

**SKRIPSI**

**EVALUASI PROGRAM PENINGKATAN PRODUKSI PANEN UNTUK  
KESEJAHTERAAN PETANI DI DESA KELUWAIN KECAMATAN  
KELUBAGOLIT KABUPATEN FLORES TIMUR**



**STEPHANIA JULIANTI INA PALANG**

**42119133**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG**

**2023**

LEMBARAN PENGESAHAN  
EVALUASI PROGRAM PENINGKATAN PRODUKSI PANEN UNTUK  
KESEJAHTERAAN PETANI DI DESA KELUWAIN KECAMATAN  
KELUBAGOLIT KABUPATEN FLORES TIMUR

Diajukan Oleh:

STEPHANIA JULIANTI INA PALANG

42119133

Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II



Drs. Frans Nvong, M.Si




Yosef Dionisius Lamawuran, S.Sos, M.Si

Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Katolik Widya Mandira Kupang



  
Drs. Frans Bapa Tokan, M.A



# UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : [info@unwira.ac.id](mailto:info@unwira.ac.id)

Kupang 85225 – Timor - NTT








## BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Senin Tanggal 26 Juni 2023** Jam **17.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

**N a m a** : Stephania Julianti Ina Palang  
**Nomor Registrasi** : 421 19 133  
**Prodi** : Administrasi Publik  
**Judul Skripsi** :

**"EVALUASI PROGRAM PENINGKATAN PRODUKSI PANEN UNTUK KESEJAHTERAAN PETANI DI DESA KELUWAIN KEC. KELUBAGOLIT, KAB. FLORES TIMUR"**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- |                      |   |  |   |
|----------------------|---|--|---|
| 1 Ketua              | : | Drs. Frans Nyong, M.Si                 |   |
| 2 Sekretaris         | : | Yosef Dionisius Lamawuran, S.Sos, M.Si |  |
| 3 Penguji Materi I   | : | Paulus A.K.L. Ratumakin, S.Fil, M.Si   |  |
| 4 Penguji Materi II  | : | Yohanes K. Ethelbert S.Fil. MPA        |  |
| 5 Penguji Materi III | : | Drs. Frans Nyong, M.Si                 |  |
| 6 Pembimbing I       | : | Drs. Frans Nyong, M.Si                 |  |
| 7 Pembimbing II      | : | Yosef Dionisius Lamawuran, S.Sos, M.Si |  |

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 88  
Penguji II = 88  
Penguji III = 87  
= 87,7 A-

Lulus dengan Nilai

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : ..... TANGGAL : ..... JAM :

Hasil Ujian Ulang = .....

Mengesahkan  
Dekan

Drs. Frans Bapa Tokan, M.A

Kupang, 26 Juni 2023  
Ketua Tim Penguji,

Drs. Frans Nyong, M.Si

## **MOTTO**

**Segala Sesuatu Yang Kamu Minta Dalam Doa,**

**Percayalah Kamu Akan Menerimanya.**

**(Matius 21:22)**

**Bergerak Maju Meskipun Perlahan.**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Dengan Mengucap Syukur kepada Tuhan Yesus dan Bunda Maria yang adalah sumber pengharapan, berkat dan pertolongan dalam perjalanan hidup penulis serta Leluhur Lewo Tanah, Karya ini secara khusus saya persembahkan untuk :

1. Ayah Tercinta di Surga Ferdinandus Lewa Gu dan Mama tersayang Kristina Uba Beren, yang selalu mendoakan dan menantikan keberhasilan penulis.

Penulis sangat bersyukur dan beruntung mendapatkan cinta yang luar biasa dari Bapak dan Mama yang tidak mungkin penulis dapatkan dari orang lain.

2. Kakak Tercinta Menty Siga Bo dan Adik tersayang Miko di surga.
3. Adik tersayang Grace yang selalu mendoakan, memberi dukungan dan semangat kepada penulis selama perkuliahan.
4. Program Studi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan Syukur Kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat tuntunan, penyertaan dan campur tangannya, sehingga penulis mampu untuk menyusun dan menyelesaikan penulisan Skripsi dengan judul “Evaluasi Program Peningkatan Produksi Panen Untuk Kesejahteraan Petani Di Desa Keluwain Kecamatan Kelubagolit Kabupaten Flores Timur”, sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) Jurusan Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak mungkin terselesaikan tanpa adanya dukungan, bantuan, bimbingan, dan nasehat dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa terimakasih setulus-tulusnya kepada semua pihak yang secara langsung maupun tidak langsung telah memberikan bantuan kepada penulis sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan yakni kepada :

1. Pater Dr. Philipus Tule, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menuntut ilmu.
2. Bapak Dr.Frans Bapa Tokan, M.A selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira, beserta Pembantu Dekan I, Pembantu Dekan II dan Pembantu Dekan III yang telah membantu penulis dalam urusan-urusan akademik, administrasi maupun kemahasiswaan selama mengikuti kuliah.
3. Bapak Drs.Frans Nyong, M.Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik, dan seluruh dosen pada Jurusan Ilmu Administrasi Publik atas kesediaan membagi ilmu pengetahuan dan seluruh kesan yang baik selama masa perkuliahan.
4. Bapak Drs.Frans Nyong, M.Si, selaku pembimbing I dan Bapak Yosef Dionisius Lamawuran, S.Sos,M.Si selaku pembimbing II atas kerelaan

waktu, pikiran, dan tenaga yang diberikan dalam membantu penulis dalam proses penyelesaian skripsi ini.

5. Bapak Paulus A.K.L. Ratumakin, S.Fil,M.Si selaku dosen penguji I dan Bapak Yohanes K. Ethelbert, S.Fil.MPA selaku penguji II, yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran dalam mengarahkan penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Yosef Dionisius Lamawuran, S. Sos,M.Si selaku Dosen Penasihat Akademik yang selalu memotivasi penulis dalam menggapai keberhasilan studi di Jurusan Ilmu Administrasi Publik.
7. Ibu Lily selaku Staf Administrasi di Program Studi Ilmu Administrasi Publik yang selalu membantu penulis dalam hal pelayanan akademik.
8. Kedua Orangtua tercinta dan juga Kaka, Adik serta semua keluarga yang selalu mendoakan, memberikan semangat dan dukungan.
9. Sepupuku Fermin Dokeng dan Ranna Lamanepa yang selalu menemani dalam suka dan duka serta memberikan semangat dan dukungan dalam penulisan skripsi ini.
10. Kakaku Tersayang Maia Tokan, yang selalu membantu, mendukung, dan memberikan semangat dalam penulisan skripsi ini.
11. Sahabat-sahabatku tersayang Inna Muda, Dian Loda, Yunike Suka, Clarita Manikin dan Yollanda Ledo merupakan aset berharga yang selalu mendukung, memberi semangat dan selalu ada untuk penulis saat susah maupun senang dari masa-masa awal kuliah sampai penulisan skripsi ini.
12. Teman-teman IAP angkatan 2019 yang selalu memberi dukungan.
13. Kepada seluruh civitas akademika di FISIP Unika, penulis mengucapkan terimakasih atas segala bantuan yang diberikan kepada penulis selama perkuliahan ini.
14. Kepada Bapak Kepala Desa Keluwain, Bapak Kepala Dinas Pertanian Kabupaten Flores Timur yang dengan tangan terbuka memberi kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian di wilayahnya, serta para Penyuluh Pertanian dan para masyarakat yang terlibat dalam

program peningkatan produksi panen yang telah memberikan informasi untuk penulis selama penelitian.

15. Seluruh pihak yang telah memberikan sumbangan dalam penyelesaian skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu, kiranya Tuhan Yang Maha Kuasa membalas budi baik saudara-saudari sekalian.

Dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan dan kesalahan, oleh karena itu penulis mengharapkan segala kritik dan saran yang membangun dan menyempurnakan skripsi ini agar bermanfaat bagi penulis dan pembaca.

Kupang, Mei 2023



## ABSTRAK

Penelitian ini dilatar belakangi oleh permasalahan pembangunan daerah yang pada umumnya disebabkan karena sektor pertanian yang belum dikelola secara optimal, salah satunya seperti penyusutan lahan produktif akibat alih fungsi lahan, terjadinya pelandaian produksi, deteorisasi infrastruktur irigasi sehingga menyebabkan stagnasi produksi yang menyebabkan kegagalan panen. Penelitian ini mengkaji tentang bagaimana evaluasi program peningkatan produksi panen di Kecamatan Kelubagolit Kabupaten Flores Timur. Program ini dirancang untuk meningkatkan produksi panen dengan mengimplementasikan teknologi dan praktik pertanian modern. Evaluasi ini akan memberikan wawasan tentang keberhasilan, tantangan, dan dampak dari program-program yang dijalankan dalam mencapai tujuan program peningkatan produksi panen. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui mengenai evaluasi program peningkatan produksi panen untuk kesejahteraan petani di Desa Keluwain. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori evaluasi program menurut William N. Duun (2000) yaitu efektifitas, kecukupan, penerapan, responsibilitas, dan ketetapan. Adapun metode yang digunakan adalah metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Fokus penelitian ini menggunakan 3 indikator yaitu Efektifitas, Kecukupan dan Penerapan. Data dikumpulkan melalui survei, wawancara dengan kepala dinas, penyuluh pertanian, kepala desa dan petani, serta analisis dokumentasi terkait program peningkatan produksi panen. Data yang terkumpul dianalisis menggunakan analisis kualitatif untuk mengidentifikasi terlaksananya program. Hasil penelitian menunjukkan bahwa evaluasi program peningkatan produksi panen di Desa Keluwain belum berjalan optimal. Hal ini dilihat dari belum sepenuhnya keterlibatan dari para petani yang terkait dalam program peningkatan produksi panen, pihak-pihak terkait belum sepenuhnya memperhatikan jalannya program, masih ada dari para pelaksana yang pemahamannya terbatas, dan belum sepenuhnya sosialisasi dan koordinasi yang menyentuh petani. Hasil penelitian ini diharapkan dapat memberikan rekomendasi dan saran bagi pemerintah, lembaga pertanian, dan petani dalam merancang program peningkatan produksi panen yang lebih efektif. Penelitian ini juga diharapkan dapat memberikan pemahaman yang lebih baik tentang hal-hal yang mempengaruhi terlaksananya program peningkatan produksi panen, sehingga dapat meningkatkan kesadaran dan pengetahuan dalam bidang pertanian. Berdasarkan hasil analisis data dan kesimpulan, peneliti memberikan saran mengenai penelitian ini yaitu meningkatkan koordinasi, sosialisasi dan kerjasama diantara para pihak yang terkait dalam program peningkatan produksi panen, perlu adanya peningkatan pengetahuan dan keterampilan dari para pelaksana, dan Dinas Pertanian Kabupaten Flores Timur harus turun langsung dalam memberikan sosialisasi bagi para petani di Desa Keluwain.

**Kata Kunci : Peningkatan Produksi Panen, Evaluasi Program.**

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
LEMBARAN PENGESAHAN.....	ii
BERITA ACARA .....	iii
MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
ABSTRAK .....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
1.4.1 Manfaat Akademis .....	9
1.4.2 Manfaat Teoritis .....	9
BAB II LANDASAN KONSEPTUAL .....	10
2.1 Penelitian Terdahulu .....	10

2.2	Peningkatan Kesejahteraan Petani .....	12
2.2.1	Gambaran Tentang Kesejahteraan Petani .....	12
2.2.2	Program Peningkatan Produksi Panen Untuk Kesejahteraan Petani.....	13
2.3	Pengertian Evaluasi Program .....	16
2.3.1	Konsep Evaluasi Program .....	17
2.3.2	Tujuan Evaluasi Program .....	20
2.4	Indikator Evaluasi Program .....	24
2.5	Kerangka Berpikir .....	24
BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....		26
3.1	Tipe Penelitian .....	26
3.2	Fokus Penelitian .....	26
3.3	Sumber Data .....	27
3.4	Teknik Pengumpulan Data .....	29
3.5	Teknik Analisis Data .....	30
3.6	Informan Penelitian .....	31
3.7	Lokasi dan Waktu Penelitian .....	32
3.7.1	Lokasi Penelitian .....	32
3.7.2	Waktu Penelitian .....	32
BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN .....		33
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	33

4.1.1	Sejarah Desa .....	33
4.1.2	Letak Geografis .....	34
4.1.3	Kondisi Demografis .....	34
BAB V ANALISIS HASIL PEMBAHASAN .....		39
5.1	Program Peningkatan Produksi Panen Di Desa Keluwain KecamatanKelubagolit Kabupaten Flores Timur .....	39
5.2	Evaluasi Program Peningkatan Produksi Panen .....	41
5.2.1	Indikator Efektifitas .....	41
5.2.2	Kecukupan .....	48
5.2.3	Penerapan .....	54
BAB VI PENUTUP .....		61
6.1	Kesimpulan .....	61
6.2	Saran .....	62
DAFTAR PUSTAKA .....		64
LAMPIRAN.....		67
DAFTAR PERTANYAAN WAWANCARA .....		74

## DAFTAR TABEL

No	Judul	Halaman
Tabel 1.1	Kegagalan Panen di Desa Keluwain Kecamatan Kelubagolit Kabupaten Flores Timur dari Tahun 2020-2022 .....	5
Tabel 1.2	Renstra Dinas Pertanian Pada Program Peningkatan Produksi Panen Tahun 2020-2022 .....	7
Tabel 3.1	Fokus Penelitian .....	27
Tabel 3.2	Informan Penelitian.....	31
Tabel 4.1	Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin .....	34
Tabel 4.2	Tingkat Pendidikan Desa Keluwain.....	35
Tabel 4.3	Komposisi Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan .....	36
Tabel 5.1	Luas Lahan Pertanian Desa Keluwain .....	47

## DAFTAR GAMBAR

No	Judul	Halaman
	Gambar 2.1 Kerangka Berpikir .....	25
	Gambar 5.1 Bantuan Alsintan Untuk Petani .....	50