

**ANALISIS PENGELOLAAN PINJAMAN DANA BERGULIR
TAHUN ANGGARAN 2021
(Studi Kasus Dinas Koperasi, UKM, Perindustrian dan Perdagangan
Kabupaten Nagekeo)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas
Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



OLEH

**PRISCILA ATISARINA DOGO
NIM 33118031**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2023**

LEMBARAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi pada Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi

Kupang, Juni 2023

Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Dr. M.E. Perseveranda, SE., MM

Pembimbing II

Maria O. Veronika Moi, SE, M.Sc

Mengesahkan :

Ketua Program Studi Akuntansi



Maria O. Veronika Moi, SE, M.Sc

LEMBARAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira, yang diselenggarakan pada :

Hari/Tanggal : Sabtu, 03 Juni 2023
Jam : 14.00 – 15.00 WITA
Tempat : *Conference Room*
Atas Nama : Priscila A. Dogo
No. Registrasi : 33118031
Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Dr. M. E. Perseveranda, SE.M.Si (.....)
2. Sekretaris : Maria O. Veronica Moi, SE.M.Sc (.....)
3. Penguji I : Dr. Stanis Man SE, M.Si (.....)
4. Penguji II : Susana P. Baso, SE, M.Ak (.....)
5. Penguji III : Dr. M. E. Perseveranda, SE.M.Si (.....)

MENGETAHUI:

Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis,

Dr. M. E. Perseveranda, SE.M.Si
NIDN: 0818066703

Ketua Program Studi Akuntansi,

Maria O. Veronica Moi, SE.M.Sc
NIDN: 0812059101

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

“Selama Ada Niat dan Keyakinan Semua Akan Jadi Mungkin”

PERSEMBAHAN

Dengan Mengucap syukur kepada Allah Tritunggal Yang Maha Kudus dan Bunda Maria, saya mempersembahkan karya sederhana ini untuk :

Bapak Karolus Ki dan Ibu Yuliana Wona, serta ketiga saudara tercinta dan mereka yang telah membantu baik dalam Doa, dukungan, motivasi, dan bantuan secara fisik maupun non fisik dalam penulisan skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**Analisis Pengelolaan Pinjaman Dana Bergulir Tahun Anggaran 2021” (Studi di Dinas koperasi,UKM, Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Nagekeo)**

Skripsi ini merupakan tugas yang harus diselesaikan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah, Fakultas Ekonomika Dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dorongan, serta bimbingan pemikiran dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu penulis ingin mengucapkan limpah terima kasih kepada :

1. Pater Dr.Philipus Tule, SVD, Selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, serta para staf yang telah memberikan penulis kesempatan untuk kuliah pada Fakultas Ekonomika Dan Bisnis, jurusan Akuntansi.
2. Ibu Dr. M. E. Perseveranda, SE, M.Si dan Rere Paulina Bibiana, SE.,Si selaku Dekan Dan Wakil Dekan Fakultas Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
3. Ibu Maria O. Veronica Moi, SE., M.Sc selaku Ketua Program Studi Akuntansi , Sekaligus pembimbing 11 yang telah mengorbankan waktu,

tenaga, dan pikiran memberikan pengarahannya untuk membimbing dalam proses penyelesaian skripsi ini.

4. Ibu Dr.M.E. Perseveranda, SE, M.Si selaku pembimbing 1 sekaligus penguji 111 yang telah mengorbankan tenaga, waktu dan pikiran untuk memberikan pengarahannya dan bimbingan dalam proses penyelesaian dan penyempurnaan penulisan skripsi ini
5. Bapak Leopold M.T. Dawu SE,MM selaku sekretaris program studi Akuntansi
6. Bapak Dr. Stanis Man, SE, M.Si selaku penguji 1 yang telah memberikan masukan, kritik, dan saran dalam penyempurnaan penulisan skripsi ini.
7. Ibu Susana P. Baso, SE, M.Ak selaku penguji 11 yang telah memberikan masukan, kritik, dan saran dalam penyempurnaan penulisan skripsi ini.
8. Kepala Dinas beserta staf Dinas Koperasi,UKM, Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Nagekeo yang telah memberikan izin dan membantu penulis dalam melakukan penelitian.
9. Orang tua tercinta Bapak Karolus Ki dan Ibu Yuliana Wona yang dengan segala kekurangan cinta yang besar telah memberikan dukungan moral dan materi serta doa yang tulus.
10. Keluarga tercinta Benedikta, Alvino, dan Aristo, Erven wea, ety,enjel Leton ,grace Meo, tante Susana Ine dan om Poli Meo, Tante Moni beserta keluarga, Om Dami beserta keluarga,tante ibu Lin beserta keluarga, yang telah mengajarkan perjuangan yang sesungguhnya dengan dukungan moril yang kuat serta suntikan semangat hingga sampai pada titik ini.

11. Teman – teman seperjuangan Akuntansi angkatan tahun 2018 terima kasih atas dukungan semangat terkhususnya untuk Jeli Bareto, Siska Amsila, gestin dhey, Ita Dobe, roswita Daton, Ica Kale, ade Aisyah dan anggota asrama AGP serta semua pihak yang dengan caranya masing masing membantu penulis sejak awal perkuliahan hingga selesainya tulisan ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penelitian ini masih banyak kekurangan serta masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang sifatnya membangun diharapkan peneliti demi tercapainya kesempurnaan penelitian ini. Akhir kata, semoga penelitian ini bermanfaat bagi kita semua

Kupang, Juli 2023

Penulis

ABSTRAK

Penelitian ini ditulis oleh Priscila A. Dogo (33118031). Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis di bawah bimbingan dosen pembimbing 1 Ibu Dr. M.E. Perseveranda, SE., M. Si dan dosen pembimbing II Ibu Maria O. V. Moi, SE., M. Sc dengan judul “**Analisis Pengelolaan Dana Bergulir Tahun Anggaran 2021” Studi di Dinas Koperasi, UKM, Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Nagekeo.**

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah Bagaimana pengelolaan pinjaman dana bergulir pada Dinas Koperasi, UKM, Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Nagekeo dan apakah faktor-faktor yang menyebabkan kemacetan pengembalian pinjaman dana bergulir. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pengelolaan pinjaman dana bergulir dan faktor-faktor yang menyebabkan kemacetan terhadap pengembalian dana bergulir pada Dinas Koperasi, UKM, Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Nagekeo. Sumber data yang digunakan adalah data primer dan sekunder. Data primer berupa hasil wawancara dengan karyawan Dinas Koperasi, UKM, Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Nagekeo dan data sekunder berupa data kredit macet dan juknis atau Peraturan Bupati mengenai pengelolaan dana bergulir. Teknik analisis data dalam penelitian ini menggunakan analisis kualitatif dan kuantitatif.

Hasil penelitian ini adalah 1) pengelolaan dana Bergulir di Dinas Koperasi, UKM, Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Nagekeo diawali dengan mekanisme penyaluran dana, pelaksanaan dana bergulir, seleksi penerima dana, besaran dan sumber dana, ketentuan kredit/pinjaman dana; penyaluran dan penggunaan dana, mekanisme pengembalian dan sanksi bagi penunggak; 2) pengembalian dana bergulir dari penerima ke pihak Dinas Koperasi, UKM, Perindustrian, dan Perdagangan Kabupaten Nagekeo mengalami kemacetan dan faktor penyebabnya adalah banyaknya penerima kredit salah gunakan kredit yang diperolehnya, banyak penerima kurang mampu mengelola usahanya, penerima tidak komitmen dengan Perjanjian Kontrak Sosial dengan pihak penyalur, dan kurangnya kesadaran penerima atas tanggung jawabnya dalam mengembalikan kredit.

Kata Kunci: Dana Bergulir, Pengelolaan, Kredit Macet

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|--|-------------|
| LEMBAR JUDUL | i |
| LEMBAR PENGESAHAN | ii |
| LEMBAR PERSETUJUAN | iii |
| MOTO DAN PERSEMBAHAN | iv |
| KATA PENGANTAR | v |
| ABSTRAK | viii |
| DAFTAR ISI | ix |
| DAFTAR TABEL | xii |
| DAFTAR GAMBAR | xiii |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1. Latar Belakang | 1 |
| 1.2. Rumusan Masalah | 5 |
| 1.3. Tujuan Penelitian | 5 |
| 1.4. Manfaat Penelitian | 5 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA | 7 |
| 2.1 Belanja Daerah | 7 |
| 2.1.1 Pengertian Belanja Daerah..... | 7 |
| 2.1.2 Klasifikasi Belanja Daerah..... | 7 |
| 2.1.3 Pengendalian Belanja Daerah | 12 |
| 2.2. Dana Bergulir | 13 |
| 2.2.1 Sasaran Pinjaman Dana Bergulir | 14 |

| | |
|--|-----------|
| 2.2.2 Tujuan Pinjaman Dana Bergulir..... | 15 |
| 2.2.3 Jangka Waktu Pinjaman..... | 15 |
| 2.2.4 Pengelolaan Dana Bergulir | 15 |
| 2.3 PenelitianTerdahulu | 20 |
| 2.4 Kerangka Berpikir..... | 22 |
| BAB III METODE PENELITIAN | 24 |
| 3.1 Tempat Dan Waktu Penelitian | 24 |
| 3.2 Jenis dan Sumber Data..... | 24 |
| 3.3 Teknik Pengumpulan Data..... | 25 |
| 3.4. Defenisi Dan Operasional Variabel | 25 |
| 3.5.Teknik Analisis Data | 27 |
| BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN..... | 28 |
| 4.1 Gambaran Umum Dinas Koperindag..... | 28 |
| 4.2 Kondisi Perekonomian Masyarakat Nagekeo | 29 |
| 4.3 Visi-Misi Pembangunan Jangka Menengah Daerah Kabupaten Nagekeo | 30 |
| 4.4 Tugas dan Fungsi Dinas Koperasi, UKM, Perindustrian dan Perdagangan (Koperindag)..... | 31 |
| 4.5 Struktur Organisasi..... | 35 |
| BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN | 39 |
| 5.1 Gambaran Data Penelitian..... | 39 |
| 5.2 Analisis dan Pembahasan..... | 41 |

| | |
|---|-----------|
| 5.2.1 Pengelolaan Dana Bergulir di Dinas Koperasi, UKM, Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Nagekeo | 41 |
| 5.2.2 Pelaksanaan Dana Bergulir | 42 |
| 5.2.3 Mekanisme Penyaluran Dana Bergulir Dinas Koperasi, UKM, Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Nagekeo | 43 |
| 5.2.4 Mekanisme Pengembalian | 51 |
| 5.2.5 Sanksi Bagi Penunggak..... | 52 |
| 5.3 Faktor-Faktor Yang Menyebabkan Kemacetan Terhadap Pengembalian Dana Bergulir Pada Dinas Koperasi, UKM, Perindustrian Dan Perdagangan Kabupaten Nagekeo..... | 53 |
| 5.3.1 Faktor Penyebab Kamacetan Dari Sisi Penerima..... | 53 |
| 5.3.2 Faktor Penyebab Kemacetan Dari Sisi Penyalur Dana | 58 |
| BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN..... | 59 |
| 6.1 Kesimpulan | 59 |
| 6.2 Saran..... | 59 |
| DAFTAR PUSTAKA | 61 |
| LAMPIRAN..... | 63 |

DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 1.1 Rekapitulasi Pengembalian Dana Penguatan Modal Kabupaten Nagekeo Tahun Anggaran 2021..... | 4 |
| Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu | 20 |
| Tabel 5.1 Rekapitulasi Pengembalian Dana Penguatan Modal Kabupaten Nagekeo Tahun Anggaran 2021..... | 41 |
| Tabel 5.2 Rekapitulasi Pengembalian Dana Dari UKM di Kabupaten Nagekeo Tahun Anggaran 2021 | 40 |
| Tabel 5.3 Besaran Pinjaman Yang Diberikan Oleh Dinas Koperasi, UKM, Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Nagekeo | 50 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|---|----|
| Gambar 2.1 Kerangka Berpikir Pengelolaan Pinjaman Dana Bergulir | 23 |
| Gambar 4.1 Struktur Organisasi | 36 |