

**ANALISIS KINERJA PENERIMAAN DAN POTENSI
PAJAK PENERANGAN JALAN
DI KOTA KUPANG**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi
Pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas
Ekonomika Dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



OIEH:

JEFRIANUS SERAN

NIM : 33118071

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
KUPANG
2023**

LEMBARAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pembimbing pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi.

Kupang, Juli 2023

Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si
NIDN: 08 180761 01

Pembimbing II

Maria Goreti Malut, SE., MM
NIDN: 08 120586 02

MENGESAHKAN :

Ketua Program Studi Akuntansi



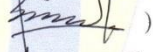
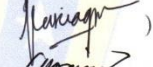
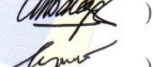


Maria G. Veronica Moi, SE., M.Sc
NIDN: 08 120591 01

LEMBARAN PERSTUJUAN

Skripsi ini telah disetujui dan diterima dengan baik oleh Panitia Ujian Skripsi pada Program Studi Akuntansi Konsentrasi Keuangan Daerah Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang diselenggarakan pada :


Hari/Tanggal : Rabu, 07 Juni 2023
Jam : 13.00 – 14.00
Tempat : Conference Room
Atas Nama : Jefrianus Seran
No. Registrasi : 331 18 071
Dinyatakan : **LULUS**

PANITIA PENGUJI SKRIPSI

1. Ketua : Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si ()
2. Sekretaris : Maria Goreti Malut, SE.,MM ()
3. Penguji I : Dr. Henny A. Manafe, SE.MM ()
4. Penguji II : Leopold M. T. Dawu, SE.MM ()
5. Penguji III : Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si ()

MENGETAHUI :


Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis
Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si
IDN: 08 190667 03


Ketua Program Studi Akuntansi
Maria Q. Veronica Moi, SE., M.Sc
IDN: 08 120591 01

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

*“JANGAN PERNAH MEREMEMEHKAN DIRI SENDIRI
KARENA DIRI SENDIRI ADA KELEBIHAN TERSENDIRI”*

“Portgas D. Ace”

PERSEMBAHAN

Skripsi ini dipersembahkan dengan penuh rasa cinta dan hormat kepada :

1. Kepada Tuhan Yesus dan Bunda Maria yang telah memberkati penulis dalam setiap langkah hidup penulis terutama dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Kepada Bapak tercinta Agustinus Seran, dan Mama terkasih Sisilia Petronela Nahak untuk semua kasih sayang, kesabaran, cinta, perhatian, dan dukungan serta doa yang tiada henti untuk penulis.
3. Kepada almamater tercinta Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

ABSTRAK

Jefrianus Seran, NIM: 33118071, dengan judul skripsi “**Analisis Kinerja Penerimaan dan Potensi Pajak Penerangan Jalan di Kota Kupang**” Skripsi ini dibawah bimbingan Ibu Rere Paulina Bibiana SE.,M.Si sebagai pembimbing I dan Ibu Maria Goreti Malut, SE.,MM sebagai pembimbing II.

Rumusan masalah dalam penelitian ini yaitu: (1) Bagaimana kinerja penerimaan Pajak Penerangan Jalan di Kota Kupang tahun 2017-2021 (2) Bagaimana potensi Pajak Penerangan Jalan di Kota Kupang pada tahun 2017-2021.

Penelitian ini bersifat deskriptif kuantitatif yaitu dengan melihat target dan realisasi dari Pajak Penerangan Jalan, data Pendapatan Asli Daerah Kota Kupang pada Badan Pendapatan Asli Daerah Kota Kupang serta data golongan wajib pajak, data beban, dan basis pajak yang di dapat dari PLN Unit Induk Wilayah NTT.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pajak Penerangan Jalan pada tahun 2021 Pajak Penerangan Jalan memiliki nilai varians minus Rp -29.140.611.960. Nilai varians tersebut merupakan selisih antara target dan penerimaan Pajak Penerangan Jalan. Pada tahun 2021 Pajak Penerangan Jalan memiliki nilai efektivitas sebesar 23,31% dan masuk dalam kategori tidak efektif. Pada tahun 2021 Pajak Penerangan Jalan memiliki laju pertumbuhan terkecil dalam waktu lima tahun terakhir dengan persentase laju pertumbuhan sebesar -76%. Pajak Penerangan Jalan pada tahun 2021 memiliki kontribusi terhadap Pajak Daerah sebesar 23% dan besaran kontribusi tersebut merupakan kontribusi terkecil, namun nilai kontribusi Pajak Daerah terhadap Pendapatan Asli Daerah pada tahun 2021 menurun 15% dari tahun 2020 yang disebabkan oleh tidak tercapainya target dari Pajak Daerah. Pada tahun 2021 Pajak Penerangan Jalan masih memiliki potensi pungutan pajak sebesar 41% yang belum dioptimalkan, potensi yang belum dioptimalkan menyebabkan nilai varians menjadi minus, persentase efektivitas dan persentase laju pertumbuhan Pajak Penerangan jalan menjadi kecil dan kontribusi dari Pajak Penerangan jalan terhadap Pajak Daerah tidak maksimal sehingga realisasi Pajak Daerah tidak mencapai target dan menyebabkan kontribusi Pajak Daerah terhadap Pendapatan Asli Daerah Kota Kupang pun tidak maksimal. Proyeksi dari Pajak Penerangan Jalan dari tahun 2022-2025 selalu mengalami peningkatan sehingga dapat menjadi poin positif bagi Pajak Daerah.

Dalam penelitian ini disarankan kepada Pemerintah Daerah Kota Kupang agar membantu PLN untuk mampu meningkatkan kualitas pelayanan kepada masyarakat sehingga masyarakat dapat menilai bahwa pembayaran tenaga listrik yang dilakukan oleh masyarakat digunakan sebaik mungkin untuk meningkatkan keamanan dan kenyamanan dari pengguna listrik.

Kata Kunci: Kinerja Penerimaan Pajak Penerangan Jalan, Potensi Pajak Penerangan Jalan

KATA PENGANTAR

Puji syukur dipanjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan berkat yang diberikan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus diselesaikan sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi, skripsi ini yang berjudul: **“Analisis Kinerja Penerimaan dan Potensi Pajak Penerangan Jalan di Kota Kupang”**.

Penulis menyadari bahwa selama penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dorongan, serta bimbingan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu, penulis ingin mengucapkan limpah terima kasih kepada:

1. Pater Dr. Philipus Tulle, SVD, selaku Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang beserta staf yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan di Program Studi Akuntansi.
2. Ibu Dr. M. E. Perseveranda, SE., M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
3. Bapak Br. Salomon Leki, SVD., SE., M.Ec.Dev. selaku Wakil Dekan I Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
4. Ibu Rere Paulina Bibiana, SE., M.Si selaku Wakil Dekan II Sekaligus pembimbing I Dan Sebagai Penguji III yang telah dengan sabar meluangkan waktu, tenaga serta pikiran dalam penulisan skripsi ini.

5. Ibu Maria Odriana Veronica Moi, SE., M. Sc, selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.
6. Ibu Maria Goreti Malut, SE.,MM selaku dosen pembimbing 2 yang telah dengan sabar meluangkan waktu, tenaga serta pikiran dalam penulisan skripsi ini.
7. Ibu Dr. Henny A. Manafe, SE., MM selaku Penguji I, dan Leopold M. T. Dawu, SE, MM selaku Penguji II yang telah memberikan arahan, masukan, kritik dan saran kepada penulis untuk menyempurnakan skripsi ini.
8. Bapak dan Ibu Dosen serta para pegawai Tata Usaha Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang dengan tulus membantu penulis dalam studi dan fasilitas sarana lainnya.
9. Bapak dan Ibu pegawai pada Badan Pendapatan Daerah Kota Kupang yang telah memberikan informasi yang dibutuhkan penulis dalam penulisan skripsi ini.
10. Bapak dan Ibu pegawai pada PT. PLN UIW NTT, Kota Kupang yang telah memberikan informasi yang dibutuhkan penulis dalam penulisan skripsi ini.
11. Kedua orang tua tercinta Bapak Agustinus Seran dan Mama Sisilia Petronela Nahak yang telah memeberikan dukungan baik moral maupun materil disertai dengan doa untuk penulis agar dapat menyelesaikan skripsis ini

12. Teman-teman angkatan 2018 yang telah memberikan bantuan baik langsung maupun secara tidak langsung selama penulis mengikuti perkuliahan hingga menyelesaikan penulisan skripsi ini.
13. Sahabat seperjuangan yaitu Ecan Herson, Riki Tani, Sheila Hadjon, Eny Leo, Rony Mauk, Raymond Triantoro, Erik Kopong Sili, Dodi Judin, Morgan Lake, Vincentianus Sosa, Ans Mau, Aloys Patmawan, Risto Bria, Vony Wasa, Lyra Permata, Yanti Dolu, Thesa Nini, Osin Ndelu.
14. Saudara yang selalu mendukung penulis, yaitu Martin Luther, Ardy Daly, Wiliam Rerung, Alvaro Mayopu, Jordi Goku, Ivan Selan, Nyongki Fuka, Ghosadi Bestobe, Genaro Kotepa, Edwin Doko, Jevon Djami Hau.
15. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu penulis baik selama ini.

Penulis menyadari bahwa dalam Skripsi ini masih banyak kekurangan serta masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang sifatnya membangun diharapkan penulis demi tercapainya kesempurnaan skripsi. Kiranya skripsi ini, dapat bermanfaat bagi penulis dan pembaca, akhir kata penulis mengucapkan sekian dan terima kasih.

Kupang, Juli 2023

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBARAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	9
BAB II LANDASAN TEORI	10
2.1 Pendapatan Asli Daerah	10
2.2 Konsep Perpajakan	14
2.2.1 Pengertian Pajak	14
2.2.2 Fungsi Pajak	15
2.3 Pajak Daerah	16
2.4 Pajak Penerangan Jalan	17

2.4.1 Dasar Hukum Sistem Pemungutan PPJ	18
2.4.2 Objek dan Bukan Objek PPJ	19
2.4.3 Subjek Pajak dan Wajib Pajak PPJ	19
2.4.4 Dasar Pengenaan, Tarif, Cara Perhitungan PPJ	20
2.4.5 Kinerja Penerimaan Pajak Penerangan Jalan	21
2.4.6 Potensi Pajak Penerangan Jalan	23
2.5 Penelitian Terdahulu	24
2.6 Kerangka Pemikiran	27
BAB III METODE PENELITIAN	28
3.1 Ruang Lingkup Penelitian	28
3.2 Jenis Data	28
3.2.1 Data Menurut Sumber	28
3.2.2 Data Menurut Sifat	29
3.3 Metode Pengumpulan Data	29
3.4 Definisi Operasional Variabel	30
3.5 Teknik Analisis Data	30
BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	37
4.1 Sejarah Kantor	37
4.1.1. Sejarah Bapenda	37
4.1.2 Sejarah PLN UIW NTT	40
4.2 Visi dan Misi	44
4.2.1 Visi dan Misi Bapenda Kota Kupang	44
4.2.2. Visi Misi PLN UIW NTT	45

4.3	Uraian Tugas dan Fungsi	45
4.3.1	Uraian Tugas dan Fungsi Bapenda	45
4.3.2	Uraian Tugas dan Fungsi PLN UIW NTT	46
4.4	Struktur Organisasi	47
4.4.1	Struktur Organisasi Bapenda Kota Kupang	47
4.4.2	Struktur Organisasi PLN UIW NTT	49
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		57
5.1	Gambaran Data Penelitian	57
5.2	Hasil dan Pembahasan.....	59
5.2.1	Menghitung Penerimaan PPJ	59
5.2.2	Menghitung Potensi PPJ	71
BAB VI PENUTUP		89
6.1	Kesimpulan	89
6.2	Saran	91
DAFTAR PUSTAKA		92
LAMPIRAN		95

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Data Pengguna Tenaga Listrik	5
Tabel 1.2 Penerimaan Pajak Penerangan Jalan	6
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	24
Tabel 3.1 Penilaian Efektivitas	32
Tabel 3.2 Kriteria Kontribusi	34
Tabel 4.1 Daftar Pimpinan Dispenda Kota Kupang Tahun 1980- Sekarang ..	39
Tabel 5.1 Data Realisasi PPJ di Kota Kupang Tahun 2017-2021.....	58
Tabel 5.2 Target dan Realisasi Pajak Daerah 2017-2021	59
Tabel 5.3 Nilai Varians dari penerimaan PPJ	61
Tabel 5.4 Kriteria Tingkat Efektivitas	62
Tabel 5.5 Tingkat Efektivitas PPJ Kota Kupang Tahun 2017-2021	62
Tabel 5.6 Kriteria kontribusi PPJ terhadap Pajak Daerah	67
Tabel 5.7 Realisasi Penerimaan Pendapatan Asli Daerah	68
Tabel 5.8 Penjualan Tenaga Listrik Golongan Rumah Tangga 2017	72
Tabel 5.9 Penjualan Tenaga Listrik Golongan Bisnis 2017	72
Tabel 5.10 Penjualan Tenaga Listrik Golongan Industri 2017	73
Tabel 5.11 Penjualan Tenaga Listrik Golongan Rumah Tangga 2018	73
Tabel 5.12 Penjualan Tenaga Listrik Golongan Bisnis 2018	74
Tabel 5.13 Penjualan Tenaga Listrik Golongan Industri 2018	74
Tabel 5.14 Penjualan Tenaga Listrik Golongan Rumah Tangga 2019	75

Tabel 5.15 Penjualan Tenaga Listrik Golongan Bisnis 2019	75
Tabel 5.16 Penjualan Tenaga Listrik Golongan Industri 2019	76
Tabel 5.17 Penjualan Tenaga Listrik Golongan Rumah Tangga 2020	76
Tabel 5.18 Penjualan Tenaga Listrik Golongan Bisnis 2020	77
Tabel 5.19 Penjualan Tenaga Listrik Golongan Industri 2020	77
Tabel 5.20 Penjualan Tenaga Listrik Golongan Rumah Tangga 2021	78
Tabel 5.21 Penjualan Tenaga Listrik Golongan Bisnis 2021	78
Tabel 5.22 Penjualan Tenaga Listrik Golongan Industri 2021	79
Tabel 5.23 Realisasi Penjualan Tenaga Listrik Kota Kupang Per 2021	79
Tabel 5.24 Realisasi Estimasi Potensi PPJ Di Kota Kupang	81
Tabel 5.25 Perhitungan Estimasi Potensi PPJ Di Kota Kupang	82
Tabel 5.26 Perhitungan Proyeksi PPJ Kota Kupang Tahun 2022-2026	85
Tabel 5.27 Proyeksi Pajak Penerangan Jalan di Kota Kupang	86

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Skema Kerangka Berpikir	27
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Bapenda Kota Kupang	48
Gambar 4.2 Struktur Organisasi PLN UIW NTT	56
Gambar 5.1 Laju Pertumbuhan Pajak Penerangan Jalan Kota Kupang	64
Gambar 5.2 Kontribusi Pajak Penerangan Jalan Terhadap Pajak Daerah	66
Gambar 5.2 Kontribusi Pajak Daerah Terhadap Pendapatan Asli Daerah	68