

**ANALISIS PENERIMAAN PAJAK HOTEL DAN  
RESTORAN SEBELUM DAN SELAMA PANDEMI  
COVID-19 TERHADAP PENDAPATAN ASLI  
DAERAH DI KABUPATEN MANGGARAI BARAT  
TAHUN 2017-2022**

**SKRIPSI**

Program Studi  
Ekonomi Pembangunan



Oleh:

Salomon R. Habut

NIM: 31118112

**PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN  
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA  
KUPANG  
2022**

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing Skripsi dan telah diuji pada Program Studi Ekonomi Pembangunan, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang, guna melengkapi Tugas Akhir (TA) dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi

Kupang, Mei 2023

Telah disetujui

Oleh:

Pembimbing I

Pembimbing II

  
Dr. M.F. Perseveranda, SE, M.Si

NIDN: 0818066703

Tanggal:

  
Adrianus Ketmoen, SE, MM

NIDN: 0812098901

Tanggal:

Mengetahui,

Ketua Program Studi Ekonomi Pembangunan

  
Paulina Martoti Lawalo, SE, ME

NIDN: 0822038001

Tanggal:

## LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan dengan baik oleh Panitia Penguji Skripsi pada Program Studi Ekonomi Pembangunan, Fakultas Ekonomika dan Bisnis, Universitas Katolik Widya Mandira Kupung yang diselenggarakan pada:

Hari/Tanggal : Jumat, 05 Mei 2023

Tempat : A 300

Jam : 14.00-Selesai

Atas Nama : Salomon R. Habur

No. Reegistrasi : 311 18 112

Dinyatakan : **LULUS**

### PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Dr.M.E. Perseveranda, SE, M.Si
2. Sekretaris : Adrianus Kettnoen, SE, MM
3. Penguji I : Dr. Stanis Man, SE, M.Si
4. Penguji II : Maria O. Veronica Moi, SE, M.Sc
5. Penguji III : Dr.M.E. Perseveranda, SE, M.Si

### MENGETAHUI

Dekan  
Fakultas Ekonomika dan Bisnis



Dr. M. E. Perseveranda, SE, M.Si  
NIDN: 0819066703

Ketua Program Studi  
Ekonomi Pembangunan



Emilia M. Lawatu, SE, ME  
NIDN: 0822038001

## **PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah pekerjaan saya sendiri dan didalam tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar keserjanaan disuatu perguruan tinggi dan lembaga pendidikan lainnya. Pengetahuan yang diperoleh dari hasil penerbitan maupun yang belum atau tidak diterbitkan, sumbernya dijelaskan dalam tulisan dan daftar pustaka.

Kupang, 19 Mei 2023

Salomon R. Habut  
NIM:31118112

## **MOTO DAN PERSEMBAHAN**

### **MOTO**

*“Pencobaan-Pencobaan Yang Kamu Alami Ialah Pencobaan-Pencobaan Biasa, Yang Tidak Melebihi Kekuatan Manusia. Sebab Allah Setia Dan Karena Itu Ia Tidak Akan Membiarkan Kamu Dicobai Melampaui Kekuatanmu. Pada Waktu Kamu Dicobai Ia Akan Memberikan Kepadamu Jalan Ke Luar, Sehingga Kamu Dapat Menanggungnya.”*

(1 Korintus 10:13)

### **PERSEMBAHAN**

Dengan mengucapkan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, ku persembahkan karya sederhana ini untuk:

1. Orang Tua Bapa Largus Habut, Mama Melania Mumul, Keempat Saudari Kandung Saya, Om dan Tante, Opa dan Oma (sudah meninggal), Kesa dan weta, kaka Ipar, Kaka-adik, serta Ase-kae desa Lewur yang selalu memberikan motivasi, dukungan, kasih sayang serta doa yang tiada henti untuk penulis.
2. Keluarga besar (Anak Rona dan Anak Wina) yang senantiasa berdoa dan memberikan dukungan untuk penulis.
3. Teman-teman Ikatan Mahasiswa Pelajar Ndosso (IMPN)-Kupang, Senior; Kaka Nardy, Kaka Wiloz, Kaka Tarsi, Kaka Boni, yang selalu memberi semangat dalam proses perkuliahan penulis.
4. Para pendidik dan Almamaterku “Universitas Katolik Widya Mandira”

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas Berkat, Rahmat dan Karunia-Nya, penulis bisa menyelesaikan skripsi yang berjudul “*Analisis Penerimaan Pajak Hotel Dan Restoran Sebelum Dan Selama Pandemi Covid-19 Terhadap Pendapatan Asli Daerah Di Kabupaten Manggarai Barat Tahun 2017-2022*” Penulis menyadari bahwa selama penelitian dan penulisan skripsi ini penulis telah banyak memperoleh bantuan dan bimbingan, serta arahan dan motivasi dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis juga menyampaikan limpah terima kasih kepada:

1. Pater Dr. Philipus Tule, SVD selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira, yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan di Program Studi Ekonomi Pembangunan
2. Ibu Dr.M.E, Perseverenda, SE., M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira
3. Ibu Emiliana Martuti Lawalu, SE, ME selaku Ketua Program Studi Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widiya Mandira
4. Ibu Dr.M.E, Perseverenda, SE., M.Si selaku dosen pembimbing I yang setia mendampingi dan membimbing penulis dalam menyelesaikan penyusunan
5. skripsi ini.
6. Bapak Adrianus Ketmoen, SE., MM selaku dosen pembimbing II yang setia mendampingi dan membimbing penulis dalam menyelesaikan penyusunan
7. skripsi ini.
8. Bapak Dr. Stanis Man,SE.,M.Si selaku dosen pembahas I seminar proposal sekaligus dosen penguji I yang telah rela meluangkan waktu untuk membantu dan membimbing penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
9. Ibu Maria O. Veronika Moi,SE.,M.SC selaku dosen pembahas II seminar proposal sekaligus dosen penguji II Ujian Skripsi yang telah rela

meluangkan waktu untuk membantu dan membimbing penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

10. Orang Tua, kakak, adik-adik dan keluarga tercinta yang selalu memberikan motivasi dan dukungan serta doa.
11. Teman-teman Ekonomi Pembangunan angkatan 2018 terutama kelas B yang senantiasa meluangkan waktu, pikiran, motivasi, canda dan tawa untuk membantu dalam penyelesaian penyusunan skripsi.
12. Semua pihak yang tidak bisa peneliti sebutkan satu-persatu yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan laporan penelitian ini.

Dalam penulisan skripsi ini peneliti menyadari masih belum sempurna. Oleh karena itu, peneliti mengharapkan saran dan kritik demi kesempurnaan skripsi ini. Namun demikian adanya, semoga skripsi ini dapat dijadikan acuan tindak lanjut penelitian selanjutnya dan bermanfaat bagi kita semua terutama bagi Program Studi Ekonomi Pembangunan.

Kupang, Mei 2023

Penulis,

## ABSTRAK

Penelitian ini ditulis oleh Salomon R. Habut (31118112) Program Studi Ekonomi Pembangunan, Pembimbing I Ibu Dr.M.E,Perseveranda,SE.,M.Si dan Pembimbing II Bapak Adrianus Ketmoen, SE, MM dengan Judul penelitian **“ANALISIS PENERIMAAN PAJAK HOTEL DAN RESTORAN SEBELUM DAN SELAMA PANDEMI COVID-19 TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN MANGGARAI BARAT TAHUN 2017-2022”**

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah 1) Seberapa besar kontribusi Pajak hotel terhadap PAD di Kabupaten Manggarai Barat sebelum dan selama pandemi Covid-19 dari tahun 2017-2022? 2) Seberapa besar kontribusi Pajak restoran terhadap PAD di Kabupaten Manggarai Barat sebelum dan selama pandemi Covid-19 dari tahun 2017-2022? 3) Bagaimana laju pertumbuhan Pajak Hotel sebelum dan selama Covid-19 di Kabupaten Manggarai Barat pada tahun 2017-2022? 4) Bagaimana laju pertumbuhan Pajak Restoran sebelum dan selama Covid-19 di Kabupaten Manggarai Barat pada tahun 2017-2022? 5) Bagaimana laju pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah sebelum dan selama Covid-19 pada tahun 2017-2022? 6) Apa saja faktor penentu laju pertumbuhan pajak hotel, pajak restoran, dan Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kabupaten Manggarai Barat?

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui kontribusi pajak hotel dan pajak restoran terhadap pendapatan asli daerah (PAD), mengetahui laju pertumbuhan pajak hotel, restoran dan PAD sebelum dan selama Covid-19 dan mengetahui factor penentu laju pertumbuhan pajak hotel, restoran dan PAD. Teknik analisis dalam Penelitian ini menggunakan Data kuantitatif deskriptif, kemudian dihitung berdasarkan Skala Rasio Kontribusi dan Laju pertumbuhan.

Hasil Penelitian adalah kontribusi pajak hotel dan restoran terhadap PAD sebelum dan selama Covid-19 yang paling besar yaitu terjadi pada tahun 2022. Pada tahun 2022 kontribusi pajak hotel terhadap PAD sebesar 22% sedangkan pajak restoran sebesar 15%. Laju pertumbuhan pajak hotel dan restoran mengalami peningkatan itu terjadi pada tahun yang sama yaitu tahun 2022. Sebab tahun 2022 pertumbuhan pajak hotel sebesar 1,48% dan pertumbuhan pajak restoran sebesar 1,04%. Sedangkan pada tahun 2022 pertumbuhan PAD mengalami penurunan sebesar -4%

Dapat disimpulkan bahwa pada tahun 2022 kontribusi pajak hotel dan pajak restoran terhadap PAD itu paling besar, namun laju pertumbuhan PAD di tahun 2022 itu mengalami penurunan. Maka dari itu penulis menyarankan kepada pemerintah Kabupaten Manggarai Barat dan pelaku usaha untuk saling berkerja sama dalam mendukung peningkatan PAD di Kabupaten Manggarai Barat.

***Kata kunci: Pajak Hotel, Pajak Restoran, PAD, Kontribusi Pajak dan Laju Pertumbuhan***



## **ABSTRACT**

*This research was written by Salomon R. Habut (31118112) Development Economics Study Program, Supervisor I Mrs. Dr.M.E, Perseveranda, SE., M.Si and Supervisor II Mr. Adrianus Ketmoen, SE, MM with the research title "ANALYSIS OF HOTEL AND RESTAURANT TAX REVENUES BEFORE AND DURING THE COVID-19 PANDEMIC TO REGIONAL ORIGINAL INCOME IN WEST MANGGARAI REGENCY IN 2017-2022"*

*The formulation of the problem in this study is 1) How much does the hotel tax contribute to PAD in West Manggarai Regency from 2017-2022? 2) How much does the restaurant tax contribute to PAD in West Manggarai Regency from 2017-2022? 3) What is the growth rate of Hotel Tax before and during Covid-19 in West Manggarai Regency in 2017-2022? 4) What is the growth rate of Restaurant Tax before and during Covid-19 in West Manggarai Regency in 2017-2022? 5) What was the growth rate of Local Revenue before and during Covid-19 in 2017-2022? 6) What are the determining factors for the growth rate of hotel tax, restaurant tax, and Regional Original Income (PAD) before and during the Covid-19 pandemic in West Manggarai Regency?*

*The purpose of this study is to determine the contribution of hotel tax and restaurant tax to local original income (PAD), find out the growth rate of hotel, restaurant and PAD taxes before and during Covid-19 and find out the determining factors of the growth rate of hotel, restaurant and PAD taxes. The analysis technique in this study uses quantitative descriptive data. it is then calculated based on the Contribution Ratio Scale and Growth rate.*

*The research results are the largest contribution of hotel and restaurant taxes to PAD before and during Covid-19, which will occur in 2022. In 2022 the hotel tax contribution to PAD is 22% while the restaurant tax is 15%. The growth rate of hotel and restaurant taxes has increased in the same year, namely 2022. Because in 2022 hotel tax growth was 1.48% and restaurant tax growth was 1.04%. Meanwhile, in 2022 PAD growth will decrease by -4%.*

*It can be concluded that in 2022 the contribution of hotel tax and restaurant tax to PAD is the largest, but the growth rate of PAD in 2022 has decreased. Therefore, the author suggests to the West Manggarai Regency government and business actors to work together in supporting the improvement of PAD in West Manggarai Regency.*

**Keywords: Hotel Tax, Restaurant Tax, PAD, Tax Contribution and Growth Rate**

## DAFTAR ISI

|  | <b>Halaman</b> |
|--|----------------|
| <b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>                             | <b>ii</b>      |
| <b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>                            | <b>ii</b>      |
| <b>PERNYATAAN.....</b>                                     | <b>iii</b>     |
| <b>MOTO DAN PERSEMBAHAN .....</b>                          | <b>v</b>       |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                                 | <b>vi</b>      |
| <b>ABSTRAK .....</b>                                       | <b>viii</b>    |
| <b>ABSTRACT .....</b>                                      | <b>vii</b>     |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                                     | <b>viii</b>    |
| <b>DAFTAR TABEL.....</b>                                   | <b>xi</b>      |
| <b>DAFTAR BAGAN.....</b>                                   | <b>xii</b>     |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>                                  | <b>xiii</b>    |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>                               | <b>xiv</b>     |
| <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>                             | <b>1</b>       |
| 1.1    Latar Belakang .....                                | 1              |
| 1.2    Rumusan Masalah.....                                | 9              |
| 1.3    Tujuan Penelitian .....                             | 10             |
| 1.4    Manfaat Penelitian .....                            | 11             |
| 1.4.1    Manfaat Teoritis .....                            | 11             |
| 1.4.2    Manfaat Praktis .....                             | 11             |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA DAN KERANGKA TEORITIS .....</b> | <b>12</b>      |
| 2.1    Tinjauan Pustaka.....                               | 12             |
| 2.1.1    Pendapatan Asli Daerah(PAD) .....                 | 12             |
| 2.2    Pajak.....  | 16             |
| 2.2.1    Pengertian Pajak.....                             | 16             |
| 2.2.2    Fungsi Pajak .....                                | 17             |
| 2.2.3    Jenis-jenis Pajak.....                            | 18             |
| 2.2.4    Tata cara pemungutan pajak.....                   | 19             |
| 2.2.5    Sistem pemungutan pajak .....                     | 21             |
| 2.3    Penerimaan Pajak.....                               | 22             |

|   |   |           |
|---|---|-----------|
| 2.3.1   | Pengertian Penerimaan Pajak.....                      | 22        |
| 2.3.2   | Sumber Penerimaan Pajak.....                          | 23        |
| 2.3.3   | Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penerimaan Pajak..... | 25        |
| 2.4   | Pajak Daerah.....                                     | 27        |
| 2.4.1   | Pengertian Pajak Daerah.....                          | 27        |
| 2.4.2   | Jenis-jenis pajak Daerah.....                         | 28        |
| 2.5   | Pajak Hotel dan Restoran.....                         | 29        |
| 2.5.1   | Pajak Hotel.....                                      | 29        |
| 2.5.2   | Pajak Restoran.....                                   | 30        |
| 2.5.3   | Dasar Pengenaan Pajak.....                            | 31        |
| 2.5.4   | Tarif Pajak hotel dan restoran.....                   | 31        |
| 2.6   | Teori <i>Event Study</i> .....                        | 31        |
| 2.7   | Penelitian Terdahulu.....                             | 33        |
| 2.8   | Kerangka Pemikiran Teoritis.....                      | 37        |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>             |   | <b>39</b> |
| 3.1   | Tempat dan Waktu Penelitian.....                      | 39        |
| 3.2   | Defenisi Operasional Variabel.....                    | 39        |
| 3.2.1   | Variabel Dependen.....                                | 39        |
| 3.2.2   | Variabel Independen.....                              | 39        |
| 3.3   | Jenis dan Sumber Data.....                            | 40        |
| 3.3.1   | Jenis Data.....                                       | 40        |
| 3.3.2   | Sumber Data.....                                      | 40        |
| 3.4   | Populasi dan Sampel Penelitian.....                   | 40        |
| 3.4.1   | Populasi Penelitian.....                              | 40        |
| 3.4.2   | Sampel Penelitian.....                                | 41        |
| 3.5   | Metode Pengumpulan Data.....                          | 41        |
| 3.5.1   | Dokumentasi.....                                      | 41        |
| 3.6   | Teknik Analisis.....                                  | 42        |
| <b>BAB IV GAMBARAN UMUM HASIL PENELITIAN.....</b> |   | <b>45</b> |
| 4.1   | Gambaran Umum Tempat Penelitian.....                  | 45        |
| 4.1.1   | Gambaran Umum Kabupaten Manggarai Barat.....          | 45        |

|   |           |
|---|-----------|
| <b>BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>   | <b>51</b> |
| 5.1 Kontribusi Pajak Hotel Terhadap Pendapatan Asli Daerah Sebelum Dan Selama Pandemi Covid-19 Di Kabupaten Manggarai Barat .....   | 51        |
| 5.2 Kontribusi Pajak Restoran Terhadap Pendapatan Asli Daerah Sebelum Dan Selama Pandemi Covid-19 Di Kabupaten Manggarai Barat..... | 53        |
| 5.3 Laju Pertumbuhan Pajak Hotel Sebelum Dan Selama Covid-19 di Kabupaten Manggarai Barat .....                                     | 55        |
| 5.4 Laju pertumbuhan Pajak Restoran sebelum dan selama Covid-19 di Kabupaten Manggarai Barat .....                                  | 57        |
| 5.5 Laju Petumbuhan Pendapatan Asli Daerah Di Kabupaten Manggarai Barat Sebelum Dan Selama Pandemi Covid-19 .....                   | 60        |
| 5.6 Faktor Penentu Laju Pertumbuhan Pajak Hotel, Pajak Restoran, dan Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kabupaten Manggarai Barat..... | 62        |
| 5.6.1 Faktor Penentu Laju Pertumbuhan Pajak Hotel di Kabupaten Manggarai Barat, antara lain: .....                                  | 62        |
| 5.6.2 Faktor Penentu Laju Pertumbuhan Pajak Restoran di Kabupaten Manggarai Barat, antara lain: .....                               | 66        |
| 5.6.3 Faktor Penentu Laju Pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Manggarai Barat .....                                     | 69        |
| <b>BAB VI PENUTUP .....</b>   | <b>71</b> |
| 6.1 Kesimpulan .....  | 71        |
| 6.2 Saran .....   | 72        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>   | <b>75</b> |
| <b>LAMPIRAN .....</b>   | <b>77</b> |
| <b>BIODATA PENULIS.....</b>   | <b>83</b> |

## DAFTAR TABEL

|  | <b>Halaman</b> |
|--|----------------|
| Tabel 1.1 Target dan Realisasi Penerimaan Pajak Hotel .....              | 7              |
| Tabel 1.2 Target dan Realisasi Penerimaan Pajak Restoran .....           | 8              |
| Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....                                     | 33             |
| Tabel 3.1 Interpretasi kriteria kontribusi .....                         | 42             |
| Tabel 3.2 Interpretasi kriteria kontribusi .....                         | 43             |
| Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur Dan Jenis Kelamin.....   | 48             |
| Tabel 4.2 Partisipasi Pendidikan di Kabupaten Manggarai Barat.....       | 49             |
| Tabel 5.1 Kontribusi Pajak Hotel Terhadap PAD.....                       | 51             |
| Tabel 5.2 Kontribusi Pajak Restoran Terhadap PAD .....                   | 54             |
| Tabel 5.3 Laju Pertumbuhan Pajak Hotel di Kabupaten Manggarai Barat..... | 56             |
| Tabel 5.4 Laju Pertumbuhan Pajak Restoran .....                          | 58             |
| Tabel 5.5 Laju pertumbuhan PAD sebelum dan selama pandemi Covid-19 ..... | 61             |
| Tabel 5.6 Jumlah Akomodasi Hotel di Kabupaten Manggarai Barat .....      | 63             |
| Tabel 5.7 Jumlah wajib pajak hotel dari tahun 2017-2022 .....            | 65             |
| Tabel 5.8 Jumlah Akomodasi Restoran di Kabupaten Manggarai Barat .....   | 67             |
| Tabel 5.9 Jumlah wajib pajak restoran di Kabupaten Manggarai Barat ..... | 68             |

## DAFTAR BAGAN

|                                   | <b>Halaman</b> |
|-----------------------------------|----------------|
| Bagan 2.1 Kerangka Pemikiran..... | 38             |

## DAFTAR GAMBAR

|  | <b>Halaman</b> |
|--|----------------|
| Gambar 4.1 Peta Kabupaten Manggarai Barat..... | 47             |

## DAFTAR LAMPIRAN

|  | <b>Halaman</b> |
|--|----------------|
| Lampiran 1: Data Penerimaan Pajak Hotel, Pajak Restoran, Dan Pendapatan Asli Daerah Dari Tahun 2017-2022 di Kabupaten Manggarai Barat..... | 78             |
| Lampiran 2: Surat Izin Penelitian Dari Dekan FEB Unwira Kupang .....   | 79             |
| Lampiran 3: Surat Izin Penelitian Dari Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Provinsi Nusa Tenggara Timur .....           | 80             |
| Lampiran 4: Surat Izin Penelitian Dari Dinas Penanaman Modal Dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kabupaten Manggarai Barat .....              | 81             |
| Lampiran 5: Surat Selesai Penelitian .....   | 82             |