

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM RASKIN  
DI KANTOR KELURAHAN OETETE KECAMATAN OEBOBO  
KOTA KUPANG**

**SKRIPSI**



**OLEH :**

**SARLINCE LURUK NAHAK**

**NIM : 42118106**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINSTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA KUPANG TAHUN**

**2023**



# UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA

Jl. Jend. Achmad Yani 50 – 52. Telp. (0380) 833395, Fax. 831194

Web Site : <http://www.unwira.ac.id> e-mail : [info@unwira.ac.id](mailto:info@unwira.ac.id)

Kupang 85225 – Timor - NTT

## BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Sabtu** Tanggal **10 Juni 2023** Jam **11.00** Telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Sarlince Luruk Nahak  
Nomor Registrasi : 421 18 106  
Prodi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi :

**"IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM BERAS MISKIN (RASKIN) DI KEL. OETETE, KEC. OBOBO, KOTA KUPANG"**

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

- 1 Ketua : Dr. Indriyati, S.IP, M.Si
- 2 Sekretaris : Yohanes K. Ethelbert S.Fil. MPA
- 3 Penguji Materi I : Paulus A.K.L.Ratumakin, S.Fil, M.Si
- 4 Penguji Materi II : Kristianus S.H. Molan, S.Sos, M.A.P
- 5 Penguji Materi III : Dr. Indriyati, S.IP, M.Si
- 6 Pembimbing I : Dr. Indriyati, S.IP, M.Si
- 7 Pembimbing II : Yohanes K. Ethelbert S.Fil. MPA

*[Handwritten signatures of the examiners]*

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 80  
Penguji II = 82  
Penguji III = 90

Lulus dengan Nilai = 84

Belum Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

HARI : ....., TANGGAL : ....., JAM :

Hasil Ujian Ulang = .....

Mengesahkan :  
Dekan,

*[Signature of Dr. Frans Bapa Tokan, M.A.]*  
Drs. Frans Bapa Tokan, M.A

Kupang, 10 Juni 2023  
Ketua Tim Penguji,

*[Signature of Dr. Indriyati, S.IP, M.Si]*  
Dr. Indriyati, S.IP, M.Si

**LEMBARAN PENGESAHAN**

**JUDUL**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM RASKIN DI KELURAHAN  
OETETE KECAMATAN OEBOBO KOTA KUPANG**

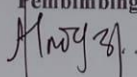
**Diajukan Oleh :**

**SARLINCE LURUK NAHAK**

**42118106**

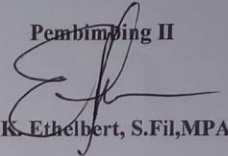
**Disetujui Oleh :**

**Pembimbing I**



**Dr. Indriyati, S.IP, M.Si**

**Pembimbing II**



**Yohanes K. Ethelbert, S.Fil, MPA**

**Mengetahui**  
**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**



**Drs. Frans Bapa Tokan, MA**

## **MOTTO**

**“JANGAN MENILAI SAYA DARI KESUKSESAN, TETAPI MENILAILAH  
SAYA DARI SEBERAPA SERING SAYA JATUH DAN BERHASIL  
BANGKIT KEMBALI“**

(Nelson Mandela)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan dengan penuh rasa cinta yang tulus dan bangga kepada orang-orang terkasih yang telah mendukung saya dengan caranya masing-masing.

1. Untuk kedua Orang Tua saya Bapak Yanuarius Nahak (Alm) dan Mama Blandina Bano yang sudah membesarkan saya. Terima kasih juga untuk Om Martinus Mauk Bria yang selalu mendukung saya dalam setiap doa, semangat dan motivasi serta biaya disetiap jeri lelah yang sudah berikan kepada saya sehingga saya bisa sampai pada titik ini. saya sangat bangga dan bahagia memiliki orang tua seperti kalian karena kalian anugerah terindah dari Tuhan untuk saya.
2. Untuk semua rumpun keluarga besar saya Nenek Rosalinda Luruk dan Ba,i Berek,Nenek wilhelmina Abuk (Alm) dan Ba,i Kasmir Bria (Alm), Nenek Yuliana Hoar, Ba,i Pius Seran dan Nenek Rosa, Om Ose (Alm) dan Tanta Bete,Om Wili dan Tante,Be,a Bui (Alm), Om Endik dan Tante Doli,Mama Lalak dan Bapak Ikun,Mama Etan (Alm), Om Alfons (Alm), Om Okto,Om Gab,Mama Lita,Mama Nona, Mama Ulu Damen, Mama Menci,Om Jefry,dan Om Jhon yang selalu mendukung saya .
3. Untuk Saudara/Saudari saya Kaka Odi dan Kaka Feby,Adik Deni,Kaka Ris,Kaka Leon,Adik Rika,Kaka Jhovan, Adik Bill, Adik Cici, Adik Karin, Adik Sika, Adik Nedi,Adik Adi,Adik Noven,Adik Silva,Adik Novi,Adik Erson,Adik,Densi, yang selalu mendukung saya baik moril maupun materi.
4. Untuk Keponakan-keponakanku tercinta: Desy Hoar,Audy,Zaynio,Alfino,Ama Jho dan Gwen tersayang.
5. Teman-teman seperjuanganku AP angkatan 18 yang dengan caranya sendiri telah membantu dan mendukung penulis baik moril maupun materi.
6. Almamater kebanggaanku Jurusan Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas rahmat dan penyertaan-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan Skripsi dengan Judul **“Implementasi Kebijakan Program Beras Miskin di Kelurahan Oetete Kecamatan Oebobo Kota Kupang”** tepat pada waktunya.

Penyusunan Skripsi ini sebagai bukti guna untuk memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan program Strata Satu (S 1) Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Unuversitas Katolik Widya Mandira Kupang.

1. P. Dr. Philipus Tule, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Frans Bapa Tokan, Drs.MA selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Bapak Drs. Frans Nyong, M.Si selaku Ketua Program Studi.
4. Bapak Hendrikus Likusina Kaha, S.IP, M.Si selaku Dosen Pembimbing Akademik.
5. Ibu Dr. Indriyati, S.I P, M.Si dan Bapak Yohanes K. Ethelbert, S.Fil. MPA, selaku Dosen Pembimbing I dan Pembimbing II
6. Bapak Paulus A.K.L. Ratumakin, S. Fil, M. Si dan Bapak Kristianus S.H. Molan, S.Sos, M.Si selaku Dosen Penguji I dan Penguji II
7. Dosen Pengajar Staf dan Karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
8. Pemimpin Seluruh Staf dan Karyawan Kantor Kelurahan Oetete yang telah membantu dan memberikan motivasi selama melakukan penelitian, serta dalam penyelesaian Skripsi ini.

9. Orang Tua tercinta: Bapak Yanuarius Nahak, Mama Balandina Bano dan Om Martinus Mauk Bria, serta Kaka Odi Tae dan Adik Deni Berek tersayang.
10. Partner saya yang selalu setia menemani dan memeberikan semngat kepada saya Lita,Ega,Novi,Rika.
11. Kepada semua pihak yang telah berkenan membantu dan memberikan dorongan, serta kerja sama yang baik sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.

Penyusunan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan. Oleh karena itu masukan dan kritikan yang bersifatnya membangun penulis harapkan untuk perbaikan ke depan. Akhirnya dengan segala kebatasan dan kekurangan penulis berharap kiranya karya ilmiah dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pembaca sekalian.

Kupang, 23Mei 2023

Penulis

## ABSTRAK

Penelitian ini berjudul **“Implementasi Kebijakan Program Beras Miskin (RASKIN) di Kelurahan Oetete Kecamatan Oebobo Kota Kupang”**. Kebijakan raskin adalah program pemerintah untuk membantu masyarakat miskin yang kekurangan makanan pokok, adapun tujuan penelitian untuk mengetahui implementasi kebijakan program beras miskin di Kelurahan Oetete Kecamatan Oebobo Kota Kupang. Dalam penelitian ini menggunakan teori indikator implementasi kebijakan program beras miskin dari Ripley dalam Purwanto dan Sulistyastuti (2012) dimana terdapat enam indikator yang menjadi fokus dalam penelitian ini, yaitu implementasi kebijakan program beras miskin.

Jenis penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif dengan pendekatan masalah dalam penelitian ini adalah pendekatan kualitatif. Teknik analisis data yang digunakan dalam penelitian ini yaitu reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan. Sumber data primer diperoleh secara langsung informan, sedangkan sumber data sekunder diperoleh dari buku, jurnal, artikel yang berkaitan dengan Implementasi Kebijakan Program Beras Miskin di Kelurahan Oetete Kecamatan Oebobo Kota Kupang. Teknik pengumpulan data yang dilakukan dengan observasi, wawancara dan dokumentasi. Informan dalam penelitian ini adalah Lurah, Sekretaris Lurah, kasie Pelayanan Masyarakat dan Masyarakat Kelurahan Oetete. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan program beras miskin di Kelurahan Oetete Kecamatan Oebobo Kota Kupang sudah dilaksanakan melalui 6 indikator ini yaitu: (1) Akses, ada beberapa masyarakat yang belum mengetahui adanya program raskin (2) cakupan, di temukan masih banyak masyarakat yang melengkapi berkas-berkas dalam penerimaan program raskin (3) Frekuensi, dilakukan setiap tahun hanya 5 Rt saja (4) Bias merupakan indikator yang digunakan untuk menilai apakah pelayanan yang di berikan oleh implementor menyimpang. (5) Ketepatan Layanan, keterlambatan dalam melengkapi berkas. (6) Akuntabilitas, tindakan para implementor dalam menjalankan tugasnya untuk menyampaikan keluaran kebijakan kepada kelompok sasaran program raskin belum maksimal karena masih ada beberapa masyarakat belum mendapatkan raskin sampai dengan saat ini. Adapun menjadi faktor penghambat yaitu masyarakat yang kurang berkas yang dimiliki masyarakat tidak lengkap.

***Kata kunci : Implementasi Kebijakan, Beras Miskin***



## DAFTAR ISI

<b>BERITA ACARA .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBARAN PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAT TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	8
1.5 Manfaat Teoritis.....	8
1.5.1 Manfaat Praktis.....	8
<b>BAB II LANDASAN KONSEPTUAL .....</b>	<b>9</b>
2.1. Penelitian Terdahulu .....	10
2.2. Teori Kebijakan Publik.....	13
2.3. Konsep Implementasi Kebijakan Publik.....	14
2.3.1. Pengertian Implementasi Kebijakan .....	14
2.3.2. Model-Model Implementasi Kebijakan.....	18
2.3.3. Faktor yang mempengaruhi Implementasi Kebijakan.....	20
2.3.4 Indikator Implementasi Kebijakan Publik.....	29
2.3.5 Implementasi Kebijakan Beras Miskin.....	31
2.4. Kerangka Berpikir.....	34
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>36</b>

3.1. Jenis Penelitian .....	36
3.2. Fokus Penelitian.....	36
3.3. Informan Penelitian.....	38
3.4. Teknik Pengumpulan Data.....	39
3.4.1. Observasi. ....	39
3.4.2. Wawancara.....	40
3.4.3. Dokumentasi. ....	40
3.5. Teknik Analisis Data. ....	40
3.5.1. Reduksi Data.....	41
3.5.2 Penyajian Data. ....	41
3.5.3 Penarikan Kesimpulan. ....	42
3.6 Jenis dan Sumber Data.....	42
3.6.1 Data Primer. ....	42
3.6.2 Data Sekunder.....	43
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN .....</b>	<b>44</b>
4.1 Letak Wilayah.....	44
4.2 Sejarah Kelurahan Oetete .....	44
4.3 Visi dan Misi Kelurahan Oetete.....	45
4.3.1 Visi Kelurahan Oetete.....	45
4.3.2 Misi Kelurahan Oetete .....	45
4.4 Struktur Organisasi Kelurahan Oetete .....	46
4.5 Tugas dan Fungsi Tata Pemerintahan Kantor Kelurahan Oetete.....	47
4.5.1 Kepala Lurah.....	47
4.5.2 Sekretaris Lurah. ....	48
4.5.3 Kasie Pengembangan Kapasitas Masyarakat.....	48
4.5.4 Kasie Pelayanan Masyarakat. ....	48
4.5.5 Kasie Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat. ....	48
4.6 Jumlah Pegawai di Kelurahan Oetete .....	48
4.7 Sarana dan Prasarana Kelurahan Oetete .....	49
4.8 Jumlah Penduduk.....	50

4.9 Keadaan Ekonomi Masyarakat. ....	50
4.10 Daftar Nama Penerima Beras Miskin di Kelurahan Oetete .....	51
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>55</b>
5.1 Hasil Penelitian. ....	55
5.1.1 Indikator Akses. ....	56
5.1.2 Indikator Cakupan.....	60
5.1.3 Indikator Frekuensi .....	64
5.1.4 Indikator Bias.....	66
5.1.5 Indikator Ketepatan Layanan.....	68
5.1.6 Indikator Akuntabilitas. ....	70
5.2 Hasil penelitian dan Pembahasan. ....	71
5.3 Faktor Penghambat dan Pendukung .....	74
5.3.1 Faktor Pendukung .....	74
5.3.2 Faktor Penghambat. ....	76
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>80</b>
6.1 Kesimpulan. ....	80
6.2 Saran. ....	82
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>83</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Berpikir. ....	35
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Pemerintahan. ....	48
Gambar 5.1: Sosialisasi mengenai Data Realisasi Penerima Raskin .....	72
Gambar 5.2: Penyuluhan dari pihak kelurahan kepada masyarakat Oetete ....	72
Gambar 5.3: Rapat sebelum Sosialisasi kepada Masyarakat. ....	73

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Rekapitulasi Pendistribusian Raskin. ....	6
Tabel 2.1 Hasil Penelitian Terdahulu. ....	11
Tabel 3.1 Informan Penelitian. ....	40
Tabel 4.2 Jumlah Pegawai Kelurahan Oetete.....	51
Tabel 4.3 Sarana dan Prasarana.....	52
Tabel 4. 4 Jumlah Penduduk Kelurahan Oetete .....	52
Tabel 4.5 Keadaan Eknomi Masyarakat Oetete .....	53
Tabel 4.5 Daftar Nama Penerima Raskin di Kelurahan Oetete tahun 2019.....	54
Tabel 4.6 Daftar Nama Penerima Raskin di Kelurahan Oetete tahun 2020.....	54
Tabel 4.7 Daftar Nama Penerima Raskin di Kelurahan Oetete Tahun 2021.....	55
Tabel 5.1 Jadwal Rapat dari Kelurahan Oetete .....	58
Tabel 5.2 Jadwal Sosialisasi Kepada Masyarakat oetete .....	58
Tabel 5.3 Daftar Nama Penerima Beras Miskin Tahun 2019-2021. ....	62
Tabel 5.4 Daftar Nama Penerima Beras Miskin Tahun 2019. ....	65
Tabel 5.5 Daftar Nama yang tidak Menerima Beras Miskin. ....	70