

**ANALISIS KEBERHASILAN IMPLEMENTASI PROGRAM
PENANGGULANGAN STUNTING PADA BALITA DI DESA MAKAMENGGIT
KECAMATAN NGGAHA ORI ANGU KABUPATEN SUMBA TIMUR TAHUN
2020-2022**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Ilmu Pemerintahan**



Oleh:

LEONARDUS RIVALDY GANGGUT

NIM: 411-19-084

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA**

KUPANG

2023



UNIVERSITAS KATOLIK WIDYA MANDIRA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jl. Prof. Herman Johannes Pentini Timur Kcc. Kupang Tengah Telp. (0380) 833395

Kupang 85225 Timor - NTT

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada Hari ini, **Kamis Tanggal 22 Juni 2023, Pukul 11.00 WITA**, telah diadakan Ujian Sarjana Program Skripsi, bagi mahasiswa :

Nama : Leonardus Rivaldi Ganggut
 No. Registrasi : 411 19 084
 Program Studi : Ilmu Pemerintahan
 Judul Skripsi : "ANALISIS KEBERHASILAN IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGGULANGAN STUNTING PADA BALITA DI DESA MAKAMENGGIT KECAMATAN NNGGAHA ORI ANGU KABUPATEN SUMBA TIMUR TAHUN 2020-2022"

Di hadapan Panitia Ujian Skripsi yang terdiri dari :

1. Ketua : Dr. Urbanus Ola, M.Si
2. Sekretaris : Drs. Rodriques Servatius, M.Si
3. Penguji Materi I : Drs. Mikael Thomas Susu, M.Si
4. Penguji Materi II : Veronika Ina Assan Boro, S.IP., M.Si
5. Penguji Materi III : Dr. Urbanus Ola, M.Si
6. Pembimbing I : Dr. Urbanus Ola, M.Si
7. Pembimbing II : Drs. Rodriques Servatius, M.Si

Hasil Ujian diperoleh sebagai berikut :

Nilai yang diperoleh dari Penguji I = 80
 Penguji II = 94
 Penguji III = 96
 = A/90 (sembilan puluh)

Nilai dengan Nilai

Nilai Lulus dan diberikan kesempatan untuk ujian ulang pada :

Waktu :, TANGGAL :, JAM :

Tempat :

Disahkan pada tanggal :

Kupang, 22 Juni 2023

Ketua Tim Penguji,

Frans Bapa Tokan, MA Dr. Urbanus Ola, M.Si



LEMBARAN PENGESAHAN

**ANALISIS KEBERHASILAN IMPLEMENTASI PROGRAM
PENANGGULANGAN STUNTING DI DESA MAKAMENGGIT
KECAMATAN NNGGAHA ORI ANGU KABUPATEN SUMBA TIMUR
TAHUN 2020-2022**

**Diajukan Oleh:
LEONARDUS RIVALDY GANGGUT
41119084**

Disetujui Oleh:

Pembimbing I



Dr. Urbanus Ola, M. Si

Pembimbing II



Drs. Rodriques Servatius, M.Si

Mengesahkan:

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Katolik Widya Mandira Kupang**



Drs. Frans Bapa Tokan, MA

MOTTO

**”HENDAKLAH KAMU SELALU RENDAH HATI, LEMAH LEMBUT,
DAN SABAR. TUNJUKANNLAH KASIHMU DALAM HAL SALING
MEMBANTU.”**

(EFESUS 4:2)

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis haturkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena atas kasih dan berkat-Nya yang berlimpah penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Analisis Keberhasilan Implementasi Program Penanggulangan Stunting Di Desa Makamenggit Kecamatan Nggaha Ori Angu Kabupaten Sumba Timur Tahun 2020-2022” ini tepat pada waktunya. Skripsi ini dibuat untuk memenuhi salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Strata Satu pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

Penulis menyadari, tersusunnya skripsi ini tidak lepas dari campur tangan berbagai pihak yang telah mendukung dan membantu baik secara materil maupun moril, baik secara langsung maupun tidak langsung, terutama kepada:

1. Pater Rektor Universitas Katolik Widya Mandira Kupang
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
3. Ketua dan Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan
4. Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku Penasihat Akademik Program Studi Ilmu Pemerintahan.
5. Bapak Dr. Urbanus Ola, M.Si selaku pembimbing I dan Bapak Drs. Rodriques Servatius, M.Si selaku pembimbing II yang dengan tulus ikhlas telah meluangkan waktu dan tenaganya untuk membimbing dan mengarahkan penulis dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Mikael Thomas Susu M.Si selaku penguji I dan Veronika I. A. Boro, S.IP., M.Si selaku penguji II.
7. Bapak dan Ibu Dosen yang telah membantu penulis dalam memperlancar kegiatan perkuliahan, serta pegawai Tata Usaha yang telah membantu mengurus keperluan keadministrasian.

8. Kepada semua informan yang telah membantu penulis menyelesaikan semua proses penelitian dengan baik.
9. Teman-teman seperjuangan Prodi Ilmu Pemerintahan angkatan 2019 khususnya Alfian paun, Aldo Kaka, Surgen, Vira Nurak, Cindy Wongga, sasa, Engel mame, Nedy moton, Rival kawuren yang telah bekerja sama dan saling memotivasi dalam menyelesaikan pendidikan di jenjang ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini tidak luput dari kekeliruan dan kesalahan, dan masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati dan lapang dada penulis mengharapkan usul saran serta kritik yang sifatnya membangun dari pembaca demi perbaikan dan penyempurnaan tulisan ini kedepannya.

Kupang, Juni 2023

Penulis

PERSEMBAHAN

Skripsi ini merupakan tulisan terberat yang penulis alami. Begitu banyak waktu, tenaga yang terkuras didalamnya. Semua usaha dan pengorbanan ini bukan semata hanya ingin menyenangkan orang-orang yang menyayangi saya, tetapi lebih kepada hari esok. Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih dan rasa syukur yang terdalam kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkatNya penulis mampu menyelesaikan tulisan ini.

Karya ini penulis persembahkan kepada:

1. Orang Tua, tercinta Bapak Sirilus Gang Mama Sisilia Janung, yang telah mendidik, dan mendukung, dan membiayai penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan hingga ke jenjang ini.
2. Saudara-saudari Kakak Yulianus Eko Pangkat, Theresia A.P.N Pangkat (ALM), Adik Deutelin Mirada Pangkat dan om Teo yang telah mendidik, dan mendukung, dan membiayai penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan hingga ke jenjang ini.
3. Kekasih Indri Una yang sudah mendukung selama ini sehingga Penulis bisa menyelesaikan pendidikan ke jenjang ini.
4. Almamater tercinta Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Katolik Widya Mandira Kupang.

PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Leonardus Rivaldy Ganggut
No. Regis : 411 19 084
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Katolik Widya Mandira Kupang

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

“Analisis Keberhasilan Implementasi Program Penanggulangan Stunting Di Desa Makamenggit Kecamatan Nggaha Ori Angu Kabupaten Sumba Timur Tahun 2020-2022” adalah benar karya sendiri.

Demikian pernyataan orisinalitas ini dibuat dengan sebenarnya, apabila ditemukan penyimpangan maka Saya bersedia dituntut secara hukum.

Kupang, Juni 2023

Yan
aan

Leonardus Rivaldy Ganggut

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBARAN PENGESAHAN.....	ii
MOTTO.....	iii
KATA PENGANTAR	iv
PERSEMBAHAN	vi
PERNYATAAN ORISINALITAS	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR BAGAN.....	xiii
ABSTRAK.....	xiv
ABSTRACT.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian	11
1.4 Manfaat Penelitian	11
BAB II KERANGKA PEMIKIRAN	12
2.1 Tinjauan Pustaka	12
2.2 Tinjauan Teoritis	15
2.2.1 Implementasi Kebijakan	15
BAB III METODE PENELITIAN.....	29
3.1 Penentuan Model Penelitian.....	29
3.2 Operasionalisasi Variabel.....	30
3.3 Penentuan Informan Penelitian	31
3.4 Jenis, Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	32
3.5 Teknik Pengolahan Data	33
3.6 Teknik Analisa Data.....	34

BAB IV Deskripsi Wilayah dan Obyek Penelitian	37
4.1 Deskripsi Wilayah Penelitian.....	37
4.2 Deskripsi Obyek Penelitian.....	50
BAB V ANALISIS HASIL PENELITIAN	68
5.1 Aspek Komunikasi	68
5.2 Aspek Sumber Daya.....	78
5.3 Aspek Disposisi.....	102
5.4 Aspek Struktur Birokrasi	107
BAB VI PENUTUP.....	116
6.1 Kesimpulan	116
6.2 Saran.....	118

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Stunting di Kabupaten Sumba Timur Tahun 2020 2022.....	7
.....	
Tabel 1.2 Data Stunting di Kecamatan Nggaha Ori Angu Tahun 2020-2022	8
Tabel 1.3 3Data Stunting di Desa Makamenggit Tahun 2020-2022	8
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Desa Makamenggit Tahun 2022 berdasarkan Kelompok Umur	47
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Desa Makamenggit Tahun 2022 berdasarkan Tingkat Pendidikan	48
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Desa Makamenggit Tahun 2022 berdasarkan Mata Pencaharian	49
Tabel 4.4 Jumlah Penduduk Desa Makamenggit Tahun 2022 berdasarkan Agama	50
Tabel 4.5 Kondisi <i>Stunting</i> di Kabupaten Sumba Timur Tahun 2020- 2022.....	53
Tabel 4.6 Pendapatan perkapita menurut sektor usaha di Desa Makamenggit Tahun 2022	54
Tabel 4.7 Pendapatan Rill Keluarga di Desa Makamenggit Tahun 2022.....	54
Tabel 4.8 Data Stunting di Desa Makamenggit Tahun 2020- 2022.....	55
Tabel 4.9 Program Intervensi Gizi Sensitif yang dilakukan di Desa Makamenggit	55
Tabel 4.10 Program Intervensi Gizi Spesifik di Desa Makamenggit 2021.....	57
Tabel 4.11 Anak Stanting Desa Makamenggit Tahun	61

2020.....	
Tabel 4.12 Anak Stanting Desa Makamenggit Tahun 2021.....	63
Tabel 4.13 Anak Stanting Desa Makamenggit Tahun 2022.....	65
Tabel 4.14 Jenis Makanan Tambahan.....	67
Tabel 4.15 Data Stunting di Desa Makamenggit Tahun 2020-2023.....	67
Tabel 5.1 Jadwal Penyuluhan Di Desa Lokus Stunting	74
Tabel 5.2 Kader Posyandu dan Tenaga Kesehatan di Desa Makamenggit	83
Tabel 5.3 Tingkat Pendidikan Tenaga Kesehatan di Desa Makamenggit	84
Tabel 5.4 Anggaran Dana Desa Untuk Program Pencegahan Stunting di Desa Makamenggit Tahun 2020	87
Tabel 5.5 Anggaran Dana Desa Untuk Program Pencegahan Stunting di Desa Makamenggit Tahun 2021	87
Tabel 5.6 Anggaran Dana Desa Untuk Program Pencegahan Stunting di Desa Makamenggit Tahun 2022.....	87
Tabel 5.7 Anggaran Penanganan Stunting di Kabupaten Sumba Timur Tahun 2020.....	88
Tabel 5.8 Anggaran Penanganan Stunting di Kabupaten Sumba Timur Tahun 2021	90
Tabel 5.9 Anggaran Penanganan Stunting di Kabupaten Sumba Timur Tahun 2022	92
Tabel 5.10 Fasilitas pelayanan kesehatan di wilayah kerja Puskesmas Nggoa	101

Tabel 5.11 Isentif Kader Posyandu di Desa Makamenggit	106
Tabel 5.12 Tenaga Kesehatan di Desa Makamenggit	107
Tabel 5.13 Program Intervensi Gizi Sensitif yang dilakukan di Desa Makamenggit	110
Tabel 5.14 Program Intervensi Gizi Spesifik di Desa Makamenggit.....	111

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Promosi dan konseling Pemberian Makan Bayi dan Anak (PMBA)	58
Gambar 4.2 PMT berupa Biskuit untuk Balita Stunting.....	59
Gambar 4.3 PMT Ibu Hamil	59
Gambar 5.1 Penyuluhan dan Penyadaran Stunting di Desa Makamenggit.....	79
Gambar 5.2 Leaflet Stunting Buku penanganan stunting	78
Gambar 5.3 Mobil Ambulance Puskesmas Nggaha Ori Angu	95
Gambar 5.4 Ruang Pemeriksaan Kesehatan.....	95
Gambar 5.5 Alat Timbangan Bayi	96
Gambar 5.6 Ruang Kader Posyandu	96
Gambar 5.7 Gedung Pustu di Desa Mekamenggit	99
Gambar 5.8 Gedung Posyandu Mawar	99
Gambar 5.9 Gedung Posyandu Pisang	100
Gambar 5.10 Gedung Posyandu Buncis.....	100
Gambar 5.11 Gedung Posyandu Melati	100
Gambar 5.12 Gedung Polindes di Desa Makamenggit	101
Gambar 5.13 Pemberian PMT bagi Bumil dan Balita	104

DAFTAR BAGAN

BAGAN 4.1 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Makamenggit	43
BAGAN 4.2 Struktur Badan Permusawaratan Desa Makamenggit	46

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul Analisis Keberhasilan Implementasi Program Penanggulangan Stunting Pada Balita Di Desa Makamenggit Kecamatan Nggaha Ori Angu Kabupaten Sumba Timur Tahun 2020-2022. Rumusan masalah dalam penulisan skripsi ini adalah Bagaimana Analisis Keberhasilan Implementasi Program Penanggulangan Stunting Pada Balita Di Desa Makamenggit Kecamatan Nggaha Ori Angu Kabupaten Sumba Timur Tahun 2020-2022. Teori yang digunakan oleh peneliti dalam memecahkan masalah penelitian adalah implementasi kebijakan. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif. Sumber data primer adalah para informan sedangkan data sekunder adalah dokumen-dokumen yang berkaitan dengan variabel penelitian. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara, observasi, dan dokumentasi. Tahap analisa data dilakukan melalui reduksi data, penyajian data, tahap penarikan kesimpulan lalu dianalisis secara deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1). Aspek komunikasi berupa kampanye penyuluhan dan penyadaran stunting kepada ibu hamil dan remaja perempuan serta pembuatan dan penyebaran leaflet, spanduk, baliho, poster dan sosialisasi Kepada masyarakat tentang stunting oleh kader posyandu dan tenaga kesehatan. (2) Aspek sumber daya berupa kurangnya jumlah tenaga kesehatan di mana tidak sebanding dengan luas wilayah kerja dan jumlah penduduk desa. Kecilnya anggaran dalam penanganan stunting dimana anggaran yang digunakan lebih banyak digunakan untuk insentif kader dan petugas kesehatan desa. Dukungan fasilitas dalam penanganan stunting sudah cukup baik hal ini dapat dilihat dari adanya gedung pustu dan posyandu serta pembuatan leaflet, spanduk dan baliho yang memuat penanganan stunting. (3) Aspek Disposisi berupa Komitmen dan keberpihakan oleh kader posyandu dan tenaga kesehatan dalam pemberian layanan konseling, penyuluhan serta pemberian asupan gizi kepada masyarakat. Komitmen dari kader posyandu dan tenaga kesehatan dalam penanggulangan stunting sudah berjalan dengan baik namun kerja nyata mereka tidak sebanding dengan upah yang diberikan, dimana upah bagi kader posyandu hanya sebesar Rp 250.000/bulan sedangkan tenaga kesehatan sebesar Rp 1.500.000/bulan. (4) Aspek struktur birokrasi berupa penanganan stunting dalam bekerja sesuai dengan SOP yaitu Perpres Nomor 72 Tahun 2021 tentang percepatan penurunan stunting dan Keputusan Gubernur NTT Nomor 324/KEP/HK/2018 tentang Komisi Percepatan Penanganan Stunting di provinsi NTT program intervensi gizi sensitif dan gizi spesifik. Koordinasi yang baik antara Dinas Kesehatan Kabupaten Sumba Timur, Puskesmas, petugas kesehatan dan kader posyandu dalam pemberian konseling, penyuluhan serta asupan gizi kepada masyarakat

Berdasarkan hasil analisis diatas, penulis menyimpulkan bahwa penanganan stunting dari aspek komunikasi, disposi dan struktur birokrasi sudah berjalan dengan baik sedangkan dari aspek sumber daya belum berjalan dengan baik hal terlihat dari kecilnya anggaran dan jumlah tenaga kesehatan dalam penanganan stunting

Kata Kunci : Implementasi, Stunting, Desa Makamenggit

ABSTRACT

This thesis is entitled Analysis of the Successful Implementation of the Stunting Prevention Program for Toddlers in Makamenggit Village, Nggaha Ori Angu District, East Sumba Regency in 2020-2022. The formulation of the problem in writing this thesis is How to Analyze the Success of Implementation of the Stunting Management Program for Toddlers in Makamenggit Village, Nggaha Ori Angu District, East Sumba Regency in 2020-2022. The theory used by researchers in solving research problems is policy implementation. This study used descriptive qualitative method. Primary data sources are informants while secondary data are documents related to research variables. Data collection techniques used were interviews, observation, and documentation. The data analysis stage was carried out through data reduction, data presentation, conclusion drawing stage and then analyzed descriptively qualitatively.

The research results show that (1). Aspects of communication in the form of stunting education and awareness campaigns for pregnant women and young women as well as the production and distribution of leaflets, banners, billboards, posters and outreach to the community about stunting by posyandu cadres and health workers. (2) The aspect of resources in the form of a lack of number of health workers which is not proportional to the size of the working area and the number of villagers. The small budget in handling stunting where the budget used is mostly used to incentivize cadres and village health workers. Facility support in handling stunting is quite good, this can be seen from the Pustu and Posyandu buildings as well as the production of leaflets, banners and billboards containing stunting handling. (3) Positional Aspects in the form of commitment and alignment by posyandu cadres and health workers in providing counseling services, counseling and providing nutrition to the community. Commitment from posyandu cadres and health workers in tackling stunting has been going well, but their real work is not commensurate with the wages given, where the wages for posyandu cadres are only IDR 250,000/month while health workers are IDR 1,500,000/month. (4) Aspects of the bureaucratic structure in the form of handling stunting in work according to the SOP, namely Presidential Regulation Number 72 of 2021 concerning accelerating the reduction of stunting and NTT Governor Decree Number 324/KEP/HK/2018 concerning the Commission for the Acceleration of Stunting Handling in the NTT province nutrition sensitive and nutrition intervention programs Specific. Good coordination between the East Sumba District Health Office, Puskesmas, health workers and posyandu cadres in providing counseling, counseling and nutritional intake to the community

Based on the results of the analysis above, the authors conclude that the handling of stunting from the aspects of communication, disposition and bureaucratic structure has been going well while from the aspect of resources it has not gone well as can be seen from the small budget and the number of health workers in handling stunting

Keywords: Implementation, Stunting, Makamenggit Village