

**PELAKSANAAN PERLINDUNGAN HUKUM PEKERJA KONTRAK  
PADA DINAS KEBERSIHAN KOTA KUPANG**

**SKRIPSI**

**“Disusun Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum”**



**OLEH**

**EUFEMIA ANASTASIA MOKOS**

**51118035**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

**KUPANG**

**2023**

## LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

### LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

#### PELAKSANAAN PERLINDUNGAN HUKUM PEKERJA KONTRAK PADA DINAS KEBERSIHAN KOTA KUPANG

PELAKSANAAN PENELITIAN : EUFEMIA ANASTASIA MOKOS  
NOMOR REGISTRASI : 51118035  
PROGRAM STUDI : HUKUM  
FAKULTAS : HUKUM  
PENASEHAT AKADEMIK : VINSENSIUS SAMARA, S.H., M.Hum

#### MENGETAHUI

PEMBIMBING I



Ernesta Uba Wohon, S.H., M.Hum  
NIDN. 0816048201

PEMBIMBING II



Br. Yohanes Arman, SVD, S.H., M.H  
NIDN. 0805048003

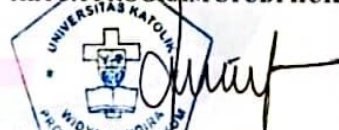
#### DISETUJUI OLEH:

DEKAN FAKULTAS HUKUM



Vinsegius Samara, S.H., M.Hum  
NIDN. 0816076602

KETUA PROGRAM STUDI HUKUM



Br. Yohanes Arman, SVD, S.H., M.H  
NIDN. 0805048003

## BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
TERAKREDITASI BAN.PT.NO. 2434/SK/BAN-PT/Akred/S/IX/2018  
Jln. Jend. Ahmad Yani No. 50 – 52, Telp. (0380) 833395  
Web Site : <http://www.unwira.sc.id>, e-mail: [info@unwira.ac.id](mailto:info@unwira.ac.id)  
Kupang 85225 – Timor – NTT

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini, *Rabu* Tanggal *Duapuluh Satu* Bulan *Juni* Tahun *Dua Ribu Dua Puluh Tiga* pukul *Sepuluh* *Tigapuluh* sampai pukul *Duabelas* Bertempat di Ruang *Praktek Peradilan* telah dilaksanakan ujian Skripsi bagi mahasiswa Program Studi Hukum atas nama:

Nama : Eufemia Anastasia Mokus  
Tempat/Tgl. Lahir : Oebelo, 17 Juni 2000  
N I M : 51118035  
Program Studi : Hukum  
Bagian : *Hukum Perdata/Hukum Pidana/Hukum Tata Negara/Hukum Internasional*  
Judul Skripsi : *"Pelaksanaan Perlindungan Hukum Pekerja Kontrak pada Dinas Kebersihan Kota Kupang"*.

Berdasarkan evaluasi hasil ujian, maka panitia ujian Skripsi memutuskan bahwa mahasiswa yang bersangkutan dinyatakan : *L u l u s*

#### Panitia Penguji :

1. KETUA : Ernesta Uba Wohon, SH.,M.Hum
2. SEKERTARIS : Yohanes Arman, SH.,M.H
3. PENGUJI I : Dr. Yustinus Pedo, SH.,M.Hum
4. PENGUJI II : Dr. Ferdinandus N.Lobo, SH.,M.H
5. PENGUJI III : Ernesta Uba Wohon, SH.,M.Hum

Dekan Fakultas Hukum  
  
Eupensius Samara, SH.,M.Hum  
NIDN: 0807066202

Mengetahui,

Ketua Prog. Studi Hukum  
  
Yohanes Arman, SH.,M.H  
NIDN: 080504800

**MOTTO**

**“HIDUP ADALAH SEBUAH ANUGERAH”**

## **PERSEMBAHAN**

Dengan mengucapkan syukur penulis mempersembahkan skripsi ini kepada:

1. Allah Trinitas Maha Kudus
2. Keluarga Kudus Nazaret
3. Opa oma tersayang: Aloysius A. Mokos, Yeremias K. Atonis, Martinus Nesi, Anastasia Lusia Zuet, Maria M. Silab, Meni Tennis, Laka Leo, Anastasia Sopaba, (Almarhum-almahkamah), yang telah pergi menemui Sang Ilahi.
4. Keluarga besar/Family Big: Mokos-Silab, Zuet, Atonis-Nesi, Leo Sopaba.
5. Orang Tua tercinta Bapak Mikhael Mokos, S.Ag dan Ibu Rosina Atonis yang telah membimbing, membesarkan, dan memberikan cinta yang begitu tulus serta memberikan motivasi dan semangat kepada penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
6. Dosen Pembimbing: Bapak Finsensius Samara, S.H., M.Hum (PA), Ibu Ernesta Uba Wohon, SH., M.Hum (Pembimbing I), Br. Yohanes Arman SVD, S.H., M.H (Pembimbing II), Bapak Dr. Ferdinandus Ngau Lobo, S.H, M.H (Pembahas).
7. Saudara kandungku kakak, adik Tercinta: Florianus Aloysius Mokos, Gabriel Mokos, Antonius T. Mokos (Alm), Oswaldus Marianus Mokos, Jeanne Ermelinda Mokos, Maria Goreti Mokos yang selalu dan senantiasa mendukung dan mendoakan penulis dalam penyusunan tulisan skripsi ini.
8. Partner: Kristoforus L. Mokos, Yeni, Yance, Cs, yang sudah memberikan motivasi dan semangat kepada penulis sehingga bisa menyelesaikan skripsi ini.

9. Semua teman-teman seperjuangan di Fakultas Hukum Unwira Angkatan Tahun 2018.
10. Almamaterku Tercinta Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur dan terima kasih kepada Allah Trinitas Maha Kudus dan keluarga Kudus Nazaret, yang telah menjadi tempat sandaran dan pergumulan selama penulisan skripsi ini. Oleh karena berkat dan kasihnya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pelaksanaan Perlindungan Hukum Pekerja Kontrak pada Dinas Kebersihan Kota Kupang”. Dimana penyusunnya dan penelitian skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum di Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Selama pembuatan skripsi ini banyak kesulitan yang penulis hadapi, namun atas tuntunan dari Allah Trinitas Maha Kudus dan keluarga Kudus Nazaret, usaha maksimal, dan dukungan dari berbagai pihak sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi. Pada kesempatan ini penulis juga mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada :

1. Pater Dr. Philipus Tule, SVD Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
2. Bapak Finsensius Samara, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membantu memperlancar kegiatan- kegiatan penulis.
3. Br. Yohanes Arman SVD, S.H., M.H selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membimbing dan membantu penulis selama masa perkuliahan.
4. Bapak Dr. Ferdinandus Ngau Lobo, S.H, M.H sebagai Sekretaris Program Studi Hukum Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah membimbing dan membantu penulis selama masa perkuliahan.

5. Bapak Finsensius Samara, S.H., M.Hum sebagai Dosen Penasihat Akademik.
6. Ibu Ernesta Uba Wohon, SH., M.Hum sebagai Dosen Pembimbing I yang telah meluangkan waktu dan mengorbankan tenaga untuk membimbing serta mengarahkan penulis dalam menulis skripsi ini.
7. Br. Yohanes Arman SVD, S.H., M.H sebagai Dosen Pembimbing II telah meluangkan waktu dan mengorbankan tenaga untuk membimbing serta mengarahkan penulis dalam menulis skripsi ini.
8. Bapak dan Ibu Dosen yang telah memberi ilmu, dorongan serta motivasi kepada penulis selama kuliah.
9. Semua Pegawai Tata Usaha di lingkungan Fakultas Hukum yang telah membantu Penulis sesuai dengan Tupoksi masing-masing.
10. Semua Pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan baik dari segi isi maupun sistematika penulisan. Oleh karena itu dengan senang hati penulis menerima kritikan dan saran yang bersifat membangun untuk perbaikan skripsi ini dimasa yang akan datang. Akhirnya tanpa henti penulis bersyukur kepada Allah Trinitas Maha Kudus dan keluarga Kudus Nazaret karena atas kehendak-Nya. Skripsi ini dapat diselesaikan semoga dapat bermanfaat bagi semuanya.

Kupang, 21 Juni 2023



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI .....</b>	<b>ii</b>
<b>BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	4
1.3 Tujuan Penulisan .....	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	4
1. Manfaat Teoritis .....	4
2. Manfaat Praktis .....	5
1. Bagi Penelitian .....	5
2. Bagi Fakultas Hukum .....	5
3. Bagi Masyarakat Luas .....	5

<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>6</b>
2.1 Landasan Teori .....	6
2.1.1 Teori Perlindungan Hukum .....	6
2.1.2 Teori Keselamatan Kerja .....	7
2.2 Landasan Konseptual .....	7
2.2.1 Pengertian Perlindungan Hukum .....	7
2.2.1.1 Tujuan Perlindungan Hukum .....	10
2.2.2 Pengertian Pekerja Kontrak .....	11
2.2.2.1 Syarat Pekerja Kontrak .....	12
2.2.2.2 Sifat Perjanjian Pekerja Kontrak .....	13
2.2.2.3 Isi Perjanjian Pada Pekerja Kontrak .....	14
2.3 Alur Berpikir .....	15
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	<b>16</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	16
3.2 Metode Pendekatan Penelitian .....	16
3.3 Lokasi Penelitian.....	16
3.4 Populasi, Sampel, dan Responden .....	16
3.4.1 Populasi.....	16
3.4.2 Sampel.....	16
3.4.3 Responden.....	17
3.5 Jenis Data .....	17
3.5.1 Data Primer .....	17

3.5.2 Data Sekunder .....	17
3.6 Metode Pengumpulan Data.....	17
3.6.1 Wawancara.....	17
3.6.2 Studi Pustaka.....	17
3.7 Metode Pengumpulan Data.....	18
3.7.1 Editing.....	18
3.7.2 Coding.....	18
3.7.3 Tabulasi.....	18
3.8 Metode Analisis Data.....	18
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>19</b>
4.1 Hasil Penelitian .....	19
4.1.1 Data Sekunder .....	19
4.1.1.1 Studi Dokumen .....	19
4.1.1.1.1 Sejarah Dinas Kebersihan Kota Kupang .....	19
4.1.1.1.2 Visi dan Misi Dinas Kebersihan Kota Kupang .....	20
4.1.1.1.3 Maksud dan Tujuan Renstra Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kota Kupang .....	20
4.1.1.1.4 Struktur Organisasi Dinas Kebersihan Kota Kupang .....	27
4.1.1.2 Peraturan Perundang-Undangan .....	28
4.1.2 Data Primer .....	33
4.1.2.1 Hasil Wawancara Bersama Pegawai Dinas Kebersihan Kota Kupang .....	33
4.1.2.2 Hasil Wawancara Bersama Pekerja Kontrak pada Dinas Kebersihan Kota Kupang .....	39

4.2 Pembahasan .....	42
4.2.1 Perlindungan Upah .....	44
4.2.2 Jaminan Sosial Tenaga Kerja .....	45
4.2.3 Kesehatan dan Keselamatan Kerja .....	46
4.2.3.1 Waktu Kerja .....	47
4.2.3.2 Waktu Istirahat .....	47
4.3 Keselamatan Kerja .....	48
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>50</b>
5.1 Kesimpulan .....	50
5.2 Saran .....	51
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>52</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>54</b>
<b>AUTOBIOGRAFI .....</b>	<b>55</b>

## ABSTRAK

Perlindungan Hukum terhadap pekerja dalam dunia ketenagakerjaan adalah sesuatu yang wajib dilakukan oleh Negara. Hal ini merupakan perwujudan batang tubuh Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia 1945 pasal 28D ayat (1) yang menyatakan bahwa “Setiap orang berhak atas pengakuan, jaminan, perlindungan dan kepastian hukum.” Perlindungan Hukum bagi pekerja menjadi sangat penting karena pekerja merupakan salah satu elemen penunjang dalam pembangunan bangsa. Akan tetapi peneliti banyak kali menemukan bahwa para pekerja kontrak pada Dinas Kebersihan Kota Kupang tidak menggunakan perlengkapan kerja yang memadai saat bekerja. Para pekerja saat membersihkan sampah tidak menggunakan masker, sarung tangan, sepatu bot dan bahkan mereka merokok sambil membersihkan sampah. Padahal perilaku di atas sangat mengganggu para pekerja sendiri dan bahkan dapat beresiko pada para pejabat pada Dinas Kebersihan Kota Kupang. Adapun tujuan dari penelitian ini untuk mengkaji tentang pelaksanaan perlindungan hukum bagi pekerja kontrak pada Dinas Kebersihan Kota Kupang.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum empiris dengan pendekatan Perundang-Undangan dan metode pendekatan sosiologis. Jenis data yang digunakan oleh peneliti adalah data primer dan data sekunder. Metode pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara dan studi pustaka.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pelaksanaan Perlindungan Hukum bagi Pekerja Kontrak pada Dinas Kebersihan Kota Kupang sudah terlaksana sesuai dengan sistem hukum ketenagakerjaan nasional yaitu meliputi: 1). Perlindungan tentang upah, kesejahteraan, jaminan sosial tenaga kerja; 2). Perlindungan keselamatan dan kesehatan kerja; 3). Perlindungan atas hak-hak dasar pekerja. Sebagai contoh jaminan sosial tenaga kerja yang suatu bentuk perlindungan yang diberikan kepada pekerja dan keluarganya terhadap berbagai resiko yang dialami tenagakerja. Sedangkan perlindungan kesehatan kerja dapat melindungi dalam hal: 1). Melindungi pekerja dari resiko kecelakaan kerja; 2). Meningkatkan derajat kesehatan para pekerja; 3). Agar pekerja dan orang-orang disekitarnya terjamin kesehatannya.

Berdasarkan uraian di atas maka peneliti dapat menyimpulkan bahwa hal yang menjadi persoalan utama ialah para pekerja kontrak pada Dinas Kebersihan yang secara tahu dan sadar tidak menggunakan perlengkapan kerja saat turun untuk mengangkut sampah. Padahal dari pihak Dinas Kebersihan Kota Kupang sudah memberikan perlengkapan kerja dan bahkan sudah mensosialisasikan bahaya yang ditimbulkan apabila perlengkapan-perengkapan kerja tidak digunakan saat bekerja. Pihak Kebersihan Kota Kupang telah melaksanakan perlindungan hukum terhadap pekerja kontraknya secara baik dan sesuai dengan aturan akan tetapi yang perlu ditingkatkan ialah pengawasan yang signifikan saat para pekerja turun lapangan untuk mengangkut sampah.