedur Pengumpulan Data .....	47
3.6 Informan Penelitian.....	48
3.7 Analisis Data .....	49
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN .....</b>	<b>51</b>
4.1 Deskripsi Wilayah Penelitian .....	51
4.1.1 Kajian Geografis Kelurahan Baru.....	51
4.1.2 Kondisi Fisik Kelurahan Baru.....	52
4.1.3 Kajian Demografi.....	53
4.2 Tupoksi Perangkat Kelurahan Baru .....	59
<b>BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>63</b>
5.1 HASIL.....	63
5.1.1 Pemahaman Program .....	65
5.1.2 Tepat Sasaran.....	75
5.1.3 Tepat Waktu.....	81
5.1.4 Tercapainya Tujuan.....	84
5.1.5 Perubahan Nyata.....	88

5.2 Analisis Pembahasan.....	90
<b>BAB VI PENUTUP</b> .....	96
6.1 Kesimpulan .....	96
6.2 Saran.....	103
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

<b>No</b>	<b>Judul Tabel</b>	<b>Hal</b>
1.	Indeks Ketahanan Pangan .....	2
2.	Daftar Kelompok Tani Keca. Reok Dan Unit Bantuan Yang Diterima....	6
3.	Penelitian Terdahulu .....	9
4.	Perubahan Nyata .....	45
5.	Informan Penelitian.....	48
6.	Kondisi Topografi Kelurahan Baru .....	51
7.	Data Jumlah Penduduk Kelurahan Baru .....	52
8.	Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	53
9.	Sarana Dan Prasarana Dikelurahan Baru .....	54
10.	Data Jenis Usaha Dikelurahan Baru .....	55
11.	Data Kelompok Tani Kecamatan Reok.....	56

## DAFTAR GAMBAR

No	Judul Gambar	Hal
1	Tampak Depan Kantor Lurah Baru .....	50
2	Peta Kelurahan Baru .....	51
3	Struktur Organisasi Kelurahan Baru .....	57

## **DAFTAR LAMPIRAN**

<b>No</b>	<b>Lampiran</b>
1	Lembar Pengesahan Skripsi
2	Dokumentasi Penelitian
3	Surat Keterangan Melakukan Penelitian Dari Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4	Surat Keterangan Melakukan Penelitian Dari Kecamatan Reok
5	Surat Keterangan Selesai Penelitian

## ABSTRAK

### **Yohana Gres Kurniawati “Efektivitas Pelaksanaan Program Penyaluran Bantuan Alat Dan Mesin Pertanian (Alsintan) Oleh Dinas Pertanian Sebagai Upaya Peningkatan Produktivitas Hasil Pertanian Di Kelurahan Baru”**

Pertanian juga masih menjadi penyumbang terbesar terhadap struktur ekonomi Kabupaten Manggarai, yakni sebesar 21,86%. Ini menunjukkan sektor pertanian masih menjadi urat nadi perekonomian di Manggarai. Namun dalam proses pengembangan sektor pertanian di Kabupaten Manggarai masih mendapat kendala. Dalam menanggapi permasalahan ini, berbagai upaya dan strategi dilakukan oleh pemerintah yakni mengeluarkan kebijakan-kebijakan yang dinilai dapat membantu untuk mengatasi masalah dibidang pertanian di Manggarai. Untuk mengatasi masalah ketahanan pangan dilakukan pengadaan alat dan mesin pertanian (Kepmen No. 81 Tahun 2001) dan dilaksanakan Program Bantuan Alat dan Mesin Pertanian (ALSINTAN). Tujuan penelitian ini yakni untuk Mengetahui efektivitas pelaksanaan program penyaluran bantuan Alat dan Mesin Pertanian (ALSINTAN) sebagai upaya peningkatan produktivitas pertanian di Kelurahan Baru, Kec. Reok, Kab. Manggarai. Metode yang digunakan dalam penelitian ini yakni metode pendekatan kualitatif yang bersifat deskriptif. Sumber data yang diperoleh adalah data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data adalah wawancara, Observasi dan studi Dokumen. Teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan/verifikasi. Informan dalam penelitian ini berjumlah 10 orang berdasarkan kriteria peran penting informan dalam pelaksanaan program ini. Konsep yang digunakan dalam penelitian ini yakni ukuran efektivitas program menurut Edi Sutrisno (2007) yang terdiri dari lima indikator penting yakni Pemahaman Program, Tepat Sasaran, Tepat Waktu, Tercapainya Tujuan dan Perubahan Nyata. 1). pemahaman program dalam program ALSINTAN ini cukup dipahami dengan baik oleh masyarakat selaku sasaran penerima bantuan alsintan, serta memahami adanya kepentingan dari program alsintan yaitu untuk membantu petani, dengan menyalurkan bantuan alat dan mesin pertanian. 2). Indikator tepat sasaran sudah bisa dikatakan tepat sasaran. Sasaran utama program ALSINTAN adalah kelompok tani. 3). tepat waktu, Dari segi tepat waktu, dalam pelaksanaan program ALSINTAN masih belum efektif, hal ini disebabkan dengan adanya keterlambatan penyaluran program. 4). tercapainya tujuan, pelaksanaan program ALSINTAN di Kabupaten Manggarai dapat dikatakan tercapainya tujuan. 5). Perubahan nyata. Program alsintan ini memberikan perubahan nyata, karena anggota kelompok tani pau bura mengatakan bahwa hasil panen mereka sudah memberikan perubahan meski belum maksimal. Hasil produktivitas pertanian sebelum adanya program alsintan dan sesudah adanya program ALSINTAN Dapat disimpulkan bahwa anggota kelompok tani Pau Bura merasakan adanya perbedaan antara hasil yang diperoleh pada saat panen dengan menggunakan ALSINTAN dan sebelum penggunaan ALSINTAN. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan program penyaluran bantuan alat dan mesin pertanian (ALSINTAN) di kelompok tani Pau Bura Kelurahan Baru sudah berjalan dengan baik, tetapi belum bisa dikatakan efektif karena masih ada beberapa anggota kelompok yang belum bisa menikmati hasil dari adanya program ALSINTAN tersebut. Hal ini dikarenakan jumlah lahan pertanian yang banyak tetapi persediaan ALSINTAN sangat berkurang.

**Kata Kunci: Efektivitas, Program ALSINTAN, Peningkatan Produktivitas Hasil Pertanian.**