

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN RUMAH LAYAK HUNI  
DI DESA BOBA, KECAMATAN GOLEWA SELATAN,  
KABUPATEN NGADA.**



**DISUSUN OLEH:**

**MARIA YUNITA SUKA**

**(42119105)**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

**KUPANG**

**2023**

LEMBARAN PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN RUMAH LAYAK HUNI DI  
DESA BOBA KECAMATAN GOLEWA SELATAN KABUPATEN NGADA

Diajukan Oleh :

Maria Yunita Suka

42119105

Disetujui Oleh:

Pembimbing I

Pembimbing II

Drs.Frans Nvong, M.Si

Stephany P.A Lawalu, S.Sos. MPP

Mengesahkan

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Katolik Widya Mandira Kupang

Drs. Frans Bapa Tokan, M.A

## **MOTTO**

**Filipi 4:13**

**Segala Perkara Dapat Kutanggung Di Dalam Dia Yang Memberi Kekuatan  
Kepadaku**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

### **Karya ini dipersembahkan sepenuh hati kepada:**

1. Tuhan Yesus Kristus yang adalah sumber pengharapan, berkat dan pertolongan bagi penulis dalam perjalanan hidup penulis.
2. Kedua orang tua tercinta Bapak Kornelius Ngoe dan Ibu Tersayang Kristina Keratan Lasar, yang selalu mendoakan dan menantikan keberhasilan penulis. Penulis sangat bersyukur dan beruntung mendapatkan cinta yang sangat besar dari Bapak dan Mama yang tidak mungkin penulis dapatkan dari orang lain.
3. Opa Yoseph Belo dan seluruh keluarga besar yang selalu mendoakan serta memberikan bantuan, dukungan, dan motivasi selama penulis kuliah.
4. Kakak tercinta Karlos Belo dan adik tersayang Alyia Eno yang selalu mendukung, mendoakan dan memberi semangat kepada penulis dalam penulisan skripsi ini.
5. Sepupu Tito Suba, Sandi Gai, Angga Lepok yang selalu membantu penulis saat susah, dan memberikan dukungan serta semangat.
6. Eza Putra Andrean Fallo, terima kasih atas dukungan, semangat, serta telah menjadi tempat berkeluh kesah, selalu ada dalam suka maupun duka selama proses penyusunan skripsi ini;
7. Sahabat-sahabat penulis yang tercinta Shanti Ina Palang, Rita Manikin, Yolan Gae, Resta Muda, Dian Loda, yang selalu mendukung, memberi semangat, dan selalu ada untuk penulis di saat susah dan senang serta memberi warna di kehidupan penulis selama berada di tanah rantauan;

7. Almamater kebanggaan Jurusan Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmatnya sehingga penulis mampu untuk menyusun dan menyelesaikan penulisan Skripsi dengan judul “Implementasi Program Bantuan Rumah Layak Huni di Desa Boba Kecamatan Golewa Selatan Kabupaten Ngada”.

Karya ini merupakan salah satu syarat yang harus dipenuhi oleh semua mahasiswa S1 untuk memperoleh gelar akademik Sarjana Sosial (S. Sos) pada Jurusan Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Dalam rangkaian proses penulisan karya ilmiah ini tidak sedikit tantangan yang penulis hadapi, namun semua itu dapat penulis lewati dengan baik karena Cinta Kasih-Nya yang disampaikan melalui segala bentuk dukungan dan berbagai pihak yang tentunya sangat berarti bagi penulis. Oleh karena itu, dengan kerendahan hati penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Pater Dr. Philipus Tule, SVD selaku rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menuntut ilmu.
2. Bapak Dr. Frans Bapa Tokan, M.A selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Katolik Widya Mandira, beserta Pembantu Dekan I, Pembantu Dekan II dan Pembantu Dekan III yang telah membantu penulis dalam urusan-urusan akademik, administrasi maupun kemahasiswaan selama mengikuti kuliah

3. Bapak Drs. Frans Nyong, M. Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik, dan seluruh staf dosen pada Jurusan Ilmu Administrasi Publik atas kesediaan membagi ilmu pengetahuan dan seluruh kesan yang baik selama masa perkuliahan
4. Bapak Drs. Frans Nyong, M. Si selaku pembimbing I dan Ibu Stephany P.A Lawalu, S, Sos, MPP selaku pembimbing II atas kerelaan waktu, pikiran, dan tenaga yang diberikan selama proses penyelesaian Skripsi ini;
5. Bapak Paulus A.K.L. Ratumakin, S. Fil, M. Si dan Bapak Yohanes K. Ethelbert S. Fil. MPA atas kritikan dan saran yang diberikan kepada penulis mulai dari seminar proposal dan ujian skripsi;
6. Bapak Yosep. D. Lamawuran, S. Sos, M. Si selaku Dosen Penasihat Akademik yang selalu memotivasi penulis dalam menggapai keberhasilan studi di Jurusan Ilmu Administrasi Publik FISIP Unika;
7. Ibu lili selaku Staf Administrasi di Jurusan Ilmu Administrasi Negara yang selalu membantu penulis dalam hal pelayanan akademik;
8. Teman-teman IAP angkatan 2019 yang selalu memberi dukungan.
9. Kepada seluruh civitas akademika di FISIP Unika, penulis mengucapkan terimakasih atas segala bantuan yang diberikan kepada penulis selama 4 Tahun;
10. Kepada Bapak Paulus Deghe selaku Kepala Desa Boba, yang dengan tangan terbuka memberi kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian di wilayahnya, Bapak Dominikus Kesu selaku Ketua TPK bersama Bapak Falentinus Rewa, Bapak Fransiskus Poto, para aparat Desa Boba beserta seluruh

masyarakat penerima program bantuan rumah layak huni yang telah memberikan informasi untuk penulis selama penelitian.

11. Seluruh pihak yang telah memberikan sumbangan dalam penyelesaian skripsi ini yang tidak dapat disebutkan namanya satu persatu, kiranya Tuhan Yang Maha Kuasa membalas budi baik saudara-saudari sekalian.

Penulis menyadari bahwa penulisan proposal ini tidak luput dari kekeliruan dan kesalahan, dan masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati dan lapang dada penulis mengharapkan usul saran serta kritik yang sifatnya membangun dari pembaca demi perbaikan dan penyempurnaan tulisan ini kedepannya.

Kupang, April 2023

Penulis



## **ABSTRAK**

Penelitian ini dilatar belakangi oleh proses pencairan dana tidak memiliki kepastian waktu yang jelas. Masih terkendalanya pelaksanaan program BRLH yang kurang sesuai dengan petunjuk teknis pelaksanaan. Belum semuanya pihak yang terkait dengan program BRLH seperti dari Kecamatan dan Desa terlibat dalam pelaksanaan. Sosialisasi mengenai program BRLH belum berjalan optimal. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui implementasi program Bantuan Rumah Layak Huni (BRLH) di Desa Boba. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori implementasi kebijakan menurut Charles O'Jones yaitu organisasi, interpretasi, dan penerapan. Adapun metode yang digunakan adalah metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Implementasi Program Bantuan Rumah Layak Huni (BRLH) di Desa Boba belum berjalan optimal. Hal ini terlihat dari belum sepenuhnya keterlibatan dari pihak yang terkait dengan program BRLH menjadi pelaksana, masih ada dari pelaksana yang pemahamannya terbatas, dan belum sepenuhnya sosialisasi program BRLH menyentuh masyarakat. Peneliti memberikan saran mengenai penelitian ini yaitu meningkatkan koordinasi dan kerjasama diantara pihak yang terkait dalam program BRLH, perlu adanya peningkatan wawasan dari para pelaksana, dan Dinas Sosial Kabupaten Ngada harus turun langsung dalam memberikan sosialisasi di setiap Rukun Tetangga (RT).

**Kata Kunci: Bantuan Rumah Layak Huni, Implementasi Kebijakan.**

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>MOTTO</b> .....	ii
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	iii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	iv
<b>ABSTRAK</b> .....	v
<b>DAFTAR ISI</b> .....	
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	10
1.3 Tujuan Penelitian .....	10
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Kajian Empirik .....	12
2.2 Implementasi .....	13
2.2.1 Pengertian Implementasi .....	13
2.2.2 Model Implementasi.....	14
2.2.3 Tahap-Tahap Implementasi.....	18
2.2.4 Pendekatan Implementasi Kebijakan .....	19
2.3 Pengertian Program .....	21

2.3.1 Rumah Layak Huni .....	24
2.3.2 Rumah Tinggal Tidak Layak Huni.....	26
2.4 Implementasi Program Bantuan Rumah Tidak Layak Huni.....	27
2.4.1 Pengertian Program Bantuan Rumah Tidak Layak Huni.....	27
2.4.2 Tujuan, Sasaran dan Karakteristik Program Bantuan Rumah Tidak Layak Huni.....	27
2.4.3 Pendamping Pelaksana.....	28
2.4.5 Pengawas.....	30
2.5 Kerangka Berpikir.....	33

### **BAB III METODE PENELITIAN**

3.1 Jenis Pendekatan .....	34
3.2 Lokasi Penelitian .....	34
3.3 Fokus Penelitian .....	35
3.4 Sumber Data .....	38
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	38
3.6 Teknik Penentuan Informal .....	40
3.7 Teknis Analisis Data .....	41

### **BAB IV DESKRIPSI LOKASI DAN OBJEK PENELITIAN**

4.1 Deskripsi Lokasi Penelitian.....	44
4.1.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	44
4.1.2 Kondisi Geografis Desa Boba .....	46
4.1.3 Aspek Topografi Desa Boba.....	47

4.1.4 Penduduk Desa Boba .....	48
4.1.5 Pendidikan Desa Boba .....	49
4.1.6 Sosial Ekonomi Desa Boba .....	50
4.1.7 Keadaan Penduduk Berdasarkan Agama .....	50
4.1.8 Keadaan Pemerintahan Desa Boba .....	51
4.1.9 Visi Dan Misi Desa Boba .....	53
4.2 Deskripsi Objek Penelitian .....	54
4.2.1 Jumlah Penerima Program BRLH .....	55
4.2.2 Kriteria Penerima Program BRLH.....	56
 <b>BAB V HASIL DAN PEMABAHSAN</b>	
5.1 Implementasi Program BRLH.....	67
5.1.1 Indikator Organisasi .....	73
5.1.2 Indikator Interpretasi .....	91
5.1.3 Indikator Penerapan.....	91
5.2 Faktor Pendukung Dan Penghambat.....	92
5.2.1 Faktor Pendukung .....	95
5.2.2 Faktor penghambat.....	96
 <b>BAB VI PENUTUP</b>	
6.1 Kesimpulan .....	99
6.2 Saran.....	100
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>43</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	

## **DAFTAR GAMBAR**

2.1 Gambar Kerangka Berpikir .....	33
5.1 Gambar Rumah Layak Huni .....	85
5.2 Rumah Penerima Yang Belum Direhab .....	86

## DAFTAR TABEL

1.1 Jumlah Rumah Tidak Layak Huni di Kabupaten Ngada Tahun 2019.....	4
1.2 Jumlah masyarakat Miskin Desa Boba Tahun 2019-2022.....	5
1.3 Data masyarakat miskin yang diusulkan sebagai penerima Bantuan Rumah Layak Huni di Desa Boba Kecamatan Golewa Selatan pada Tahun 2019-2022. ....	7
3.1 Fokus Penelitian.....	38
4.1 Jumlah Penduduk dan KK Desa Boba .....	44
4.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	48
4.3 Mata Pencaharian Masyarakat Desa Boba .....	50
4.2.1 Jumlah Penerima Program di Desa Boba .....	53