

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI MANGGARAI TIMUR  
NO 15 TAHUN 2019 TENTANG PENURUNAN *STUNTING* DI KABUPATEN  
MANGGARAI TIMUR**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



**OLEH**

**ARSINIUS TANGGU  
42119031**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2023**

LEMBARAN PENGESAHAN SKRIPSI

IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI MANGGARAI TIMUR  
NO 15 TAHUN 2019 TENTANG PENURUNAN *STUNTING* DI KABUPATEN  
MANGGARAI TIMUR

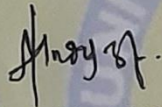
Diajukan Oleh:

ARSINIUS TANGGU

42119031

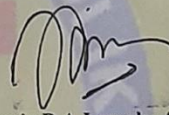
Skripsi Ini Disahkan Dan Disetujui Oleh:

Pembimbing I



(Dr. Indriyati, S.IP, M.Si)

Pembimbing II



(Stephanie P.A Lawalu, S.Sos, MPP)

Disahkan Oleh

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

  
(Drs. Frans Bapa Tokan, M.A.)



# UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : [info@unwira.ac.id](mailto:info@unwira.ac.id)

Kupang 85225 – Timor - NTT

## BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Jumat Tanggal 16 Juni 2023** Jam **17.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

N a m a : Arsinius Tanggu  
 Nomor Registrasi : 421 19 031  
 Prodi : Adminstrasi Publik  
 Judul Skripsi :  
**"IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI MANGGARAI  
 TIMUR NO 15 TAHUN 2019 TENTANG PENURUNAN  
 STUNTING DI KAB. MANGGARAI TIMUR"**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Dr. Indriyati, S.IP, M.Si
- 2 Sekretaris : Stephany P. A. Lawalu, S.Sos, MPP
- 3 Penguji Materi I : Paulus A.K.L.Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Kristianus S.H. Molan, S.Sos, M.A.P
- 5 Penguji Materi III : Dr. Indriyati, S.IP, M.Si
- 6 Pembimbing I : Dr. Indriyati, S.IP, M.Si
- 7 Pembimbing II : Stephany P. A. Lawalu, S.Sos, MPP

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 85  
 Penguji II = 80  
 Penguji III = 85  
 = 83

Lulus dengan Nilai = .....

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : ....., TANGGAL : ....., JAM : .....

Hasil Ujian Ulang = .....

Mengesahkan  
Dekan,

Drs. Frans Bapa Tokan, M.A

Kupang, 16 Juni 2023  
Ketua Tim Penguji,

Dr. Indriyati, S.IP, M.Si

## **Moto**

**Aku Ditolak Dengan Hebat Sampai Jatuh, Tetapi TUHAN Menolong Aku...**

**TUHAN Itu Kekuatanku Dan Mazmurku, Ia Telah Menjadi Keselamatanku..**

**Mazmur 118: 13-14**

## ABSTRAK

Skripsi ini mengkaji **Implementasi Peraturan Bupati Manggarai Timur No 15 Tahun 2019 Tentang Penurunan *Stunting* Di Kabupaten Manggarai Timur.**

Tujuan Penelitian ini untuk mengetahui bagaimana implementasi kebijakan penurunan *stunting* di Kabupaten Manggarai Timur dengan mengadopsi teori implementasi kebijakan menurut Edward III dengan indikator penelitian meliputi aspek; Komunikasi, Sumber Daya, Disposisi/Sikap Pelaksana, dan truktur Birokrasi. Penelitian ini menggunakan metode pendekatan deskriptif kualitatif., dan hasil penelitian menunjukkan implementasi kebijakan penurunan *stunting* oleh pemerintah Kabupaten Manggarai Timur pada tiap indikator sebagai berikut: 1) Aspek Komunikasi: Adanya Kesenjangan pola pikir masyarakat Kabupaten Manggarai dalam pemahaman terkait *stunting*, dimana masyarakat beranggapan bahwa *stunting* ada karena faktor keturunan dan bukan karena kurang gizi, 2) Aspek Sumber Daya; Dinas Kesehatan telah Memberikan bantuan pada ibu hamil dan anak-anak yang mengalami *stunting*. Sumber Daya untuk mengimplementasikan kebijakan ini sudah cukup tersedia, 3) Aspek Disposisi, Para pelaksana kebijakan memiliki karakteristik yang cukup baik untuk keberhasilan implementasi kebijakan pencegahan *stunting*; 4) Aspek Stuktur Birokrasi, yaitu bahwa dalam implementasi kebijakan ini memiliki dasar yang cukup kuat namun disisi lain masih harus dilakukan pembenahan dari sisi regulasi untuk lebih tegas lagi dalam menangani permasalahan *Stunting*. Maka berdasarkan hasil penelitian tersebut Penulis menyimpulkan bahwa Pemerintah Kabupaten Manggarai Timur berhasil menurunkan angka *Stunting* di wilayah Kabupaten Manggarai Timur, meskipun mengalami beberapa masalah.

***Kata Kunci : Imlementasi, Kebijakan, Penurunan Stunting***

## KATA PENGANTAR

Terpujilah Allah Tri Tunggal, untuk segala karya yang ajaib serta syukur yang melimpah oleh karena kasih setia-Nya yang selalu menyertai perjalanan penulis sehingga Skripsi ini dapat di selesaikan dengan baik Yang Berjudul **Implementasi Peraturan Bupati Manggarai Timur No 15 Tahun 2019 Tentang Penurunan Stunting Di Kabupaten Manggarai Timur** sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program Sarjana (S1) Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan Proposal ini banyak pihak yang salalu memberikan dukungan dan motivasi bagi penulis, oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. P. Dr. Philipus Tule, SVD Selaku Rektor UNWIRA Kupang yang dengan bjaksana membimbing dan memimpin lembaga ini.
2. Selaku Dekan FISIP Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
3. Bapak Dr. Frans Nyong M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik.
4. Ibu Stephanie Perdana Ayu Lawalu S.Sos, MPP Selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membantu penulis dalam mengikuti dan menyelesaikan studi di Fakultas ISIPProgram Studi Administrasi Publik Unwira Kupang.
5. Ibu Dr. Indriyati, SIP, M.SI selaku pembimbing I, dan Ibu Stephany P.A. Lawalu, S.Sos, MPP selaku pembimbing II yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran, untuk membimbing penulis selama proses penyelsaian Proposal ini.
6. Seluruh Dosen Program Studi Administrasi Publik FISIP Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telaj membekali penulis dengan ilmu pengetahuan.
7. Kedua orang tua Tercinta Ayah Benyamin Piku, Ibu Monika Saul serta saudara dan saudari (Serliana Naus, Susana Danur, Redemtus Soni Wanggur,

Bernadeta Nuer, Reineldis Jelumut dan adiku Karolus Vitalianus Agung) yang selalu mensupport, membiayai dan Mendoakan penulis dalam mencapai impian dan cita-cita.

8. Teman-temanku satu bimbingan Skripsi yang telah berjuang bersama-sama penulis dalam menyelesaikan proposal penelitian ini.
9. Teman-teman seperjuangan Prodi Administrasi Publik Angkatan 2019 dan seluruh civitas akademik Fakultas Ilmu Sosial dan ilmu politik UNWIRA yang dengan segenap hati telah memberikan dukungannya kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.
10. Teman baik Lede Aju, Filemantus, Sandrianus, Wal Tinggi, Titin, Desi Meo, Dede Nule, Fila Adam, Yokaproyono, Jian Formin, Even, Kevin Nahur, Alfin Nalang,

Penulis menyadari bahwa Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari semua pihak. Semoga Skripsi ini dapat bermanfaat khususnya bagi penulis dan para pembaca.

Terimakasih untuk semua bimbingan dan arahan yang telah di berikan kepada kami maka penulis mengucapkan Terimakasih. Semoga kebaikan Bapak/Ibu sekalian mendapatkan balasan yang berlipat ganda dari Tuhan yang Maha Kuasa. Akhir kata penulis mengucapkan terima kasih.

Kupang, Mei 2023

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN BERITA ACAR .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang Masalah .....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	16
1.3. Tujuan Penelitian .....	17
1.4. Manfaat Penelitian .....	17
<b>BAB II LANDASAN TEORI.....</b>	<b>18</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	18
2.2 Konsep Kebijakan.....	20
2.2.1 Pengertian kebijakan.....	20
2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik .....	22
2.2.3 Indikator Imlementasi Kebijakan .....	25
2.2.4 Unsur-unsur dalam Implementasi Kebijakan Publik.....	31
2.2.5 Faktor-faktor Implementasi Kebijakan Publik.....	32
2.2.6 Model Pendekatan Implementasi Kebijakan Publik.....	33
2.3 Konsep <i>Stunting</i> .....	36



2.3.1	Pengertian <i>Stunting</i> .....	36
2.3.2	Proses Penyebab <i>Stunting</i> .....	37
2.3.3	Faktor Penyebab <i>Stunting</i> .....	37
2.3.4	Upaya Pencegahan <i>Stunting</i> .....	38
2.3.5	Kebijakan Penanggulangan <i>Stunting</i> .....	43
2.3.6	Dampak <i>Stunting</i> .....	43
2.4.	Kerangka Berpikir.....	46
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>		<b>48</b>
3.1	Pendekatan dan Jenis Penelitian .....	48
3.1.1	Pendekatan Penelitian .....	48
3.1.2	Jenis Penelitian .....	48
3.2	Lokasi Penelitian.....	49
3.3	Fokus Penelitian.....	49
3.4	Teknik Penentuan Informan .....	51
3.5	Sumber Data .....	52
3.6	Teknik Pengumpulan Data .....	52
3.7	Analisis Data.....	54
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN .....</b>		<b>56</b>
4.1	Gambaran Umum Kabupaten Manggarai Timur .....	56
4.2	Visi dan Misi Kabupaten Manggarai Timur.....	58
4.3	Jumlah Penduduk Kabupaten Manggarai Timur .....	59
4.4	Gambaran Umum Dinas Kesehatan Kabupaten Manggarai Timur .....	60

4.5 Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kabupaten Manggarai Timur.....	63
4.6 Peraturan Bupati Manggarai Timur No 15 tahun 2019 tentang penurunan stunting di Kabupaten Manggarai Timur.....	66
4.7 Realita <i>Stunting</i> di Kabupaten Manggarai Timur .....	67
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>70</b>
5.1 Hasil Penelitian .....	70
5.1.1 Komunikasi.....	70
5.1.2 Sumber Daya.....	73
5.1.3 Disposisi .....	81
5.1.4 Struktur Birokrasi.....	82
5.2 Pembahasan Hasil Penelitian.....	83
5.2.1 Komunikasi .....	84
5.2.2 Sumber Daya.....	86
5.2.3 Disposisi .....	89
5.2.4 Struktur Birokrasi.....	90
5.3 Faktor Pendukung Dan Penghambat Dalam Implementasi Peraturan Bupati Manggarai Timur No 15 Tahun 2019 Tentang Penurunan <i>Stunting</i> .....	91
5.3.1 Faktor Pendukung .....	91
5.3.2 Faktor Penghambat .....	93
<b>BAB VI KESIMPULAN .....</b>	<b>95</b>

6.1 Kesimpulan.....	95
6.2 Saran.....	96
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>97</b>
<b>Lampiran .....</b>	<b>102</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Riset Indeks Pembangunan Manusia (IPM) Indonesia dari tahun 2019-2021 .....	4
Tabel 1.2 Data <i>Stunting</i> dari tahun 2019-2022 yang ada di Provinsi Nusa Tenggara Timur .....	7
Tabel 1.3 Data <i>Stunting</i> di setiap Kabupaten yang ada di Provinsi NTT Tahun 2021 .....	9
Tabel 1.4 Data <i>Stunting</i> di Kecamatan yang ada di Kabupaten Manggarai Timur.....	11
Tabel 3.1 Fokus Penelitian .....	50
Tabel 3.2 Daftar Informan.....	51
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Kabupaten Manggarai Timur.....	59
Tabel 4.2 Jumlah Tenaga Kesehatan .....	62
Tabel 4.3 Data Balita <i>Stunting</i> Kabupaten Manggarai Timur.....	68
Tabel 5.1 Jumlah Tenaga Kesehatan .....	75
Tabel 5.2 Jumlah Desa/Kelurahan Yang Memiliki Sarana Kesehatan Menurut Kecamatan Di Kabupaten Manggarai Timur .....	78
Tabel 5.3 Jumlah Desa/Kelurahan Yang Memiliki Sarana Kesehatan Menurut Kecamatan Di Kabupaten Manggarai Timur .....	92

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Berpikir .....	47
Gambar 4.1 Peta Administrasi Kabupaten Manggarai Timur .....	56
Gambar 5.1 Foto sosialisasi terkait pentingnya minum tablet tamba darah pada masa remaja sebagai upaya pencegahan dan penanganan Stunting. ....	73
Gambar 5.1 Foto kegiatan peningkatan ekonomi rumah tangga pangan IRTP (Industri Rumah Tangga Pangan) .....	81